



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

Влияние пандемии COVID-19 на проблему торговли людьми и ответы на вызовы

Глобальное исследование новых данных

Выпуск данного отчета стал возможным благодаря щедрой поддержке американского народа, предоставленной через Государственный департамент Соединенных Штатов
Содержание является ответственностью УНП ООН и не должно рассматриваться как выражение какого то ни было мнения со стороны Государственного департамента либо правительства Соединенных Штатов



Сводный отчёт

Пандемия COVID-19 затронула множество людей и стран в глобальном масштабе, усугубив и без того волнующие проблемы неравенства, бедности и иные факторы уязвимости. Первоначальные меры по сдерживанию кризиса в области здравоохранения не всегда учитывали наиболее уязвимые слои населения, тех, кто пострадал от насилия и эксплуатации. В отчете делается попытка привлечь внимание к проблемам борьбы с торговлей людьми в условиях пандемии и поделиться перспективными методами и полученным опытом, которые помогут сделать антикризисные меры в будущем более всеобъемлющими, никого не оставляя без внимания.

В частности, в отчете исследуется влияние пандемии COVID-19 на (1) масштабы и признаки торговли людьми; (2) жертв торговли людьми; и (3) непосредственно вовлеченные в борьбу организации (правоохранительные органы, органы прокуратуры, судебные органы, а также деятельность по защите и реинтеграции, осуществляемую неправительственными организациями (НПО)). В отчете также рассматриваются различные инициативы, разрабатываемые в ответ на вызовы COVID-19, и определяются перспективные методы.

Влияние пандемии COVID-19 на проблему торговли людьми

В отчете указывается, что с начала пандемии COVID-19 торговля людьми стала еще более скрытой, что затрудняет получение надежных оценок масштабов этой проблемы. Однако, как сообщается, в некоторых регионах и странах объемы внутренней торговли людьми увеличились, особенно в отношении действий вовлечения и эксплуатации местных жителей. Потеря средств к существованию и ограничения передвижения привели к тому, что теперь торговцы людьми вовлекают жертв в своих регионах. Пандемия COVID-19 привела к увеличению числа лиц, которые из-за ухудшившегося экономического положения были вовлечены в трудовую или сексуальную эксплуатацию в своем регионе.

Участники опросов и интервью определили женщин, детей и мигрантов в качестве особенно уязвимых категорий лиц для вербовки и эксплуатации во время пандемии COVID-19. Женщин и девочек вербуют, часто среди местного населения или через Интернет, для оказания сексуальных услуг главным образом в частных квартирах. Особенно пострадали дети: не посещающие школу и вынужденные помогать родителям, потерявшим средства к существованию, дети все чаще становятся жертвами торговцев людьми на местном уровне и в Интернете. Их продают в целях сексуальной эксплуатации, принудительных браков, принуждения к попрошайничеству и совершению преступлений. Имеются явные свидетельства возросшего спроса на материалы, изображающие сексуальное насилие над детьми (CSEM), что еще больше усугубляет эксплуатацию детей во всем мире. Мигранты страдают от пандемии по целому ряду направлений: многие потеряли работу в стране назначения и не могут вернуться домой. Некоторые из них оказались в странах назначения с неурегулированным статусом после того, как не смогли продлить разрешение на проживание и/или работу. Другие были вынуждены жить в неподходящих условиях с ограниченными мерами безопасности в связи с COVID-19. Семьи мигрантов также пострадали из-за потери столь необходимых денежных переводов. Респонденты опросов и интервью подчеркнули тяжелое положение, в частности, домашних работников-мигрантов, которые оказались прикованы к частным домам и эксплуатировались недобросовестными работодателями.

Торговцы адаптировались к «новым нормам»

Потеря людьми средств к существованию во время пандемии и растущее количество времени, которое взрослые и дети проводят в Интернете, позволили торговцам людьми использовать социальные сети и другие онлайн-платформы для вербовки новых жертв. Тридцать семь процентов респондентов, непосредственно вовлеченных в борьбу с данной проблемой, сообщили, что во время пандемии вербовка жертв переместилась в онлайн. Торговцы отреагировали на закрытие баров, клубов и массажных салонов (из-за карантина, введения комендантских часов и других мер по борьбе с распространением COVID-19) перемещением объектов сексуальной эксплуатации взрослых и детей в частные дома и квартиры. В некоторых странах торговцы людьми также извлекают выгоду из мер социального дистанцирования для перевозки жертв через национальные границы, зная, что правоохранительные органы не всегда будут тщательно проверять транспортные средства.

Влияние пандемии COVID-19 на жертв торговли людьми

Жертвы сильнее подвержены риску заражения COVID-19 и социальной стигматизации

Тяжелые условия труда и жизни серьезно повышают риск заражения COVID-19 у жертв торговли людьми. Жертвы, эксплуатируемые в определенных отраслях, таких как секс-индустрия, строительство и производство, сталкивались с проблемами будучи социально дистанцированными от других жертв и их эксплуататоров. Некоторые жертвы не могли получить доступ к средствам индивидуальной защиты (СИЗ), таким как маски и дезинфицирующие средства. Респонденты опросов и интервью сообщили, что в некоторых регионах и странах жертвы торговли людьми (особенно это касается жертв сексуальной эксплуатации) обвиняются в распространении COVID-19 в местных сообществах. Это приводит к остракизму и проблемам реинтеграции.

Жертвы были брошены без средств к существованию и подвергались еще большему насилию

Респонденты опросов и интервью сообщили, что торговцы людьми оставляли своих жертв в начале пандемии из-за снижения общего спроса на их труд во время карантина. Торговцы людьми, потерявшие прибыль из-за закрытия фабрик, ферм или публичных домов, просто бросали жертв на улицах. С другой стороны, некоторые жертвы сталкивались с заключением в частных домах, на фабриках, строительных площадках и в других местах в странах и городах назначения, а также с усилением контроля и насилия со стороны торговцев.

Спасенные жертвы не могли вернуться домой, получить помощь или заработать необходимые средства

Многие жертвы торговли людьми были вынуждены оставаться в приютах в странах назначения в результате закрытия национальных границ. В некоторых регионах и странах жертвы томились в приютах месяцами, не зная, когда они смогут вернуться домой. Более того, как и миллионы людей во всем мире, многие жертвы торговли людьми лишились средств к существованию в начале пандемии. Карантин и другие меры, введенные для сдерживания распространения COVID-19, привели к закрытию предприятий, в результате чего многие жертвы, открывшие собственный бизнес или

получившие рабочие места, оказались безработными и обездоленными. Из-за продолжающейся экономической нестабильности многие из этих жертв не смогли получить доступ к новым возможностям заработка и стали полагаться на НПО и доступные государственные службы для получения финансовой и другой поддержки.

Одновременно с этим жертвы торговли людьми во многих регионах и странах столкнулись с возросшими трудностями в удовлетворении своих естественных потребностей и доступе к ключевым ресурсам, таким как приюты, медицинские услуги и юридическая помощь. Увеличение числа людей, нуждающихся в социальной помощи и поддержке во время пандемии, в сочетании с возникшими ограничениями на поездки, отсутствием технологий и надежного Интернета во многих частях мира означало, что жертвы торговли людьми в некоторых странах и регионах были не в состоянии получить доступ к основным услугам. Жертвы, живущие в общинах или размещенные в приютах, также сталкиваются с ограничениями в плане получения образования и профессиональной подготовки.

Влияние пандемии COVID-19 на непосредственно вовлеченные организации

Нехватка финансирования

Представители вовлеченных организаций сообщили, что нехватка финансовых ресурсов была одной из основных проблем, с которыми сталкивались НПО, которые предоставляют защиту и реинтеграционную поддержку жертвам торговли людьми во время пандемии. Неправительственные организации также столкнулись с растущими расходами на поддержку большего числа жертв и уязвимых лиц, на оплату помещений для карантина жертв, тестов на COVID-19, средств индивидуальной защиты, покупку планшетов и оплату Интернета для жертв с целью получения ими доступа к услугам, которые были переведены в онлайн, а также на предоставление экстренной финансовой помощи и продуктовых пакетов.

Вовлеченные организации столкнулись с проблемами планирования и координации

Лишь немногие организации обладали планами продолжения деятельности по борьбе с торговлей людьми во время глобальной пандемии. Отсутствие сформированного перечня стандартных операционных процедур (СОП), руководящих принципов и головного государственного агентства по координации ответных мер на пандемию привело к тому, что многие непосредственно вовлеченные в борьбу с проблемой организации столкнулись с отсутствием четкого понимания своих обязанностей и принципов ведения деятельности по борьбе с торговлей людьми на национальном уровне во время пандемии. Это привело к возникновению проблем как на уровне местной, так и трансграничной координации. Также возникли препятствия и для продолжения нормальной деятельности по координации с партнерскими организациями в других странах. Встречи, семинары и другие мероприятия по борьбе с торговлей людьми быстро переместились в онлайн; однако во многих странах отсутствие оборудования и надежного Интернета означало, что удаленная связь и координация были затруднены.

Сокращение численности персонала, задействованного в задачах предотвращения торговли людьми и борьбе с ней, а также по защите жертв

В некоторых регионах и странах сотрудники правоохранительных органов были привлечены к реализации государственных мер по противодействию COVID-19. Это означало, что полицейские и следственные подразделения, специализирующиеся на противодействии торговле людьми, были переведены с выполнения их обычных обязанностей на решение государственных задач по сдерживанию распространения COVID-19, включая расследование нарушений ограничений COVID-19, закрытие предприятий, не соответствующих требованиям, наблюдение за физическим передвижением граждан и реагирование на сообщения о нарушениях людьми правил карантина и комендантского часа. В некоторых регионах и странах также наблюдалось сокращение численности сотрудников правоохранительных органов по борьбе с торговлей людьми как из-за случаев заражения COVID-19 среди самого персонала, так и из-за необходимости изоляции отдельных сотрудников в связи с заражениями среди членов их семей. Точно так же с аналогичными проблемами сокращения штата из-за заболеваний COVID-19 и необходимости изолировать персонал дома столкнулись органы прокуратуры, судебные органы и НПО.

Усталость и выгорание персонала

Сотрудники правоохранительных органов, органов прокуратуры, судебных органов и НПО, оказывающих поддержку жертвам торговли людьми, испытывают повышенную нагрузку. В сочетании с тем, что количество работоспособного персонала сокращается, сотрудники вовлеченных организаций часто переживают эмоциональное выгорание. Это особенно характерно для сотрудников НПО, которые сообщали об увеличении обращений за помощью и снижении возможностей сотрудников реагировать на такие обращения. В ходе исследования было зафиксировано несколько фактов о ситуациях, когда сотрудники НПО продолжали работать сверхурочно, даже будучи больными COVID-19.

Снижение уровня доступности правосудия

Чрезвычайные меры, введенные правительствами в ответ на пандемию, привели к изменениям в судебных процедурах, а также стали причиной задержек и отсрочек рассмотрения административных, уголовных и гражданских дел. Эти задержки, в свою очередь, привели к значительному отставанию в сроках рассмотрения дел о торговле людьми и отрицательно сказались на доступности услуг по защите, осуществлению правосудия и возмещения ущерба для жертв. Эксперты сообщают, что основным ударом пандемии для судебной системы стала приостановка судебных заседаний и вызовов в суд. Там, где суды продолжали вести свою деятельность, по-прежнему существовали проблемы. Например, свидетели и обвиняемые не могли приехать в суд из-за ограничений на поездки. Введение удаленных судебных процессов и слушаний во многих регионах и странах уменьшило количество отложенных судебных дел; однако отсутствие обучения использованию оборудования, а также проблемы с технологиями и Интернетом означали, что удаленные процессы не всегда проходили без осложнений.

Меры реагирования и перспективные методы

Несмотря на многочисленные и разнообразные проблемы, связанные с пандемией COVID-19, правоохранительные органы, органы прокуратуры, судебные органы и

неправительственные организации продолжали принимать меры по предотвращению торговли людьми, судебному преследованию организаторов и защите жертв. Исследованием был выявлен ряд инновационных методов, применяемых непосредственно вовлеченными в борьбу организациями для решения проблем COVID-19, включая:

Перевод профилактических и обучающих мероприятий в онлайн. Вовлеченные организации продолжали распространять информационные сообщения, обращаясь к людям в ходе информационных онлайн-сессий по теме торговли людьми. С начала пандемии в режиме онлайн также проводились круглые столы, семинары и другие учебные мероприятия, которые позволили обеспечить постоянный обмен информацией и координацию усилий по борьбе с торговлей людьми.

Создание или повышение эффективности механизмов электронного правосудия. Во многих регионах и странах прокуратура и судебные органы отреагировали на вызовы пандемии COVID-19 путем разработки и/или усиления механизмов электронного правосудия. Они предоставили возможность судебным органам, например, подавать ходатайства и требования, а также запрашивать официальные копии документов онлайн. Дистанционное судопроизводство позволило продолжить судебные процессы и слушания по делам о торговле людьми, а отложенные дела начали хотя бы частично закрываться. Кроме того, во время пандемии была разрешена дистанционная дача свидетельских показаний жертв и свидетелей, что было определено как многообещающая практика, которую следует внедрять и развивать и после окончания этого периода.

Повышение эффективности планирования и координации. В некоторых регионах и странах были разработаны протоколы и руководства по управлению мерами реагирования на COVID-19, включая обязанности и действия вовлеченных организаций по борьбе с торговлей людьми во время пандемии. Например, в некоторых странах были разработаны новые или дополнены существующие регламенты организации работы приютов для жертв торговли людьми, которые содержат рекомендации по решению вопросов, связанных со здоровьем, как для обитателей, так и для персонала приютов. Также были разработаны соответствующие регламенты по ведению дел по защите детей во время пандемии. Во многих регионах уровень координации борьбы с торговлей людьми фактически повысился, при этом вовлеченные организации смогли извлечь выгоду из удобной организации онлайн-совещаний в плане более частого взаимодействия с коллегами. Это означает, что специалисты по борьбе с торговлей людьми смогли более эффективно координировать, например, трансграничные расследования и репатриацию жертв.

Более эффективный сбор средств для оказания поддержки растущему числу уязвимых лиц. Осознавая необходимость оказания финансовой и другой базовой поддержки все большему количеству лиц, НПО сосредоточили свое внимание на приобретении технологий, пакетов интернет-трафика и индивидуальных рационов питания для жертв торговли людьми и их семей. Детям, которые не ходили в школу в течение длительного времени и не имели дома никаких технологий или Интернета, чтобы получить доступ к онлайн-образованию, НПО предоставили ноутбуки или планшеты, чтобы дети могли продолжить обучение. В ходе исследования было отмечено множество положительных примеров гибкости доноров в плане финансирования, что позволило НПО

направлять существующие или запланированные средства на оказание экстренной помощи жертвам и их семьям.

Предоставление ключевых услуг пострадавшим онлайн. Организации, которые оказывают поддержку жертвам торговли людьми, включая психосоциальную терапию, юридическую помощь и обучение навыкам получения средств к существованию, продолжали оказывать поддержку там, где это возможно, с помощью онлайн-методов. Это означало, что жертвы торговли людьми, живущие в общинах, а также те, кто размещен в приютах, могли продолжать получать поддержку, советы и обучение во время изоляции, в том числе в отдаленных районах.

Оказание поддержки жертвам торговли людьми в медицинской помощи в связи с COVID-19. Жертвы торговли людьми в некоторых случаях нуждались в тестировании на COVID-19 и помещении в карантин во время пандемии. Неправительственные организации оплачивали проживание и обследование пострадавших на COVID-19. Исследование показало, что, по крайней мере, в одной стране жертвам торговли людьми уделяется приоритетное внимание в плане вакцинации против COVID-19, которая предоставляется жертвам бесплатно.

Перспектива: рекомендации

К моменту написания отчета пандемия COVID-19 длится уже более года, затрагивая абсолютно все страны мира. Подобные кризисы, вероятно, будут происходить и в будущем, и очень важно, чтобы международное сообщество было к этому подготовлено. В отчете представлен ряд рекомендаций, основанных на извлеченном экспертами опыте в плане усиления мер по борьбе с торговлей людьми во время кризисов, в том числе:

Регулярное отслеживание эффекта от широкомасштабных общественных мер по смягчению последствий чрезвычайных ситуаций. Меры, разрабатываемые для реагирования на негативные последствия пандемии COVID-19 в отношении уязвимых лиц, жертв и организаций, должны находиться под постоянным контролем. Рекомендуется широкое распространение извлеченного опыта и перспективных практик, а также информации о самих проблемах. Данный отчет должен способствовать такому обмену знаниями в плане создания надежной базы фактических данных. Мониторинг и оценка должны учитывать, среди прочего, влияние этих мер на различные аспекты борьбы с торговлей людьми, их эффект на взрослых, детей и мигрантов, и следует ли продолжать внедрять эти меры или даже расширять их в будущем.

Проведение исследований для получения дополнительных сведений, которые лягут в основу мер по борьбе с торговлей людьми во время пандемии. Соответствующие организации при поддержке профессиональных исследовательских агентств должны провести дополнительные первичные исследования для оценки воздействия пандемии на торговлю людьми в различных регионах и странах. Такие исследования должны учитывать динамику торговли людьми во время пандемии, то есть изменения в методах работы торговцев людьми, динамику миграций и повышенную уязвимость определенных групп. Соответствующие агентства также должны в полной мере выполнять текущие рекомендации ООН по сбору, анализу и публикации всех значимых и детальных данных о случаях торговли людьми. При сборе данных следует уделять

первоочередное внимание безопасности, неприкосновенности частной жизни и конфиденциальности жертв и уважать ключевой принцип непричинения вреда.

Формирование четкого сообщения для общественности. Официальные сообщения от органов здравоохранения, правосудия и правоохранительных органов должны указывать, что жертвы торговли людьми освобождаются от мер ограничения передвижения COVID-19, включая карантин и комендантский час, когда они обращаются за помощью и хотят сообщить о своей ситуации. В публичных сообщениях должно быть четко указано, что жертвам торговли людьми, наряду с другими жертвами и уязвимыми лицами, такими как жертвы насилия со стороны партнеров или жертвы домашнего физического или психологического насилия, разрешается покинуть дом и получить поддержку без угрозы задержания за нарушение правил изоляции.

Координация усилий на всех уровнях. Сформированные рабочие группы должны продолжать регулярные совещания с использованием онлайн-методов. В случае выявления пробелов в потенциале или экспертных знаниях следует создавать новые межсекторальные группы для обсуждения и сотрудничества в отношении путей и средств устранения существующих брешей в методах предотвращения торговли людьми и защите жертв.

Разработка планов и стратегий. В контексте планирования будущих кризисов, СОП должны разрабатываться таким образом, чтобы содержать четкие указания для всех вовлеченных организаций в плане разделения ролей и обязанностей по борьбе с торговлей людьми. Важно, чтобы деятельность по реагированию на кризис контролировалась единым органом, что поможет избежать путаницы, дублирования или пробелов в мерах борьбы с торговлей людьми во время кризиса. Планы на случай непредвиденных обстоятельств должны предусматривать доступность минимального пакета услуг для потерпевших в отношении удовлетворения их потребностей в период ограниченных возможностей в плане получения информации, защиты, ведения расследований и судебных разбирательств.

Укрепление национальных правовых баз. Государства, которые еще не ратифицировали или не присоединились к Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми или еще не включили положения Протокола в национальное законодательство, должны сделать это без дальнейших промедлений. Государствам следует обеспечить надежное национальное правовое регулирование мер по борьбе со всеми формами торговли людьми, в первую очередь с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете и другими формами вербовки и эксплуатации в Интернете. Соответствующие органы также должны четко представлять сферу применения и быть обучены практической реализации механизмов законодательства, особенно в отношении сбора и обеспечения цифровых доказательств.

Формирование эффективных профилактических мероприятий. Мероприятия по предотвращению торговли людьми следует усиливать с помощью различных мер и стратегий, включая, помимо прочего: широкое распространение информации через телевидение и социальные сети о торговле людьми, например путем организации горячих линий и служб на нескольких языках, создание мобильных следственных групп с полным комплектом СИЗ, разработка и внедрение программ интернет-безопасности для

родителей и детей и обеспечение того, чтобы школы как места, обеспечивающие защиту и питание детей, оставались открытыми с соблюдением мер предосторожности для здоровья в связи с COVID-19.

Усиление мер защиты жертв торговли людьми. Приюты должны разработать планы приема новых постояльцев с обеспечением безопасного карантина жертв в отдельном крыле помещения. Мероприятия и тренинги для жертв в приютах должны продолжаться непрерывно с использованием онлайн-методов с учетом языковых потребностей и уровня грамотности жертв. По возможности приюты должны приобретать соответствующее оборудование, чтобы жертвы, размещенные в приютах, могли получить доступ к психологической поддержке, юридической помощи и образованию в режиме онлайн.

Повышение эффективности механизмов электронного правосудия. Функционирование механизмов электронного правосудия должно быть тщательно спланировано, чтобы обеспечить наличие необходимой инфраструктуры. Это требует оценки целесообразности внедрения таких механизмов в каждой стране с учетом вопросов обеспечения доступа потерпевших и свидетелей к технологиям, а также гарантий их безопасности и защиты. Субъекты уголовного правосудия, в том числе правоохранительные органы, прокуроры, судьи, сотрудники судов и переводчики, должны иметь доступ к обучению работе с механизмами электронного правосудия для ведения дел о торговле людьми и иных важных уголовных дел, особенно в плане работы с уязвимыми свидетелями, которые пережили травмы.

Бюджетирование. Хотя приоритетом для государств во время пандемии остается общественное здравоохранение, правительства во всем мире должны продолжать сохранять проблему торговли людьми в качестве приоритетной в повестке дня и выделять адекватный бюджет и ресурсы для предотвращения торговли людьми и защиты жертв. Из бюджета следует выделить дополнительные ресурсы для правоохранительных и судебных органов (например, для реализации механизмов электронного правосудия, «ночных судов», организации мобильных следственных подразделений), а также дополнительные ресурсы для защиты и реинтеграции жертв (например, для оплаты работы персонала горячей линии, психологов, оказания юридической помощи, экстренной продовольственной помощи, удовлетворения медицинских потребностей и осуществления денежной помощи пострадавшим). Доноры должны проявлять гибкость в отношении финансирования и быстро реагировать на запросы НПО о предоставлении дополнительных средств или перенаправлении существующего финансирования на другие виды деятельности и оплату людских ресурсов.

Пандемия COVID-19 создала огромные проблемы для борьбы с торговлей людьми. В данном исследовании рассматриваются различные проблемы и препятствия, с которыми столкнулись вовлеченные в борьбу организации во время пандемии, и демонстрируется, как такие организации справились с проблемами, продолжая обеспечивать защиту, поддержку и доступ к правосудию жертвам торговли людьми. Ближайшие годы покажут, сможем ли мы повысить эффективность рациональных мер по борьбе с торговлей людьми, обучаясь друг у друга и открывая новые тенденции в этой сфере, выявляя жертв и их потребности с учетом интересов, возраста, пола, а также психического состояния самих жертв.