



«Мы не можем отказаться от сбора хлопка»

Принудительный и детский труд, связанный с инвестиционными проектами Группы Всемирного банка в Узбекистане

HUMAN
RIGHTS
WATCH

UGF
==



«Мы не можем отказаться от сбора хлопка»

Принудительный и детский труд, связанный с
инвестиционными проектами Группы Всемирного
банка в Узбекистане

© Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германский форум по правам человека, 2017 г.

Все права защищены.

Отпечатано в Соединенных Штатах Америки

ISBN: 978-1-6231-35034

Дизайн обложки: Рафаэль Хименес

Деятельность Хьюман Райтс Вотч посвящена защите прав человека во всем мире. Мы скрупулезно расследуем нарушения, предаем такие факты широкой огласке и требуем от власти имущих соблюдения прав и обеспечения правосудия. Хьюман Райтс Вотч является независимой международной организацией, которая действует в рамках активного движения в поддержку уважения человеческого достоинства и обеспечения прав человека для всех.

Хьюман Райтс Вотч — международная организация, сотрудники которой работают более чем в 40 странах, с офисами в Амстердаме, Бейруте, Берлине, Брюсселе, Чикаго, Женеве, Гоме, Йоханнесбурге, Лондоне, Лос-Анджелесе, Москве, Найроби, Нью-Йорке, Париже, Сан-Франциско, Сиднее, Токио, Торонто, Тунисе, Вашингтоне и Цюрихе.

Веб-сайт: www.hrw.org

Узбекско-германский форум по правам человека — базирующаяся в Германии неправительственная организация, которая стремится к улучшению положения с правами человека в Узбекистане, укреплению и развитию гражданского общества. Узбекско-германский форум был создан и зарегистрирован в Берлине в июле 2008 года как узбекско-германское совместное предприятие, чтобы укрепить защиту прав человека за счет взаимодействия с европейскими институтами. Организация ставит перед собой цель положить конец нарушениям прав человека в Узбекистане путем расширения возможностей местных правозащитных организаций.

Веб-сайт: <http://uzbekgermanforum.org>



Июнь 2017 г.

ISBN: 978-1-6231-35034

«Мы не можем отказаться от сбора хлопка»

Принудительный банка в Узбекистане и детский труд, связанный с инвестиционными проектами Группы Всемирного

Карта основных выводов по зоне реализации проекта Всемирного банка в Южном Каракалпакстане.....	I
Карта сельскохозяйственных и ирригационных проектов Всемирного банка в Узбекистане.....	II
Словарь терминов и аббревиатур	IV
Краткое содержание	1
Безуспешные попытки Всемирного банка «снизить риск» использования принудительного труда.....	8
Угрозы и репрессии в отношении правозащитников	10
Дальнейшие шаги для правительства Узбекистана	12
Дальнейшие шаги для Всемирного банка и Международной финансовой корпорации	13
Рекомендации	15
Всемирному банку	15
Международной финансовой корпорации (МФК)	16
Совету исполнительных директоров Всемирного банка	17
Властям Узбекистана	17
Международной организации труда (МОТ)	18
Корпорации Indorama и прочим текстильным компаниям, действующим в Узбекистане	19
Коммерческим банкам, работающим на территории Узбекистана	20
Методология.....	21
I. Система производства хлопка в Узбекистане и Всемирный банк	25
Система производства хлопка в Узбекистане, принудительный труд, прежнее возмущение по поводу широкого применения детского труда	25
Сокращение использования детского труда.....	33

Всемирный банк и Узбекистан	34
II. Доказательства применения принудительного и детского труда, связь с проектами Группы Всемирного банка	38
А. Непрерывающиеся свидетельства систематического применения принудительного труда и продолжающегося использования детского труда в хлопковом секторе Узбекистана	40
В. Принудительный и детский труд в Берунийском, Элликкалинском и Турткульском районах Каракалпакстана.....	65
III. Влияние на образование	86
Фальсификация посещаемости для сокрытия принудительного труда	87
Срыв занятий в колледжах	88
Вред школьному образованию	89
IV. Месть правозащитникам, заявителям и лицам, принужденным к труду	91
Месть правозащитникам и журналистам, отслеживавшим принудительный труд, и их задержания	91
Месть заявителям.....	99
V. Провалы Всемирного банка	101
Реакция на применение принудительного труда в зонах реализации проектов Всемирного банка.....	101
Особое значение, придаваемое Всемирным банком плодородию, несмотря на появляющиеся признаки принудительного труда	114
Недостаточность ответных шагов и мер по предотвращению мести	116
VI. Провалы Международной финансовой корпорации	118
Жалоба на инвестиционный проект МФК	121
VII. Стандарты в области прав человека	122
Международные и узбекские трудовые стандарты	122
Обязательства Группы Всемирного банка в области прав человека	128
Ответственность компаний в области прав человека	130
Об авторах.....	132
Приложение А. Письмо-предупреждение фермерам	133
Приложение В. Изменение к условиям договора	136

Приложение С. Журнал	138
Приложение D. Контрольный отчет.....	140

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ ПО ЗОНЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ВСЕМИРНОГО БАНКА В ЮЖНОМ КАРАКАЛПАКСТАНЕ



Сельскохозяйственные земли, относящиеся к нескольким фермам разного размера

■ Административные центры районов

■ Зона проекта улучшения управления водными ресурсами в Южном Каракалпакстане

На территории обозначенных сельскохозяйственных угодий Узбекско-германский форум и Хьюман Райтс Вотч обнаружили следующее:

- Осенью 2015 и 2016 годов бюджетников, в том числе работников образования и здравоохранения, заставляли собирать хлопок под угрозой наказания (обычно увольнения).
- 18-летних третьекурсников колледжей заставляли на протяжении двух месяцев собирать хлопок в 2015 году (с ночевками) и в 2016 году (без ночевки) под угрозой академических взысканий, включая отчисление.
- В 2015 и 2016 годах по выходным на хлопок отправляли 16–17-летних первокурсников и второкурсников колледжей под угрозой академических взысканий, включая отчисление.
- Представители местных органов власти, в том числе налоговые органы, заставляли бюджетников и учащихся бесплатно сажать и полоть хлопок в мае–июне 2016 года.
- За колледжами закрепляли производство хлопка на определенных участках земли, что привело к использованию детского труда в 2015 году.
- В 2015 и 2016 годах сотрудники махаллинских комитетов заставляли каждую семью, получающую детское пособие или другие социальные выплаты, отправлять одного своего члена (иногда детей) на уборку хлопка под угрозой потери пособия.

Элликкалинский район:

- Некоторые школы в 2016 году отправляли 12-летних детей собирать хлопок после занятий на территории обозначенных сельскохозяйственных земель.
- На поле в Борлытау сотрудники правоохранительных органов задержали взрослую дочь наблюдателя УГФ и запугивали ее.

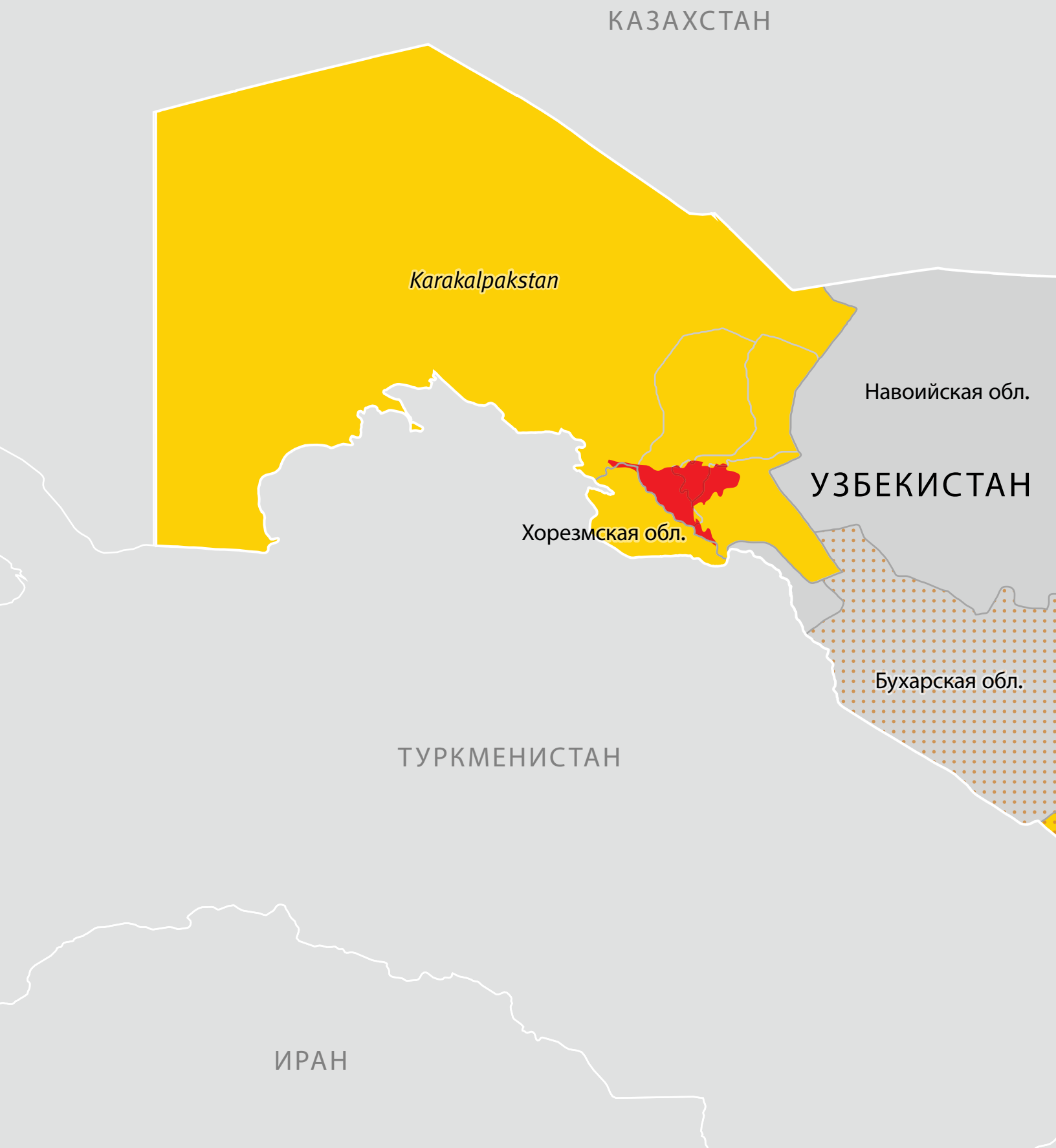
Турткульский район:

- В октябре 2016 года сотрудники СНБ задержали независимого наблюдателя, который расследовал нарушения трудовых прав на хлопковых полях, орошаемых благодаря ирригационному проекту Всемирного банка.
- На территории обозначенных сельскохозяйственных земель весной 2016 года дети пропалывали поля.






Берунийский район, обозначенные сельскохозяйственные земли:

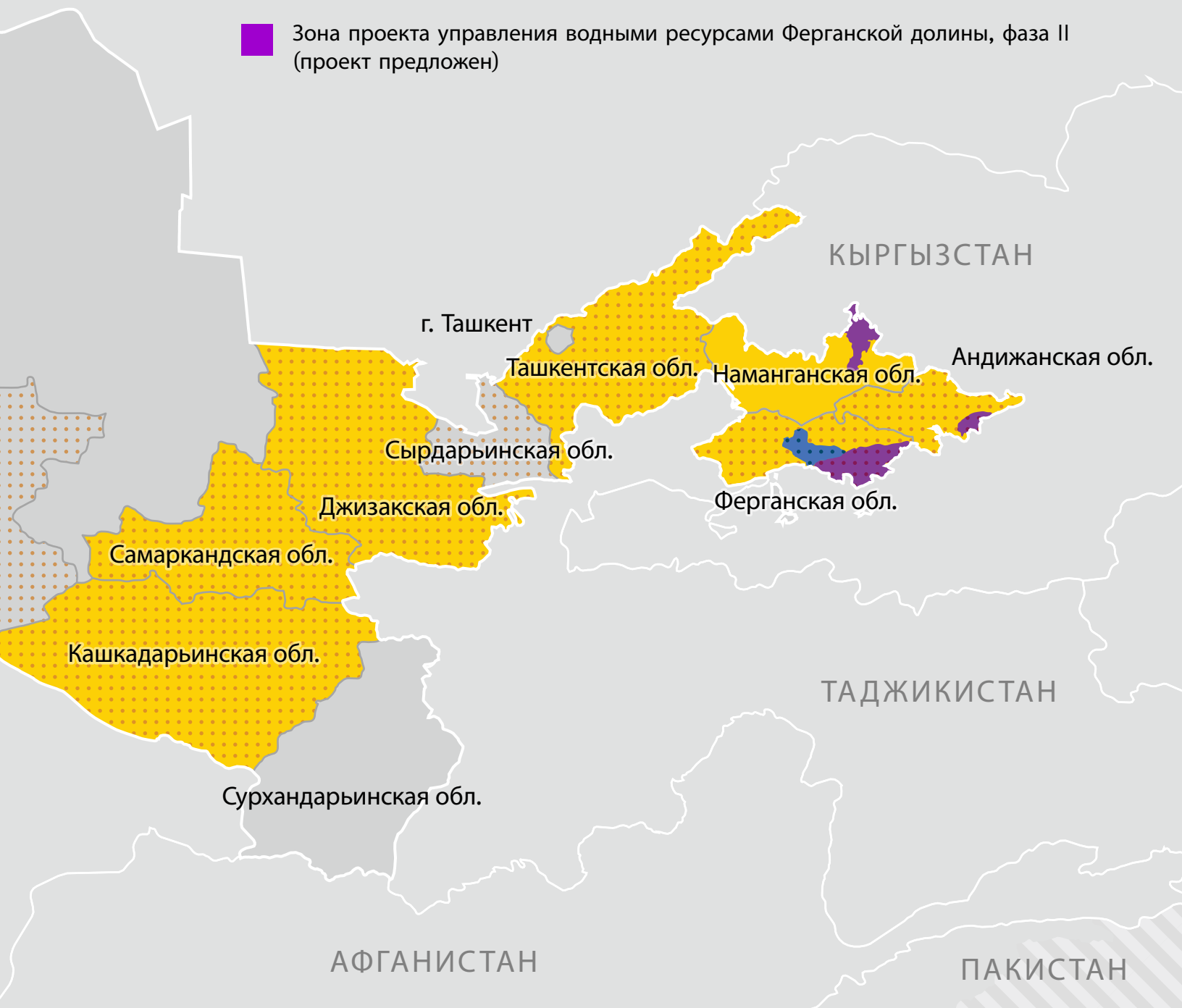
- Некоторые школы в 2016 году отправляли 12-летних детей собирать хлопок после занятий.
- Весной 2016 года дети пропалывали поля.

Сельскохозяйственные и ирригационные проекты Всемирного банка в Узбекистане



Узбекистане, связанные с непрекращающимся применением принудительного труда

-  Регионы, деятельность в которых финансируется через проект развития сектора плодоовощеводства
-  Регионы, деятельность в которых финансировалась через проект поддержки сельскохозяйственных предприятий, фаза II, и дополнительное финансирование (проект закрыт 31 декабря 2016 г.), и продолжает финансироваться через проект обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства и смягчения последствий изменения климата
-  Зона проекта улучшения управления водными ресурсами в Южном Каракалпакстане
-  Зона проекта управления водными ресурсами Ферганской долины, фаза I (проект закрыт 31 декабря 2016 г.)
-  Зона проекта управления водными ресурсами Ферганской долины, фаза II (проект предложен)



Словарь терминов и аббревиатур

Термин McKenzie Leola	Определение
Всемирный банк	Подразделение Группы Всемирного банка, Международного банка реконструкции и развития и Международной ассоциации развития, которое кредитует государственный сектор.
Группа Всемирного банка	В Группу Всемирного банка входят Международный банк реконструкции и развития, Международная ассоциация развития, Международная финансовая корпорация, Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям и Международный центр по урегулированию инвестиционных споров.
Колледж	Эквивалент старшей школы в США. Учащиеся учатся три года, обычно с 16 до 18 лет.
Махаллинский комитет	Форма местного самоуправления; на практике управляется районным или городским хокимиятом и находится от него финансовой зависимости.
Махалля	Квартальная (местная) община; может обозначать местоположение, сообщество людей либо государственную административную единицу.
МОТ	Международная организация труда — трехстороннее агентство ООН, в которое входят правительства, организации работодателей и представители работников.
МФК	Международная финансовая корпорация — подразделение Группы Всемирного банка, которое финансирует и консультирует предприятия частного сектора в развивающихся странах.
Сельхозфонд	Расположенный в Министерстве финансов фонд, отвечающий за платежи за сельхозпродукцию, закупки и сбыт.

Сум	Денежная единица Узбекистана.
Хашар	Узбекская традиция общественных работ, когда члены общины оказывают «взаимопомощь», например помогают друг другу с сельскохозяйственными работами или со строительством нового дома.
Хлопкоочистительный завод	Завод по очистке хлопкового волокна от семян. Под термином также понимаются подконтрольные государству объединения, занимающиеся закупками хлопка и его очисткой.
Хоким	Глава городской, районной или областной администрации; то же, что мэр или губернатор. Один и тот же термин используется для всех уровней государственного управления.
Хокимият	Городская, районная или областная администрация. Один и тот же термин используется для всех уровней.
RESP II	Rural Enterprise Support Project Phase II — Проект поддержки сельскохозяйственных предприятий, фаза II, в рамках которого правительство с 2008 года по 31 декабря 2016 года получало от Всемирного банка финансирование для перечисления фермерским хозяйствам и агропромышленным предприятиям через коммерческие банки.

Краткое содержание

Хлопок является обязательным для всех. Правительство отдает приказы [собирать], и ты не ослушаешься этих приказов... Если откажусь, меня уволят... Мы лишимся куска хлеба, который нас кормит.

–Узбекский школьный учитель, октябрь 2015 года, Турткуль, Каракалпакстан

Осенью 2015 года представители властей заставляли Фирузу, 47-летнюю бабушку, на протяжении нескольких недель собирать хлопок в Турткуле, районе в самом западном регионе Узбекистана автономной Республики Каракалпакстан. В местном совете - махаллинском (квартильном) комитете - ей пригрозили лишением пособия по уходу за ребенком, предназначенного для ее внука, если она не выйдет на сбор хлопка. Те же самые чиновники заставили другую женщину - Гульнору, проработать на сборе урожая хлопка такой же промежуток времени. И несмотря на то, что Гульнора отработала, власти отказались выплачивать ей пособие по уходу за ребенком, пообещав вернуться к вопросу о возобновлении выплат, если она поработает на полях следующей весной. Подобным способом власти Узбекистана ежегодно вынуждают собирать хлопок огромное количество людей.

Злоупотребления со стороны властей не ограничиваются только взрослыми. Во время сбора урожая 2016 года работать на хлопковых полях принуждали и детей. В Элликалинском районе (соседствует с Турткульским районом) руководство как минимум двух школ отправляло после занятий 13- и 14-летних детей на сбор хлопка. Наблюдатели Узбекско-германского форума по правам человека видели детей, работающих на одном из хлопковых полей и учителя, распоряжающегося им спрятаться. В этих районах Всемирный банк при условии, что узбекские власти будут соблюдать законодательство о запрете принудительного и детского труда, профинансировал проект по ирригации. Однако несмотря на такое условие в соглашении, в зоне реализации проекта власти Узбекистана продолжают принуждать к работе людей, в том числе детей.



Сборщикам хлопка обычно не выдают перчаток и одежды для защиты от пестицидов и прочих вредных воздействий. © Саймон Бакстон / Международная организация по борьбе с рабством, 2015 г.

Прекращение выплаты детских пособий и других социальных выплат — это лишь одна из форм наказания, которыми пользуются власти, чтобы принудить людей к работе. Они угрожают увольнениями, особенно бюджетникам, у которых самые низкие в стране зарплаты. Исключение, академические взыскания и прочие негативные последствия грозят учащимся, которые отказываются работать. Люди, живущие в условиях бедности, особенно подвержены принудительному труду: поскольку, они не могут рисковать потерей работы или социальных выплат, и не могут заплатить другим людям, чтобы те работали за них.

В настоящем докладе рассказывается о том, как власти Узбекистана принуждали учащихся, учителей, медицинских работников, прочих бюджетников и работников частного сектора собирать хлопок в 2015 и 2016 годах, а также готовить хлопковые поля весной 2016 года. В основу доклада легли интервью с людьми, пострадавшими от принудительного труда в сентябре–ноябре 2015 года, апреле–июне и сентябре–

ноябре 2016 года и в начале 2017 года, а также заявления должностных лиц и просочившиеся официальные документы. В докладе задокументированы факты использования принудительного труда взрослых и детей в одной зоне реализации проекта Всемирного банка, а также продемонстрирована высокая вероятность того, что другие сельскохозяйственные проекты Всемирного банка, реализуемые в Узбекистане, также могут быть связаны с фактами использования непрекращающегося принудительного труда, так как эти нарушения носят систематический характер. Кроме того, в докладе указывается на значительный риск применения детского труда в других сельскохозяйственных проектах Всемирного банка в стране.

Узбекистан — пятый по величине производитель хлопка в мире. Около 60% производимого там хлопка-сырца экспортируется в Китай, Бангладеш, Турцию и Иран. Ежегодная выручка узбекской хлопковой отрасли превышает 1 млрд долларов США от продажи 1 млн тонн хлопкового волокна, что составляет примерно четверть валового внутреннего продукта (ВВП) страны. Эти средства поступают в непрозрачный внебюджетный «Сельхозфонд» при Министерстве финансов, который управляется высокопоставленными должностными лицами и не подлежит никакому общественному контролю.

Кампании ряда групп против использования принудительного и детского труда в хлопковом секторе Узбекистана привели к бойкоту узбекского хлопка. Так, например, по причине использования принудительного и детского труда в отрасли, 274 компании обязались не закупать хлопок, заведомо зная, что он произведен в Узбекистане. Несмотря на это, Всемирный банк остается активным в сельскохозяйственном секторе



Женщины несут тюки с хлопком для взвешивания и погрузки на грузовики, уборка урожая 2016 года, Джизакская область. Обычно власти заставляют людей выполнять дневные нормы выработки хлопка, из которых вычитается стоимость питания и проезда. Если человек не выполняет норму, за ним образуется долг. © УГФ, 2016 г.



Работники грузят собранный ими хлопок на грузовики, уборка урожая 2016 года. © УГФ, 2016 г.

страны, и в 2015–2016 годах он выделил правительству кредитов на общую сумму в 518,75 млн долларов для проектов в данной отрасли.

Всемирный банк с апреля 2015 года работает с правительством Узбекистана в рамках ирригационного проекта стоимостью 337,43 млн долларов в Турткульском, Берунийском и Элликалинском районах Каракалпакстана. Хлопок выращивается более чем на 50% пахотных земель в зоне реализации настоящего проекта. Всемирный банк взял с правительства Узбекистана обязательство соблюдать нормы национального и международного права, касающиеся принудительного и детского труда, в зоне реализации проекта. Банк оговорил, что кредит может быть приостановлен, в случае если появятся достоверные доказательства нарушений.

С момента как Всемирный банк утвердил этот проект в 2014 году, власти Узбекистана не прекращали использовать принудительный, а порой и детский труд в хлопковом секторе на территории Турткульского, Берунийского и Элликкалинского районов, включая зону реализации проекта. Независимые организации, в том числе Узбекско-германский форум по правам человека, передавали Всемирному банку доказательства применения принудительного и детского труда в 2015 году, как в процессе сбора урожая, так и после сбора урожая, который длится с начала сентября до начала или середины ноября ежегодно. Вместо того чтобы приостановить кредит правительству в соответствии с соглашением от 2014 года между сторонами, Всемирный банк увеличил инвестиции в сельское хозяйство Узбекистана через свое подразделение, занимающееся кредитованием частного сектора, — Международную финансовую корпорацию (МФК).

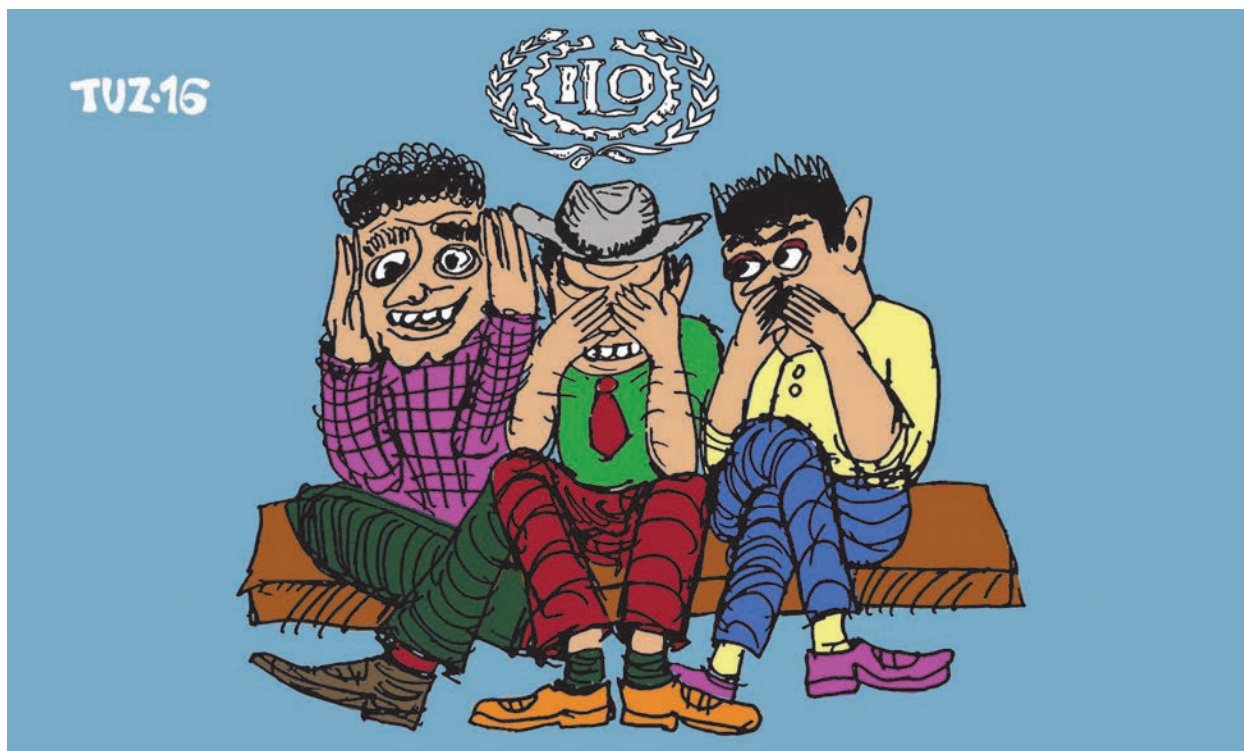
Вскоре после сбора урожая 2015 года МФК инвестировала в совместное, с подразделением индонезийской корпорации Indorama, государственное предприятие, ведущего производителя хлопковой пряжи в Узбекистане — компанию «Индорама Коканд Текстиль». В декабре 2015 года МФК одобрила предоставление корпорации Indorama кредита в размере 40 млн долларов на расширение текстильной фабрики, где для производства применяется исключительно узбекский хлопок. Учитывая масштабы использования принудительного труда в Узбекистане и его систематический характер, очень маловероятно, что компания могла экспортировать значительные объемы хлопка из Узбекистана, собранного (хотя бы частично) не без использования принудительного труда. Также есть существенный риск применения детского труда. По данным МФК, корпорация Indorama в целях снижения риска использования детского и принудительного труда, отслеживает приобретаемое сырье от самого места его выработки. Вместе с МФК корпорация Indorama разработала систему оценки уровня рисков по районам, где расположены хлопкоочистительные заводы. Однако эта система не выдерживает никакой критики. Для того чтобы не допускать инвестиций МФК в проекты, которые вредят людям и окружающей среде, в МФК действуют Стандарты результативности деятельности по обеспечению экологической и социальной устойчивости, согласно которым, клиенты должны выявлять риски, отслеживать и устранять случаи применения принудительного и детского труда в своих системах поставок. В соответствии со Стандартами результативности деятельности, в случаях, когда устранить нарушение невозможно, клиент со временем должен



Размещение людей, работающих на хлопковых полях, уборка урожая 2016 года. Сборщики остаются с ночевкой на срок от нескольких недель до двух месяцев в зависимости от распоряжений своего начальства. А их начальство, в свою очередь, исполняет приказы правительства. © 2016 г.

перенести основную систему поставок проекта на поставщиков, которые могут продемонстрировать, что не используют принудительный и детский труд.

Всемирный банк также активно финансирует образовательный сектор страны, где принудительный и детский труд подрывают доступ к образованию и его качество, так как преподаватели и учащиеся, в том числе дети, вынуждены на несколько месяцев бросать учебу для работы на хлопковых полях. Путем прямых финансовых вливаний, а также через Глобальное партнерство в области образования -многосторонняя платформа финансирования - Всемирный банк выделяет почти 100 млн долларов на образовательные проекты в Узбекистане.



Международная организация труда глазами узбекского карикатуриста: «Не хотим верить, что в Узбекистане используется принудительный труд». © Элтуз, 2016 г.

С 2013 года власти страны значительно сократили число детей, принуждаемых к работе. Это было достигнуто, преимущественно, за счет того, что нижестоящие государственные чиновники, получили распоряжение для мобилизации взрослых, а не детей. Тем не менее Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германский форум задокументировали в 2016 году больше случаев применения детского труда, организованного государством через школы, чем за год до этого. Помимо вышеописанных случаев использования детского труда в Каракалпакстане, как рассказали в 2016 году Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германскому форуму дети и учителя в двух районах Кашкадарьинской области, а также один школьный работник из сельской части Ферганской области, представители местных органов власти потребовали от школ направить на сбор хлопка 10- и 11-летних детей, отменив на это время занятия. Собеседники отмечали, что в некоторых районах ситуация оказалась хуже, чем в 2015 году, в случаях, когда детям было проведено несколько уроков перед отправкой на хлопковые поля.

Безуспешные попытки Всемирного банка «снизить риск» использования принудительного труда

У Всемирного банка долгая история инвестирования в сельскохозяйственный сектор Узбекистана, при этом относительно низкий показатель решения проблемы использования принудительного и детского труда в финансируемых им проектах. Банк признал эту проблему, но лишь после того, как лица, привлекавшиеся к принудительному труду, подали в 2013 году жалобу в независимый механизм по обеспечению подотчетности Всемирного банка — в Инспекционный совет. В жалобе утверждалось, что сельскохозяйственный проект банка способствует сохранению принудительного и детского труда в Узбекистане.

В ответ Всемирный банк принял ряд мер для того, чтобы снизить риск ассоциации подобных трудовых нарушений с действующими и предложенными проектами банка. Банк обязал правительство соблюдать нормы национального и международного права, регулирующие вопросы принудительного и детского труда. Он также обязался обеспечить независимый мониторинг трудовой практики в районах, где реализуются проекты банка, и внедрить механизм рассмотрения жалоб, с помощью которого лица, пострадавшие от принудительного труда могли бы подать жалобу и получить компенсацию. Такие меры по снижению рисков не способны надлежащим образом решить проблему организованного на государственном уровне, систематического принудительного труда в хлопковом секторе Узбекистана. В конечном итоге банк выявил, что не может выполнить некоторые взятые на себя обязательства, и поэтому остановился на более слабых мерах.

Так, вместо того чтобы самостоятельно проводить независимый мониторинг использования принудительного и детского труда властями, Всемирный банк подписал соглашение с Международной организацией труда (МОТ) — трехстороннее агентство ООН, состоящее из правительств, организаций работодателей и представителей работников, для проведения такого рода мониторинга, совместно с правительством Узбекистана. МОТ в свою очередь призвана играть важную роль в продвижении основополагающих трудовых прав в Узбекистане. Однако она допустила к участию в мониторинге государственные и окологосударственные организации. Отсутствие в Узбекистане независимых профсоюзов еще сильнее компрометирует работу МОТ в стране. При сложившейся структуре государству, которое санкционирует

принудительный труд и использует детский труд, на практике позволено самому контролировать себя. Несмотря на то, что Всемирный банк в частном порядке признает эти ограничения, публично он продолжает ссылаться на МОТ, как на орган, осуществляющий «независимый мониторинг».

Дополнительно доверие к выводам МОТ подрывают свидетельства того, что власти заранее подготавливали людей к интервью с МОТ. МОТ сообщала, что «многих из опрошенных, по-видимому, заранее проинструктировали». Многие люди говорили Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германскому форуму, что их начальство и представители органов власти велели им говорить, что они местные и безработные, что они собирают хлопок добровольно или что они уборщики или охранники в школах и больницах, а не учителя и медперсонал. А если наблюдатели уже знали, что перед ними учителя, то они должны были говорить, что они добровольно собирают хлопок по окончании уроков.

В стране отсутствует надлежащий механизм рассмотрения жалоб. Вместо независимого механизма, за обратную связь с работниками отвечают Министерство труда и подконтрольная государству федерация профсоюзов, что вызывает недоверие трудящихся. Такая система привела к репрессиям в отношении тех, кто подает жалобы, и общему уклонению от поднимаемых ими проблем, что в обоих случаях усугубляет недоверие к механизму.

Несмотря на полученные от независимых организаций, включая Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германский форум, доказательства нарушений, Всемирный банк не признает, что, продолжая практику использования принудительного труда взрослых и иногда детей в зоне реализации проекта, Узбекистан тем самым нарушает условия предоставления кредита. МОТ также сообщала Всемирному банку о имевшихся признаках применения принудительного труда в стране в 2015 году и постоянных рисках использования принудительного труда в 2016 году, в том числе в зонах реализации проекта банка.

Вместо того чтобы приостановить предоставление основных кредитов Узбекистану, Всемирный банк признал усилия правительства: «Правительство принимает меры, хотя и очень постепенно и осторожно, и это говорит о его искренней приверженности соблюдению национального законодательства и международных обязательств».

Представители банка отмечали изменения в правовой сфере, сотрудничество правительства с МОТ, расширенное обучение по вопросам принудительного и детского труда, обещанную механизацию хлопкоуборочного процесса, намерения правительства сократить площадь земель, на которых от фермеров требуется выращивать хлопок, а также сообщения о том, что в ноябре 2016 года как минимум одно должностное лицо было уволено за нарушение законов о принудительном и (или) детском труде. Банк также отметил, что по данным МОТ, за период с 2014 по 2015 год количество людей, отказывающихся от участия в сборе хлопка, удвоилось. Несмотря на значимость таких изменений, ни один из предпринятых шагов напрямую не решает проблему применения принудительного и детского труда, ассоциирующуюся с проектами, реализуемыми при поддержке банка, что является нарушением договоренностей банка с правительством Узбекистана.

Угрозы и репрессии в отношении правозащитников

В 2015–2016 годах наблюдатели Узбекско-германского форума и другие люди, осуществляющие мониторинг за соблюдением прав человека и трудовых прав, постоянно сталкивались с угрозой преследований и притеснений. В нескольких регионах местные органы власти, в том числе милиция, прокуратура и представители махаллинских комитетов, вызывали наблюдателей на допросы, обвиняли их в незаконной и «вредоносной» деятельности, угрожали им возбуждением дел, увольнением с работы и другими наказаниями, а в некоторых случаях конфисковали у них собранные материалы. Представители местных органов внутренних дел и центральных органов власти произвольно ограничивали передвижения наблюдателей, связанные с их правозащитной работой.

В 2015 году притеснения достигли беспрецедентных масштабов: власти прибегали к произвольным задержаниям, угрозам, унижающему достоинство жестокому обращению и прочим репрессивным мерам, чтобы помешать наблюдателям вести исследования и предоставлять информацию МОТ и другим международным институтам. Одному наблюдателю, Дмитрию Тихонову, пришлось бежать из страны. А другой, Уктам Пардаев, провел два месяца под стражей и в итоге получил условный срок. Сотрудники милиции сказали Пардаеву, что в отношении него действует ограничение на передвижение и комендантский час, хотя таковое не прописано в



Узбекская правозащитница Елена Урлаева, помещенная на принудительное лечение в психиатрическую больницу с 1 по 23 марта 2017 года. © Тимур Карпов, 2017 г.

приговоре. Правоохранительные органы также вели слежку за его родными и близкими и запугивали их. Нарушение условий освобождения для Пардаева чревато заключением в тюрьму, и, по его мнению, это может быть использовано в отместку за его сообщения о нарушениях прав человека.

В 2016 году открыто продолжала работу только один наблюдатель Узбекско-германского форума — Елена Урлаева. Она сталкивалась с разными видами произвола, в том числе со слежкой, произвольными задержаниями, притеснениями. 1 марта 2017 года милиция в очередной раз задержала Урлаеву. По имеющейся информации, после того, как ее побили и подвергли оскорблениям, милиция отправила ее в психиатрическую клинику на принудительное лечение. Из больницы ее отпустили 23 марта. Урлаева уверена в том, что ее задержали с целью помешать встретиться с представителями Всемирного банка и МОТ. В Каракалпакстане, где реализуется ирригационный проект Всемирного банка власти, заподозрив в

проведении мониторинга, допрашивали и запугивали другого наблюдателя Узбекско-германского форума, который не афишировал свою работу, и члена его семьи. В этом же регионе сотрудники сил безопасности также ненадолго задержали другого независимого наблюдателя.

Комитет ООН по правам человека выражал обеспокоенность по поводу фактов использования принудительного труда и обращения с лицами, пытающимися проводить мониторинг трудовых отношений в Узбекистане. Хьюман Райтс Вотч и другие организации неоднократно рекомендовали банку включить в договоры кредитования и займов отдельную статью, предусматривающую беспрепятственный доступ представителям гражданского общества и журналистам к мониторингу использования принудительного и детского труда и прочих нарушений прав человека в зоне реализации проектов банка, а также запретить репрессии в отношении наблюдателей, их собеседников и людей, подающих жалобы. Всемирный банк отказался.

В 2015–2016 годах Всемирный банк заявлял, что обсуждал с правительством Узбекистана тему предполагаемых репрессий. Тем не менее, репрессии не прекратились, и банк не предпринял усиленных ответных действий.

Дальнейшие шаги для правительства Узбекистана

Покойный авторитарный президент Узбекистана Ислам Каримов, о смерти которого стало известно 2 сентября 2016 года, оставил после себя наследие репрессий, сопровождавших его 26-летнее правление. Новый президент страны Шавкат Мирзиёев пообещал повысить подотчетность власти гражданам и признал отсутствие реформ в ключевых аспектах общественной жизни Узбекистана, в частности в экономике и системе уголовного правосудия. Несмотря на эти заявления и освобождение нескольких политзаключенных, положение с правами человека в Узбекистане остается ужасающим. Смена руководства — удобный момент для обеспокоенных положением в стране правительств и международных финансовых институтов оказать давление и потребовать проведения всесторонних реформ, направленных на искоренение всех форм принудительного труда в Узбекистане, и привлечения к ответственности виновников прошлых нарушений.

Реформирование хлопковой отрасли, погрязшей в коррупции и трудовых правонарушениях, стало бы значительным шагом к достижению обещанной Мирзиёевым подотчетности. Однако обещания Мирзиёева не вызывают большого доверия, учитывая его послужной список. Будучи премьер-министром с 2003 по 2016 год, он курировал производство хлопка, а до этого, на посту хокима (губернатора) возглавлял два хлопководческих региона: Джизакскую и Самаркандскую области. В 2016 году, в то время как Мирзиёев был исполняющим обязанности президента и сохранял контроль над производством хлопка, уборка урожая по-прежнему была отмечена массовой принудительной мобилизацией людей под угрозой наказания.

Как отмечается в настоящем докладе, правительство могло бы провести безотлагательные реформы, продемонстрировав тем самым свою приверженность цели покончить с проблемой принудительного труда, в частности путем значительного сокращения использования принудительного труда и ликвидации детского труда в хлопковой отрасли, а также путем проведения более широкого реформирования сельского хозяйства, устранив таким образом сами причины возникновения принудительного труда. Основные шаги включить бы в себя: соблюдать и исполнять законы о запрете использования принудительного и детского труда; проинструктировать все органы власти о прекращении принудительно мобилизовать людей на работы; позволить независимым журналистам и правозащитникам свободно вести мониторинг хлопковой отрасли, не опасаясь репрессий.

Дальнейшие шаги для Всемирного банка и Международной финансовой корпорации

Всемирный банк должен приостановить сельскохозяйственное и ирригационное финансирование Узбекистана до тех пор, пока правительство не выполнит, данное в рамках соглашений со Всемирным банком, обещание не использовать принудительный и детский труд в зонах реализации проектов, поддерживаемых банком. Аналогично, МФК должна приостановить инвестиции в хлопковую отрасль Узбекистана, пока ее заемщики не продемонстрируют, что поставляют хлопок, собранный без использования принудительного и детского труда.

Кроме того, Всемирный банк и МФК должны принять все необходимые меры для предотвращения репрессий в отношении наблюдателей, которые документируют и

освещают условия труда и прочие проблемы в области прав человека, прямо или косвенно связанные с их проектами в Узбекистане. Эти институты должны тщательно отслеживать случаи репрессий, и, если они имеют место быть, оперативно, публично и активно реагировать на них, в том числе оказывая давление на власти провести расследование и привлечь к ответственности всех тех, кто применяет силу или запугивает людей, сообщающих о проблемах в области прав человека. Им также следует независимо расследовать предполагаемые нарушения и работать над порядком возмещения вреда, причиненного в результате репрессий.

Помимо этого, Всемирный банк и МФК должны открыто и регулярно сообщать о случаях репрессий, имеющих какое-либо отношение к их инвестициям, а также о предпринятых ими ответных мерах. Банк должен внести изменения в проектные соглашения по Узбекистану, с целью потребовать от правительства допустить независимых журналистов, правозащитников и прочих лиц, и организации к мониторингу и освещению случаев принудительного и детского труда и других нарушений прав человека во всех зонах реализации проектов Группы Всемирного банка. В рамках соглашений банк также должен получить от правительства гарантии того, что никто не пострадает от репрессий за осуществление мониторинга нарушений прав человека в зонах реализации проектов, подачу жалоб и общение с наблюдателями.

Рекомендации

Всемирному банку

- Прекратить все перечисления узбекскому правительству и будущее финансирование в связи с сельскохозяйственными и ирригационными проектами до тех пор, пока правительство не перестанет использовать принудительный и детский труд в зонах реализации проектов Всемирного банка.
- Прежде чем перечислять новые средства на соответствующие сельскохозяйственные и ирригационные проекты, от правительства Узбекистана нужно потребовать следующее:
 - проинструктировать всех государственных чиновников и граждан, действующих от имени властей, чтобы те перестали заставлять людей и учреждения участвовать в принудительном труде;
 - разрешить независимый мониторинг хлопковой отрасли, чтобы журналисты, правозащитники и прочие лица могли заниматься им, не опасаясь возмездия;
 - инициировать план с четкими сроками, направленный на устранение коренных причин принудительного и детского труда в сельском хозяйстве, в том числе принять меры к тому, чтобы государственные бюджеты, утверждаемые Олий Мажлисом, включали в себя расходы и доходы сельскохозяйственной отрасли.
- Внести поправки в действующие соглашения по проектам в области ирригации, сельского хозяйства и образования, чтобы в зонах реализации проектов Всемирного банка мониторинг могли осуществлять независимые наблюдатели и чтобы был введен запрет на расправу над наблюдателями, теми кто подает жалобы, или использует механизмы обратной связи и теми, кто сотрудничает с наблюдателями. Настаивать публично и в частном порядке на том, что финансирование выделяется при условии, что независимые правозащитники, журналисты и прочие наблюдатели могут беспрепятственно работать, не опасаясь расправы.
- Привлечь к мониторингу стороннюю организацию, полностью независимую от властей, чтобы та проводила тщательные исследования и докладывала о

соблюдении основных трудовых конвенций в зонах реализации сельскохозяйственных, ирригационных и образовательных проектов. Такой мониторинг должен:

- выполняться с привлечением независимых организаций гражданского общества;
- распространяться на принудительный и детский труд в хлопковой отрасли во время весеннего подготовительного сезона, подготовки к уборке урожая и сбора хлопка;
- распространяться на принудительный и детский труд в плодоовощеводстве.
- Создать конфиденциальный и доступный механизм подачи жалоб и обеспечить эффективные средства правовой защиты, в том числе юридические и финансовые, всем тем, кто привлекался к принудительному и детскому труду в зонах реализации проектов или в связи с ними.

Международной финансовой корпорации (МФК)

- Приостановить перечисления средств всем инвестиционным проектам в узбекской хлопковой отрасли, пока заемщики не докажут, что не получают хлопок с полей, где применяется принудительный и детский труд.
- Не выделять финансирование компаниям, которые производят продукцию с применением принудительного и детского труда в Узбекистане, пока они не изменят методы работы и не исправят допущенные ранее нарушения.
- Провести и опубликовать результаты независимого аудита узбекских банков, получающих средства от Группы Всемирного банка, чтобы выяснить:
 - принуждали ли они своих сотрудников работать на хлопковых полях или нанимать работников вместо себя;
 - поддерживали и усугубляли ли они своим поведением и инвестициями нарушения, в том числе принудительный и детский труд, в хлопковой отрасли.
- Потребовать от банков провести необходимые реформы, основываясь на результатах аудита.

Совету исполнительных директоров Всемирного банка

- Распорядиться, чтобы руководство Всемирного банка и МФК выполняло вышеприведенные рекомендации и отчитывалось перед советом о ходе исполнения.
- Принять меры к тому, чтобы по всем проектам в Узбекистане совету предоставлялась оценка риска принудительного и детского труда. Не утверждать проекты, которые предполагается реализовывать в зонах, где принудительный и детский труд применяется систематически именно в той отрасли, куда инвестирует банк; не согласовывать инвестиции в предприятия, где использовалась и используется продукция, изготовленная с применением принудительного и детского труда.

Властям Узбекистана

- Следить за соблюдением национальных законодательных запретов на использование принудительного и детского труда, как того требуют ратифицированные конвенции МОТ.
- Выступить с публичными политическими заявлениями на высшем уровне, осуждающими принудительный труд, в частности принудительный труд в хлопковом секторе, и ясно дать понять, что вся работа должна быть добровольной и справедливо оплачиваться.
- Проинструктировать государственных чиновников всех уровней и граждан, действующих от имени властей, чтобы те перестали заставлять людей выходить на работу.
- Позволить независимым журналистам, правозащитникам и прочим лицам и организациям, не опасаясь расправы, документировать и освещать вопросы, связанные с применением принудительного и детского труда.
- Немедленно принять меры по обеспечению практической, эффективной защиты независимым журналистам, правозащитникам и другим активистам от любых действий, могущих представлять собой притеснения, преследования или неправомерное вмешательство в их профессиональную деятельность либо в право на свободу мнений и их свободное выражение, а также право на свободу ассоциаций. Гарантировать тщательное и независимое расследование

- подобных действий, привлечение виновных к ответственности и их наказание, а также предоставление пострадавшим эффективных средств правовой защиты.
- Полностью выполнять Конвенцию МОТ № 87 о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы, ратифицированную правительством в октябре 2016 года.
 - Инициировать план с четкими сроками, направленный на устранение причин принудительного труда в сельском хозяйстве, в том числе:
 - отменить штрафные санкции в отношении фермеров за долги и невыполнение государственных норм выработки хлопка и прочей сельскохозяйственной продукции;
 - обеспечить, чтобы государственные закупочные цены на хлопок и другую сельскохозяйственную продукцию отражали себестоимость ее производства, включая затраты на оплату добровольного труда по рыночным расценкам, и постепенно отказаться от государственной монополии на закупку хлопка;
 - повысить финансовую прозрачность в сельском хозяйстве, в том числе принять меры к тому, чтобы государственные бюджеты, утверждаемые Олий Мажлисом, включали в себя расходы и доходы сельского хозяйства; обеспечить, чтобы уплачиваемые в этом секторе налоги поступали в государственный бюджет.

Международной организации труда (МОТ)

- Публично, на высшем уровне настоять, чтобы в стране могли беспрепятственно и безопасно работать независимые наблюдатели; подчеркнуть, что это ключевой показатель добросовестности правительства и условие помощи от МОТ. Поднимать вопрос о нападениях на независимых наблюдателей во всех докладах МОТ по Узбекистану.
- Прекратить мониторинг по заданию Всемирного банка и вместо этого сосредоточиться на своей основной миссии в Узбекистане: продвижении фундаментальных трудовых прав и разработке программ по созданию достойных условий работы для всех людей.
- Подключить Международное объединение профсоюзов работников пищевой, сельскохозяйственной, гостиничной, ресторанной, обслуживающей, табачной и

смежных отраслей (IUF), представляющее интересы сельхозрабочих, к планированию и разработке методики работы МОТ в Узбекистане.

Корпорации Indorama и прочим текстильным компаниям, действующим в Узбекистане

- Принять, опубликовать и внедрить ясную политику по соблюдению прав человека во всех соответствующих видах хозяйственной деятельности.
- Выявить и оценить фактическое и потенциальное негативное воздействие на права человека в системе поставок компании; предотвращать и снижать негативное воздействие, особенно принудительного и детского труда и прочих нарушений трудовых прав. Если компания не может устранить значительный риск применения принудительного и детского труда в своей системе поставок в Узбекистане, отказаться от закупки хлопка в Узбекистане.
- Во избежание сохранения практик принудительного и детского труда, обеспечить такие цены и условия договоров на поставку, которые адекватно отражают трудовые затраты.
- Организовать регулярный и тщательный внутренний и сторонний мониторинг системы поставок корпорации Indorama, включая внеплановые проверки. Задействовать квалифицированных, опытных независимых наблюдателей, прошедших подготовку по теме трудовых прав. В качестве элемента проверок включить приватные, конфиденциальные беседы с работниками и фермерами. Публиковать результаты внутреннего и стороннего мониторинга.
- Регулярно публиковать информацию обо всех хозяйствах — поставщиках хлопка с указанием объемов производства и сообщать, когда там последний раз были с проверкой независимые наблюдатели.
- Проверять и публично отчитываться о том, корректируется ли негативное воздействие на права человека.
- Создать значимый и эффективный механизм подачи жалоб, через который люди могли бы подавать жалобы на трудовые нарушения и прочие нарушения прав человека, не опасаясь расправы. Гарантировать пострадавшим средства правовой защиты в случае нарушения их трудовых и прочих прав и надлежащую защиту от расправы, в том числе юридическое представительство для защиты от обременительных исков, подаваемых властями, и уголовных обвинений.

Коммерческим банкам, работающим на территории Узбекистана

- Принять и внедрить ясную политику по соблюдению прав человека во всех соответствующих видах хозяйственной деятельности.
- Выявить и оценить фактическое и потенциальное негативное воздействие на права человека во всех инвестиционных проектах; предотвращать и снижать негативное воздействие, особенно принудительного и детского труда, принуждения фермеров и прочих нарушений трудовых прав. Финансировать лишь ту деятельность, в которой банк способен исключить значительный риск применения принудительного труда и прочих нарушений прав человека.
- Не заставлять сотрудников собирать хлопок и не требовать от них, чтобы они нанимали работников вместо себя.
- Организовать регулярный и тщательный внутренний и сторонний мониторинг инвестиционных проектов, где присутствует риск принудительного и детского труда и прочих нарушений, включая внеплановые проверки. Задействовать квалифицированных, опытных независимых наблюдателей, прошедших подготовку по теме трудовых прав. В качестве элемента проверок включить приватные, конфиденциальные беседы с работниками и фермерами. Публиковать результаты внутреннего и стороннего мониторинга.
- Создать значимый и эффективный механизм подачи жалоб, через который люди могли бы, не опасаясь расправы, подавать жалобы на трудовые нарушения и прочие нарушения прав человека в инвестиционных проектах банка. Гарантировать пострадавшим средства правовой защиты в случае нарушения их трудовых и прочих прав и надлежащую защиту от мести.

Методология

Настоящий доклад основан на исследовании, проводившемся Узбекско-германским форумом по правам человека (Узбекско-германским форумом) в Узбекистане во время сбора урожая хлопка осенью 2015 года, во время весенней посевной и прополки хлопка в 2016 году и во время сбора урожая осенью 2016 года.

Наблюдатели Узбекско-германского форума следили за применением принудительного и детского труда на хлопковых полях Узбекистана на территории общей площадью 160 тысяч квадратных километров: в Андижанской, Джизакской, Кашкадарьинской, Сырдарьинской и Ташкентской областях, а также в Берунийском, Турткульском и Элликалином районах Каракалпакстана (автономная республика на северо-западе Узбекистана). Во время сбора урожая с сентября по ноябрь 2015 года было задействовано 22 наблюдателя; во время весенней посевной и прополки хлопка с апреля по июнь 2016 года — 20 наблюдателей; во время сбора урожая в 2016 году — 18 наблюдателей. Помимо этого, наблюдатели проводили исследования в Бухарской области в 2015 году, в Ферганской области — в 2016 году и занимались установлением фактов в Хорезмской области осенью 2015 года. В 2017 году организация Хьюман Райтс Вотч проинтервьюировала за пределами страны семь узбеков, четверо из которых работали на уборке хлопка в 2016 году, один — наблюдал за сбором урожая, еще двое — и убирали урожай, и отслеживали нарушения.

В сентябре–ноябре 2015 года Узбекско-германский форум провел 98 конфиденциальных глубинных интервью, в мае–июне 2016 года — 63, в сентябре–декабре 2016 года — 89. Среди проинтервьюированных были школьные учителя, учащиеся колледжей и вузов, фермеры, сотрудники государственных учреждений, в том числе махаллинских комитетов, медицинские работники, предприниматели, дети. Кроме того, в 2015 году Узбекско-германскому форуму удалось вкратце побеседовать примерно с 400 людьми на хлопковых полях, на пунктах сбора, откуда людей отправляют в поля, и в соответствующих учреждениях: в школах, колледжах, вузах, больницах, поликлиниках и местных органах власти. В 2016 году число таких собеседников составило приблизительно 300 человек.

С начала и до середины сентября 2015 и 2016 года, когда власти мобилизовывали наибольшее число работников на уборку хлопка на длительные смены (в противоположность дневным сменам поблизости от дома), Узбекско-германский форум посещал хокимияты (областные и районные администрации) и прочие места, где людей собирали для отправки в поля, чаще всего автобусами.

В 2015 году представители Узбекско-германского форума побывали на пяти хлопковых полях в Хорезмской, Бухарской, Джизакской и Ташкентской областях, а также на шести объектах, где размещают сборщиков хлопка в Хорезмской и Сырдарьинской областях. В 2016 году Узбекско-германский форум посетил 34 хлопковых поля, включая поля во всех регионах, где проводилось наблюдение, а также шесть объектов для размещения сборщиков. Во время уборки урожая хлопка в 2015 и 2016 годах Узбекско-германский форум побывал в десятках больниц и поликлиник, образовательных и государственных учреждений, на больших рынках.



Женщина готовит почву для высадки хлопка, весна 2016 г., Самаркандская область. Помимо принудительного сбора хлопка осенью, тысячи бюджетников, учащихся, получателей социальных выплат и других людей также заставляют обрабатывать хлопковые поля весной. © УГФ, 2016 г.

Власти мешали наблюдению, и поэтому нескольким наблюдателям, столкнувшимся с серьезной расправой, пришлось отказаться от участия в мониторинге. В 2016 году открыто смог работать лишь один наблюдатель.

Узбекско-германский форум также черпал информацию из документальных источников, таких как: приказы директоров предприятий об отправке работников на сбор урожая или прополку хлопка; распоряжения хокимов (мэров городов, руководителей районов и областей) об участии сотрудников государственных учреждений в сборе урожая; журналы отправки работников из государственных

учреждений; расписки учащихся и других людей о «добровольном участии в сборе хлопка». Узбекско-германский форум также следил за публикациями в местных газетах и социальных сетях, а в 2016 году через сайт узбекской службы Радио Свободная Европа / Радио Свобода, «Озодлик», попросил передавать ему информацию об уборке хлопка. В ответ поступило более 50 сообщений, подтвердивших информацию, которая была получена во время интервью.

Узбекско-германский форум интервьюировал людей на узбекском или русском языке, без переводчика. Некоторые из наблюдателей Узбекско-германского форума сами ездили на сбор хлопка, куда их принудительно отправляли по основному месту работы. Из-за значительного риска столкнуться с мезьей в Узбекистане в докладе имена не называются либо заменены псевдонимами; при необходимости была также изъята другая информация, по которой можно установить личность человека. В некоторых случаях мы убрали всю идентифицирующую информацию, в том числе название региона, чтобы обеспечить полную анонимность.

Для того чтобы объяснить, как устроена в Узбекистане система производства хлопка, помимо официальных источников, Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германский форум пользовались двумя ключевыми докладами, которые подкрепляют полевые исследования Узбекско-германского форума за последние восемь лет. Первый доклад, «Хлопковый сектор Узбекистана: финансовые потоки и распределение ресурсов» Баходыра Мурадова и Алишера Ильхамова, частично основан на информации, полученной от бывшего узбекского государственного чиновника, который пишет под псевдонимом Баходыр Мурадов. В документе содержится новая, не публиковавшаяся ранее информация о схеме финансирования хлопковой отрасли, потоках ресурсов и затратах на производство хлопка. Второй доклад — «Сравнительное исследование хлопкового производства в Казахстане и Узбекистане» Анастасии Шталтовны и Анны-Катарины Хорнидж.

Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германский форум за последние несколько лет много раз встречались с представителями Всемирного банка и Международной организации труда (МОТ). На встречах часто присутствовали другие представители «Хлопковой кампании» — глобальной коалиции правозащитных, инвесторских и предпринимательских организаций и профсоюзов, которая борется за искоренение

принудительного и детского труда в производстве хлопка. В настоящем докладе отражена соответствующая информация, полученная на этих встречах. Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германский форум 15 августа 2016 года и в мае 2017 года писали во Всемирный банк, МФК, правительству Узбекистана, МОТ, в корпорацию Indorama, а также 15 августа 2016 года — в Hamkorbank и в банк «Асака», чтобы получить их мнение о выводах этого доклада. Все письма выложены по адресу https://www.hrw.org/sites/default/files/report_pdf/uzbekistan0717rus_appendices.pdf.

Корпорация Indorama и Hamkorbank откликнулись на наши письма, однако отказались напрямую отвечать на заданные вопросы. Ответ корпорации Indorama учтен в тексте доклада. Встреча Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германского форума со Всемирным банком и МФК состоялась в сентябре 2016 года; предоставленная организациями информация включена в текст доклада. Правительство Узбекистана, МОТ и банк «Асака» никак не отреагировали на обращения.

I. Система производства хлопка в Узбекистане и Всемирный банк

Система производства хлопка в Узбекистане, принудительный труд, прежнее возмущение по поводу широкого применения детского труда

Власти Узбекистана напрямую контролируют весь хлопковый сектор, и чиновники всех уровней участвуют в поддержании системы принудительного труда¹. Ежегодно власти под угрозой наказания заставляют граждан готовить хлопковые поля и собирать хлопок, а фермеров — выполнять нормы выработки. В 2014 году постановление президента страны продемонстрировало, насколько сильно высокопоставленные должностные лица из центрального правительства вовлечены в производство и сбор хлопка.

Постановлением персональная ответственность за уборку урожая возлагается на ключевых должностных лиц из центрального правительства, руководителей областей и районов, а премьер-министр наделяется полномочиями следить за его исполнением².

¹ Узбекистан — президентская конституционная республика, где полномочия сильно сосредоточены в руках исполнительной ветви власти. Баходияр Мурадов, Алишер Ильхамов, “Uzbekistan’s Cotton Sector: Financial Flows and Distributions of Resources” [«Хлопковый сектор Узбекистана: финансовые потоки и распределение ресурсов»], Евразийская программа фондов «Открытое общество», октябрь 2014 г., с. 13, <https://www.opensocietyfoundations.org/sites/default/files/uzbekistans-cotton-sector-20141021.pdf> (действующая ссылка на 24 мая 2017 г.); Анастасия Шталтовна, Анна-Катарина Хорнидж, “A Comparative Study of Cotton Production in Kazakhstan and Uzbekistan” [«Сравнительное исследование хлопкового производства в Казахстане и Узбекистане»], Центр исследований в области развития (ZEF), Боннский университет, Германия, 2014 г., с. 14. http://www.cottoncampaign.org/uploads/3/9/4/7/39474145/shtaltovnahornidge_kaz-uzb_farmers_study_2014.pdf (действующая ссылка на 24 мая 2017 г.). Эти два источника, а также исследование Всемирного банка, подготовленное Робом Свинкелсом, Екатериной Романовой и Евгением Кочкиным, «Оценка социального воздействия механизации хлопкоуборочного процесса в Узбекистане», Группа Всемирного банка, май 2016 г., с. 11 и 28, <http://documents.worldbank.org/curated/ru/565961469084538906/pdf/105190-RUSSIAN-PUBLIC-Ru-Assessing-the-social-impact-of-cotton-harvest-mechanization-in-Uzbeki.pdf> (действующая ссылка на 24 мая 2017 г.), подтверждают выводы Узбекско-германского форума о структуре и работе системы производства хлопка. Его выводы основаны на исследовании, которое ведется с 2009 года и включает в себя множество интервью с фермерами и местными чиновниками, просочившиеся официальные документы и наблюдение за сбором урожая. См., например, «„Хлопок — это не растение, это — политика“: система использования принудительного труда в хлопковом секторе Узбекистана», Узбекско-германский форум, Берлин, 2012 г., <http://uzbekgermanforum.org/wp-content/uploads/2012/12/UZBEKCOTTON-2011-RUS.pdf> (действующая ссылка на 24 мая 2017 г.); “A Systemic Problem: State-Sponsored Forced Labor in Uzbekistan’s Cotton Sector Continues in 2012” [«Систематическая проблема: в 2012 году государство не прекратило заниматься организацией принудительного труда в хлопковом секторе Узбекистана»], Узбекско-германский форум, Берлин, 2013 г., http://uzbekgermanforum.org/wp-content/uploads/2013/07/SystemicProblem-ForcedLabour_Uzbekistan_Cotton_Continues.pdf (действующая ссылка на 24 мая 2017 г.).

² Постановление президента Республики Узбекистан «Об организационных мерах по обеспечению своевременной и качественной уборки хлопка-сырца урожая 2014 года» № ПП-2380, 4 сентября 2014 г., http://harvestreport2015.uzbekgermanforum.org/pdf/President/2014.09.04_Resolution-of-the-President.pdf (оригинал и

Целевые показатели по производству хлопка в стране ежегодно устанавливаются на высшем государственном уровне³. Премьер-министр спускает план по хлопку областным хокимам (руководителям областей), а те вместе с подконтрольным государству хлопковым объединением, занимающимся закупкой и очисткой хлопка-сырца, устанавливают нормы выработки для фермерских хозяйств через их договоры аренды земли и договоры закупки⁴. Фермеры, которые не владеют землей, а арендуют ее у государства, обязаны продавать хлопок одному из государственных хлопкоочистительных заводов по государственным ценам⁵. Министерство финансов устанавливает цены для фермеров ниже правительственной оценки себестоимости⁶. Правительство также устанавливает расценки, по которым оплачивается труд сборщиков, и они намного ниже рыночного уровня зарплат⁷.



Школьник прячется по приказу учителя, который испугался, что того заметит наблюдатель, уборка урожая 2016 года, Берунийский район Каракалпакстана. © УГФ, 2016 г.

перевод на английский язык, действующая ссылка на 24 мая 2017 г.). По состоянию на 2017 год сельское хозяйство переведено из зоны ответственности премьер-министра в сферу ответственности министра сельского и водного хозяйства.

³ Мурадов, Ильхамов, "Uzbekistan's Cotton Sector", с. 15; указ президента Республики Узбекистан «Об образовании холдинговой компании „Узпахтасаноатэкспорт“», Ташкент, Узбекистан, 27 октября 2015 г., http://www.norma.uz/raznoe/ukaz_prezidenta_respubliki_uzbekistan7 (действующая ссылка на 24 мая 2017 г.).

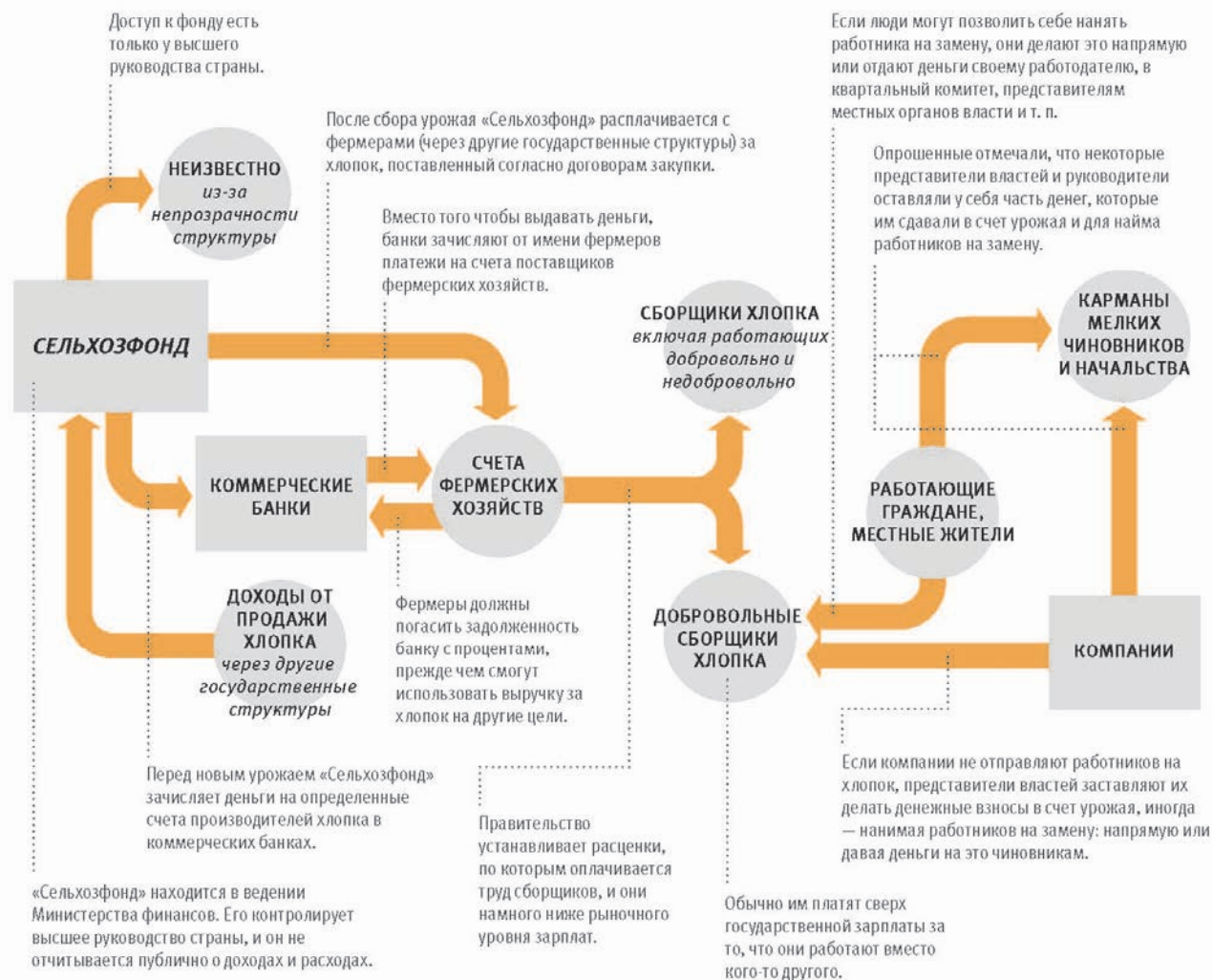
⁴ Мурадов, Ильхамов, "Uzbekistan's Cotton Sector", с. 17. Свинкелс, Романова, Кочкин, «Оценка социального воздействия механизации хлопкоуборочного процесса в Узбекистане», с. 12 и 32, <http://documents.vsemirnyjbank.org/curated/ru/565961469084538906/pdf/105190-RUSSIAN-PUBLIC-Ru-Assessing-the-social-impact-of-cotton-harvest-mechanization-in-Uzbeki.pdf> (действующая ссылка на 24 мая 2017 г.).

⁵ Свинкелс, Романова, Кочкин, с. 32. Узбекско-германский форум изучил договоры аренды земли и договоры закупки, заключенные двумя фермерами. Копии договоров имеются в распоряжении Узбекско-германского форума.

⁶ Мурадов, Ильхамов, "Uzbekistan's Cotton Sector", с. 21; Шталтовна, Хорнидж, "A Comparative Study of Cotton Production in Kazakhstan and Uzbekistan," с. 13. Интервью Узбекско-германского форума с фермером, Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, 10 декабря 2015 г., и с фермером, Зарбдарский район Джизакской области, 9 ноября 2015 г.

⁷ Свинкелс, Романова, Кочкин, «Оценка социального воздействия механизации хлопкоуборочного процесса в Узбекистане», с. 32. Мурадов, Ильхамов, "Uzbekistan's Cotton Sector", с. 20.

Денежные потоки, связанные с выращиванием хлопка в Узбекистане



Правительство контролирует поставки для производства хлопка через акционерные компании, принадлежащие совместно государству и частным лицам⁸. У этих компаний есть монополия на поставки всех товаров и услуг, необходимых для производства хлопка. Министерство финансов контролирует расходы и доходы, связанные с производством хлопка и семян хлопчатника, через безналичную систему кредитования, управляемую «Сельхозфондом». Согласно достоверному исследованию

⁸ Интервью «Хлопковой кампании» с фермером (имя и место не называются), 26 сентября 2012 г. Мурадов, Ильхамов, "Uzbekistan's Cotton Sector", с. 13; Шталтовна, Хорнидж, "A Comparative Study of Cotton Production in Kazakhstan and Uzbekistan," с. 8.

финансовых потоков в хлопковой отрасли, «Сельхозфонд» находится в Министерстве финансов и контролируется высокопоставленными должностными лицами, однако его доходы и расходы не публикуются⁹.

«Сельхозфонд» перечисляет средства за хлопок на определенные счета в коммерческих банках и делает переводы на фермерские счета согласно договорам закупки. Вместо того чтобы выдавать деньги, банки зачисляют от имени фермеров платежи на счета поставщиков фермерских хозяйств¹⁰. По окончании уборки урожая «Сельхозфонд» платит фермерам за поставленный на государственные хлопкоочистительные заводы хлопок, перечисляя на их счета деньги, из которых сначала нужно погасить задолженность банку с процентами, прежде чем их можно будет использовать на какие-либо другие нужды¹¹.

Выполняя приказы центрального правительства и пользуясь поддержкой коммерческих банков, должностные лица отслеживают выполнение фермерами установленных норм выработки и числящиеся в банках долги фермерских хозяйств государству. В качестве рычагов давления они пользуются такими методами, как изъятие у фермеров земель и другой собственности, возбуждение уголовных дел, применение физической силы, оскорбления¹². Правительство начало реализовывать план по «реоптимизации» сельского хозяйства, чтобы сократить площадь выделяемых сельскохозяйственных земель и отобрать землю у фермеров, которые не выполняют нормы выработки¹³. Кроме того, в 2015 году оно развернуло кампанию «Секач» (узб.

⁹ Мурадов, Ильхамов, с. 18. «Сельхозфонд» был учрежден указом президента Республики Узбекистан «О создании фонда для расчетов за сельскохозяйственную продукцию, закупаемую для государственных нужд» № УП-2165 от 31 декабря 1998 г. и последующими поправками к нему, http://www.lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=354560 (действующая ссылка на 24 мая 2017 г.).

¹⁰ Мурадов, Ильхамов, с. 19. Шталтовна, Хорнидж, “A Comparative Study of Cotton Production in Kazakhstan and Uzbekistan,” с. 17. Коммерческие банки кредитуют фермеров под 3% (1% идет «Сельхозфонду» и 2% — банку) на срок до 18 месяцев, запрещая использовать кредит как-либо иначе, нежели для производства хлопка.

¹¹ Там же.

¹² “Comments Concerning the Ranking of Uzbekistan by the United States Department of State in the 2016 *Trafficking in Persons Report*, submitted by the Cotton Campaign” [«Комментарии „Хлопковой кампании“ к рейтингу Узбекистана в докладе Госдепартамента США о торговле людьми за 2016 год], Хлопковая кампания, 30 января 2016 г., с. 2, http://www.cottoncampaign.org/uploads/3/9/4/7/39474145/cc_comments_jtip_uzbekistan_30january2016_with_endorsements.pdf (действующая ссылка на 24 мая 2017 г.).

¹³ Интервью Узбекско-германского форума с фермером, Джизак, октябрь 2015 г.; с фермером, Зааминский район Джизакской области, 6 ноября 2015 г.; с фермером, Баяутский район Сырдарьинской области, 10 ноября 2015 г.; с фермером, Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, 10 декабря 2015 г. Последние 13 лет в Узбекистане предпринимался ряд попыток реформировать сельское хозяйство, которые были направлены на «оптимизацию» производства за счет увеличения или уменьшения площади земель, выделяемых фермерам, и ее перераспределения.

«Ойболта»), в рамках которой местные власти отбирали земли и имущество фермеров, обремененных долгами и не выполнивших нормы выработки хлопка и пшеницы¹⁴. Кампания и применение прочих карательных мер не прекратились и в 2016 году¹⁵.

На селекторном совещании с местными властями и фермерами 12 октября 2015 года тогдашний премьер-министр Мирзиёев велел чиновникам на местах привлекать судебных приставов и милицию к изъятию собственности у фермеров-должников. Один из фермеров, участвовавших в селекторном совещании, сообщил «Радио Озодлик», что премьер-министр сказал следующее: «Пойди домой к фермеру-должнику, который не может выплатить кредит, отбери у него машину, скот, если нет, то сними шифер с крыши его дома»¹⁶. В 2016 году фермеры рассказывали Узбекско-германскому форуму, что невыполнение дневных норм выработки и годового плана по хлопку снова будет иметь для них последствия¹⁷. Один фермер, выполнивший в 2016 году план по хлопку только на 70%, сказал: «Против меня применят мирзиёевский „Секач“. Так

Постановление Кабинета министров Республики Узбекистан «О мерах по оптимизации размеров земельных участков, предоставленных для ведения фермерских хозяйств», собрание законодательства Республики Узбекистан, 2015 г., № 50, ст. 627, http://www.lex.uz/pages/GetAct.aspx?lact_id=2842780 (действующая ссылка на 24 мая 2017 г.).

¹⁴ «„Убийственная кампания“ Мирзияева заработала полным ходом — десятки фермеров лишились имущества», Радио Озодлик, 23 октября 2015 г., <http://rus.ozodlik.org/content/article/27321803.html> (действующая ссылка на 24 мая 2017 г.); «В Джизакской области конфисковали имущество более 200 фермеров», Радио Озодлик, 11 декабря 2015 г., <http://rus.ozodlik.org/a/27421305.html> (действующая ссылка на 30 мая 2017 г.). Интервью Узбекско-германского форума с фермером, Кашкадарьинская область, 11 декабря 2015 г., и с фермером, Сырдарьинская область, 10 ноября 2015 г.

¹⁵ Интервью Узбекско-германского форума с фермером, Джизак, Джизакская область, 30 ноября 2016 г.; с фермером, Бувайдинский район Ферганской области, 9 ноября 2016 г.; с фермером, Учкуприкский район Ферганской области, 15 ноября 2016 г.; с фермером, Баяутский район Сырдарьинской области, 13 ноября 2016 г.; с фермером, Бозский район Андижанской области, 18 ноября 2016 г. См. также «Как наказывают узбекских фермеров: „Сначала их заперли в автобусе, а затем избiliли“», Радио Озодлик, 11 июня 2016 г., <http://rus.ozodlik.org/a/27790816.html> (действующая ссылка на 24 мая 2017 г.); «Новый хоким начал работу с рукоприкладства», Радио Озодлик, 24 июня 2016 г., <http://rus.ozodlik.org/a/27816922.html> (действующая ссылка на 24 мая 2017 г.); «В Кашкадарьинской области дехкан временно удерживают взаперти, чтобы отобрать у них пшеницу», Радио Озодлик, 14 июля 2016 г., <http://rus.ozodlik.mobi/a/27856842.html> (действующая ссылка на 24 мая 2017 г.); «В Кашкадарье хоким избил учителя по духовно-просветительской работе», Радио Озодлик, 20 октября 2016 г., <http://rus.ozodlik.mobi/a/28063729.html> (действующая ссылка на 30 мая 2017 г.).

¹⁶ «Премьер-министр Узбекистана начал „убийственную“ кампанию против фермеров», Радио Озодлик, 14 октября 2015 г., <http://rus.ozodlik.org/content/article/27305585.html>. Интервью Узбекско-германского форума с фермером, Зааминский район Джизакской области, 6 ноября 2015 г.; с фермером, Кашкадарьинская область, 11 декабря 2015 г.; с фермером, Учкуприкский район Ферганской области, 15 ноября 2016 г.

¹⁷ Интервью Узбекско-германского форума с фермером, Учтепинский район Джизакской области, 30 ноября 2016 г.; с фермером, Баяутский район Сырдарьинской области, 15 ноября 2016 г.; с фермером, Баяутский район Сырдарьинской области, 15 ноября 2016 г.; с фермером, Бувайдинский район Ферганской области, 9 ноября 2016 г.; с фермером, Учкуприкский район Ферганской области, 15 ноября 2016 г.; с фермером, Баяутский район Сырдарьинской области, 13 ноября 2016 г.

было в прошлом году. Мне пришлось продать весь свой скот и доплачивать [деньги] вместо хлопка»¹⁸.

В договорах, подписанных 20 июля 2016 года, правительство, очевидно, ввело новые штрафные санкции для фермеров, которые не выполняют нормы выработки хлопка. В распоряжение Узбекско-германского форума попала копия «письма-предупреждения», разосланного фермерам — производителям хлопка. В нем говорится, что за невыполнение плана их привлекут к суду и что они отвечают личным имуществом за полученные авансы¹⁹.

Премьер-министр контролирует выполнение плана по производству хлопка, в том числе проводя регулярные селекторные совещания с региональными администрациями и фермерами²⁰. Областные и местные хокимы отвечают за мобилизацию работников на сбор хлопка и весенние полевые работы²¹. Эти же руководители устанавливают мобилизационные квоты для других государственных чиновников, например начальников областных и местных управлений образования и здравоохранения, а также для директоров предприятий, которые должны мобилизовать работников своего сектора. Начальники управлений устанавливают квоты для школ, колледжей, вузов и руководителей больниц, которые, в свою очередь, требуют от своих подчиненных и учащихся (в случае колледжей, вузов и некоторых школ) работать на хлопковых полях²². Представители властей также устанавливают

¹⁸ Интервью Узбекско-германского форума с фермером, Бувайдинский район Ферганской области, 9 ноября 2016 г.

¹⁹ Все фермеры получили письмо с формой для заполнения. В нем говорится, что в его основу легло постановление президента Республики Узбекистан «О сортовом размещении хлопчатника и прогнозных объемах производства хлопка-сырца в 2016 году» № ПП-2484, 1 февраля 2016 г. В письме есть место для подписей семи должностных лиц районного уровня, в том числе хокима, прокурора и начальника РОВД. Письмо-предупреждение фермерам, приложение А.

²⁰ Мурадов, Ильхамов, “Uzbekistan’s Cotton Sector”, с. 19; Шталтовна, Хорнидж, “A Comparative Study of Cotton Production in Kazakhstan and Uzbekistan,” с. 17. Интервью Узбекско-германского форума с фермером, Джизак, 9 ноября 2015 г., и с фермером, Баяутский район Сырдарьинской области, 15 ноября 2016 г. См. также постановление президента Республики Узбекистан «Об организационных мерах по обеспечению своевременной и качественной уборки хлопка-сырца урожая 2014 года».

²¹ Свинкелс, Романова, Кочкин, «Оценка социального воздействия механизации хлопкоуборочного процесса в Узбекистане», с. 32. См., например, решение хокима города Ташкента «О массовой мобилизации сборщиков хлопка в Джизакскую и Сырдарьинскую области в связи с началом уборки урожая 2014 года» № 719, 28 августа 2014 г., http://harvestreport2015.uzbekgermanforum.org/pdf/Local-City-District-Administrations/2014.08.28_Resolution-of-Tashkent-Khokim.pdf (оригинал и перевод на английский язык, действующая ссылка на 24 мая 2017 г.).

²² Свинкелс, Романова, Кочкин, «Оценка социального воздействия механизации хлопкоуборочного процесса в Узбекистане», с. 33. Интервью Узбекско-германского форума с фермером, Зарбдарский район Джизакской области, 9 ноября 2015 г.; с учителем, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 10 ноября 2015 г.; с директором школы, Ферганская область (район не называется), 29 сентября 2016 г.; с преподавателем колледжа-2, Гулистан, Сырдарьинская область, 8 ноября 2016 г.; со школьным учителем-1, Баяутский район Сырдарьинской области, 5 ноября

квоты по количеству людей и нормы выработки для махаллинских (квартальных) комитетов²³. Чиновники всех уровней могут лишиться работы, если не выполнят квоты по рабочей силе и нормы выработки хлопка, и в свою очередь, угрожают своим подчиненным потерей работы и другими наказаниями, если те откажутся работать на хлопковых полях²⁴.

Как описано ниже, действуя по всей этой цепочке инстанций, власти принуждают учащихся (иногда детей), учителей и преподавателей, врачей, медсестер, получателей социальных пособий, сотрудников государственных ведомств и частных предприятий выходить на хлопковые поля против их воли и под угрозой наказания²⁵.

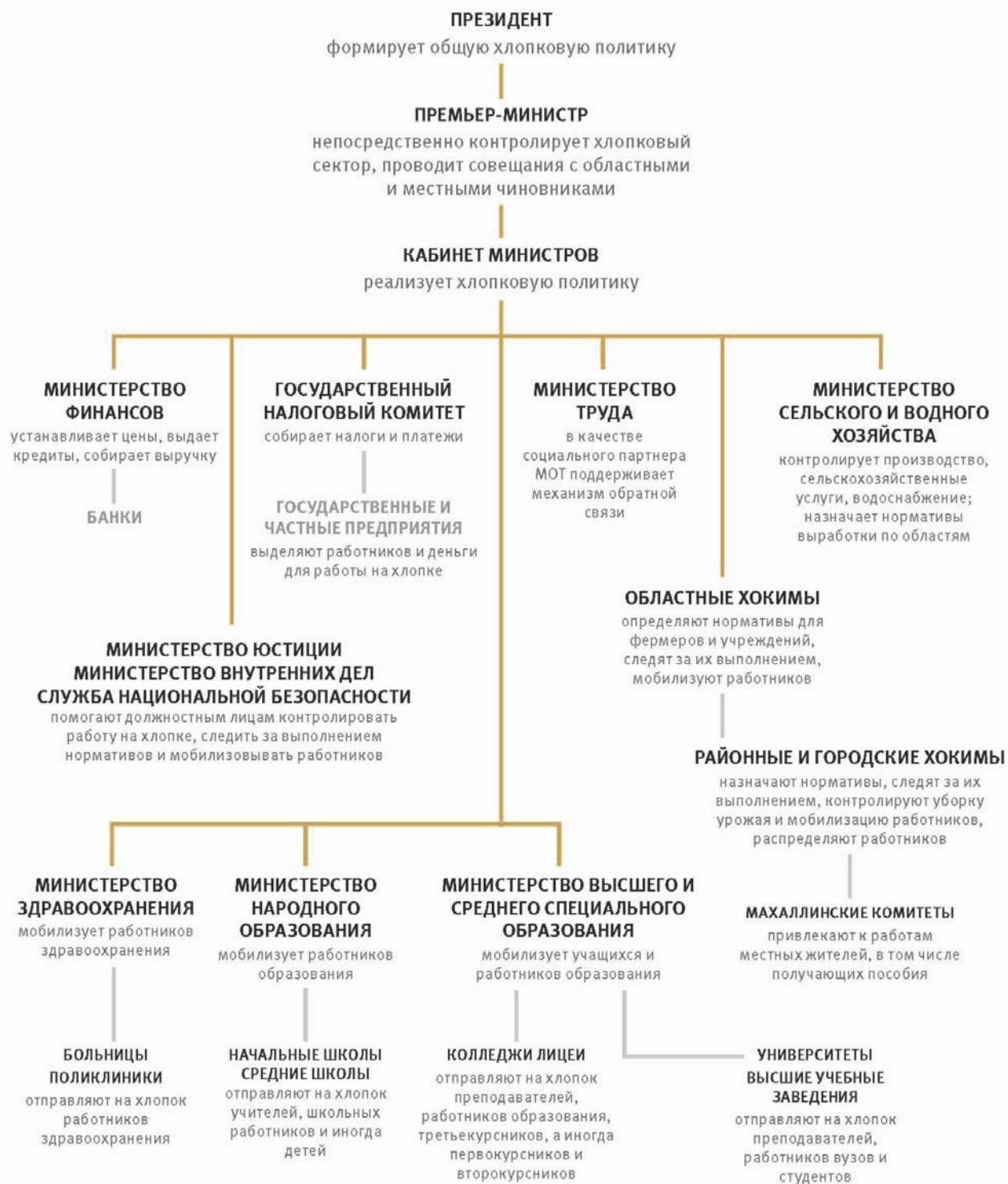
2016 г.; со школьным учителем, Учкуприкский район Ферганской области, 10 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа, Коканд, Ферганская область, 20 сентября 2016 г.

²³ Интервью Узбекско-германского форума с председателем махаллинского комитета (район и область не называются), 15 ноября 2015 г.; с работником махалли (район и область не называются), 23 ноября 2016 г.; с сотрудником махаллинского комитета, Андижанская область (район не называется), 29 ноября 2016 г.; с жителем махалли, Учкуприкский район Ферганской области, 13 ноября 2016 г.; с жителем махалли, Ферганская область, 15 сентября 2016 г.; с сотрудником махаллинского комитета, Андижанская область (район не называется), 29 ноября 2016 г.

²⁴ Интервью Узбекско-германского форума с председателем махаллинского комитета (район и область не называются), 15 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Зааминский район Джизакской области, 5 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 10 ноября 2015 г.; с медицинским работником, Баяутский район Сырдарьинской области, 10 ноября 2016 г.; с медицинским работником, Алатский район Бухарской области, 7 ноября 2015 г.; с работником ЖКХ, Балыкчинский район Андижанской области, 16 ноября 2015 г.; со школьным учителем-1, Баяутский район Сырдарьинской области, 5 ноября 2016 г.; с медсестрой, Джизакский район Джизакской области, 2 декабря 2016 г.; со школьным учителем, Джизакский район Джизакской области, 23 ноября 2016 г.; с директором школы, Ферганская область (район не называется), 29 сентября 2016 г.; с преподавателем колледжа, Коканд, Ферганская область, 20 сентября 2016 г.; с фермером, Баяутский район Сырдарьинской области, 13 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа, Джизак, 29 ноября 2016 г.

²⁵ См. ниже: глава II, раздел А. «Непрекращающиеся свидетельства систематического применения принудительного труда и продолжающегося использования детского труда в хлопковом секторе Узбекистана».

Государственная система принудительного труда в Узбекистане



Озабоченность Комитета экспертов МОТ

С 2005 года Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций МОТ выражает озабоченность по поводу сообщений о применении принудительного и детского труда в хлопковой отрасли и нежелания правительства бороться с ним. Об этом говорилось в замечаниях комитета касательно соблюдения конвенций 29, 105 и 182²⁶. В 2016 году комитет вновь потребовал от правительства положить конец использованию в хлопководстве обязательного труда учащихся и работников частного и государственного сектора²⁷.

Сокращение использования детского труда

До 2014 года должностные лица систематически принуждали детей к работе на хлопковых полях, действуя, прежде всего, через школьную администрацию. Однако под настойчивым давлением международной общественности такая практика стала встречаться реже²⁸.

²⁶ См., например, МОТ, «Замечания КЭПКР: Конвенция об упразднении принудительного труда, 1957 г. (№ 105) — Узбекистан», приняты в 2016 г. опубликованы в 2017 г., http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3300743 (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.); МОТ, «Доклад КЭПКР: Доклад III (Часть 1A)», Международная конференция труда, 105-я сессия, 2016 г., с. 216–218, [http://www.ilo.org/public/libdoc/ilo/P/09661/09661\(2016-105-1A\).pdf](http://www.ilo.org/public/libdoc/ilo/P/09661/09661(2016-105-1A).pdf) (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.); МОТ, «Доклад КЭПКР: Доклад III (Часть 1A)», Международная конференция труда, 104-я сессия, 2015 г., с. 173–176, [http://www.ilo.org/public/libdoc/ilo/P/09661/09661\(2015-104-1A\).pdf](http://www.ilo.org/public/libdoc/ilo/P/09661/09661(2015-104-1A).pdf) (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.); «Доклад КЭПКР: Доклад III (Часть 1A)», Международная конференция труда, 103-я сессия, 2014 г., с. 171–172, 176–177, [http://www.ilo.org/public/libdoc/ilo/P/09661/09661\(2014-103-1A\).pdf](http://www.ilo.org/public/libdoc/ilo/P/09661/09661(2014-103-1A).pdf) (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.); МОТ, «Доклад КЭПКР: Доклад III (Часть 1A)», Международная конференция труда, 102-я сессия, 2013 г., с. 286–287, [http://www.ilo.org/public/libdoc/ilo/P/09661/09661\(2013-102-1A\).pdf](http://www.ilo.org/public/libdoc/ilo/P/09661/09661(2013-102-1A).pdf), (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.); МОТ, «Замечания КЭПКР: Конвенция о наихудших формах детского труда, 1999 г. (№ 182) — Узбекистан», приняты в 2012 г. опубликованы в 2013 г., http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3087350 (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.); МОТ, «Доклад КЭПКР: Доклад III (Часть 1A)», Международная конференция труда, 101-я сессия, 2012 г., с. 291–292, [http://www.ilo.org/public/libdoc/ilo/P/09661/09661\(2012-101-1A\).pdf](http://www.ilo.org/public/libdoc/ilo/P/09661/09661(2012-101-1A).pdf) (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.); МОТ, «Доклад КЭПКР: Доклад III (Часть 1A)», Международная конференция труда, 100-я сессия, 2011 г., с. 262–263, [http://www.ilo.org/public/libdoc/ilo/P/09661/09661\(2011-100-1A\).pdf](http://www.ilo.org/public/libdoc/ilo/P/09661/09661(2011-100-1A).pdf) (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.); МОТ, «Доклад Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций: Доклад III (Часть 1A)», Международная конференция труда, 99-я сессия, 2010 г., с. 280–281, [http://www.ilo.org/public/libdoc/ilo/P/09661/09661\(2010-99-1A\).pdf](http://www.ilo.org/public/libdoc/ilo/P/09661/09661(2010-99-1A).pdf) (действующая ссылка на 24 мая 2017 г.); МОТ, «Общее исследование фундаментальных конвенций о правах на рабочем месте в свете Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, 2008 г. Доклад КЭПКР: Доклад III (Часть 1B)», Международная конференция труда, 101-я сессия, 2012 г., с. 207, сноска 1124, [http://www.ilo.org/public/libdoc/ilo/P/09661/09661\(2012-101-1B\).pdf](http://www.ilo.org/public/libdoc/ilo/P/09661/09661(2012-101-1B).pdf), (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.) (все ссылки даны на тексты документов на англ. яз. — прим. перев.). С другими докладами можно ознакомиться в базе данных МОТ по Узбекистану в разделе «Examination by the supervisory bodies» [«Экспертиза надзорных органов»] (англ. яз.) http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:11110:0::NO::P11110_COUNTRY_ID:103538 (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.)

²⁷ «Доклад КЭПКР: Доклад III (Часть 1A)», 2016 г., с. 218.

²⁸ «The Government's Riches, the People's Burden: Human Rights Violations in Uzbekistan's 2014 Cotton Harvest» [«Богатство правительства, бедствие народа. Нарушения прав человека в Узбекистане во время сбора урожая хлопка в 2014 г.»], Узбекско-германский форум по правам человека, апрель 2015 г., <http://uzbekgermanforum.org/wp->

Применение детского труда пошло на спад в 2012 году, когда Европейский парламент отложил сделку о торговле текстилем с узбекским правительством до тех пор, пока наблюдатели МОТ не «подтвердят, что проведены конкретные реформы, получены значимые результаты и идет процесс реального искоренения практики принудительного и детского труда»²⁹. Использование детского труда стало сокращаться еще быстрее в 2013 году, когда США понизили рейтинг страны до категории 3 в своем докладе о торговле людьми за 2013 год³⁰. В 2014 году власти Узбекистана впервые не занимались систематической мобилизацией 16- и 17-летних учащихся колледжей на уборку хлопка³¹.

Всемирный банк и Узбекистан

Узбекистан присоединился ко Всемирному банку в 1992 году. Участие банка в сельскохозяйственном секторе Узбекистана началось в 1995 году с проекта совершенствования хлопководческого подсектора; в задачи проекта входила либерализация цен на хлопок и приватизация производства семян хлопчатника³².

content/uploads/2015/04/cotton_harvest_Online.pdf (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.), с. 14. МОТ, «Доклад КЭПКР: Доклад III (Часть 1A)», 2015 г., с. 174; МОТ, «Доклад КЭПКР: Доклад III (Часть 1A)», 2013 г., с. 405–408. МОТ отмечала, что усилия узбекских властей по искоренению детского труда «в общем и целом эффективны»: МОТ, «Замечания КЭПКР: Конвенция об упразднении принудительного труда, 1957 г. (№ 105) — Узбекистан», приняты в 2016 г. опубликованы в 2017 г.

²⁹ Комитет по международной торговле Европейского парламента, “Interim Report on the draft Council decision on the conclusion of a Protocol to the Partnership and Cooperation Agreement establishing a partnership between the European Communities and their Member States, of the one part, and the Republic of Uzbekistan, of the other part, amending the Agreement in order to extend the provisions of the Agreement to bilateral trade in textiles, taking account of the expiry of the bilateral textiles Agreement” [«Промежуточный доклад по проекту решения Совета касательно заключения протокола к Соглашению о партнерстве и сотрудничестве, учреждающего партнерство между Европейским сообществом и его государствами-членами с одной стороны и Республикой Узбекистан с другой стороны, с поправками к соглашению, которые призваны распространить на него положения договора о двусторонней торговле текстильными изделиями, учитывающая истечение срока действия последнего»], A7-0427/2011, 28 ноября 2011 г., с. 10, <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//NONSGML+REPORT+A7-2011-0427+0+DOC+PDF+Vo//EN> (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.).

³⁰ В докладе о торговле людьми все страны делятся на три категории согласно прилагаемым ими усилиям, направленным на соблюдение норм о запрете торговли людьми; категория 3 — низшая. Доклад служит дипломатическим инструментом для привлечения иностранных правительств к борьбе с торговлей людьми. Государственный департамент США, “Trafficking in Persons Report: June 2013” [«Доклад о торговле людьми. Июнь 2013 г.»], июнь 2013 г., с. 56, <https://www.state.gov/documents/organization/210737.pdf> (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.). Узбекско-германский форум, “The Government’s Riches, the People’s Burden”, с. 9.

³¹ “The Government’s Riches, the People’s Burden”, Узбекско-германский форум, с. 9, 17–18.

³² Всемирный банк, “Memorandum and Recommendation of the President of the International Bank for Reconstruction and Development to the Executive Directors on a Proposed Loan in an Amount Equivalent to US\$66.0 Million to the Republic of Uzbekistan for a Cotton Sub-Sector Improvement Project” [«Меморандум и рекомендации президента Международного банка реконструкции и развития для исполнительных директоров касательно кредита в размере, эквивалентном 66 млн долларов США, который предполагается выделить Республике Узбекистан на проект совершенствования хлопководческого подсектора»], 2 мая 1995 г., с. 2, <http://www-wds.worldbank.org/external/default/>

Несмотря на то что правительство Узбекистана отказывалось выполнять рекомендации об открытии подконтрольной государству отрасли, банк продолжил кредитование сектора³³. Лишь в последние годы банк признал наличие проблемы принудительного и детского труда и стал добиваться ее решения.

Жалоба на Всемирный банк

В сентябре 2013 года лица, пострадавшие от принудительного труда, подали жалобу в независимый механизм по обеспечению подотчетности Всемирного банка — Инспекционный совет. В жалобе утверждалось, что один из инвестиционных проектов, проект поддержки сельскохозяйственных предприятий, фаза II (RESP II), способствует применению принудительного и детского труда³⁴. В рамках проекта государству выделялись средства на финансирование фермерских хозяйств и агропромышленных предприятий через коммерческие банки³⁵. Заявители настаивали, что банк не до конца признал и проанализировал проблему принудительного и детского труда и не принял надлежащих мер, чтобы помешать использованию своего финансирования на тех сельскохозяйственных землях, где применяется принудительный и детский труд³⁶.

WDSContentServer/WDSP/IB/1995/05/02/000009265_3961008012622/Rendered/PDF/multiopage.pdf (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.).

³³ Всемирный банк, “Memorandum of the President of the International Bank for Reconstruction and Development and the International Finance Corporation to the Executive Directors on a Country Assistance Strategy for the Republic of Uzbekistan” [«Меморандум президента Международного банка реконструкции и развития и Международной финансовой корпорации для исполнительных директоров касательно стратегии страновой помощи Республике Узбекистан»], 17 февраля 1998 г., с. 11, http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2000/02/25/000009265_3980429110451/Rendered/PDF/multi_page.pdf (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.); Всемирный банк, “Memorandum of the President of the International Bank for Reconstruction and Development, the International Development Association and the International Finance Corporation to the Executive Directors on a Country Assistance Strategy for the Republic of Uzbekistan” [«Меморандум президента Международного банка реконструкции и развития, Международной ассоциации развития и Международной финансовой корпорации для исполнительных директоров касательно стратегии страновой помощи Республике Узбекистан»] 22 февраля 2002 г., с. 39, http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2002/03/15/000094946_02030204012727/Rendered/PDF/multiopage.pdf (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.).

³⁴ “Inspection Panel Submission: Complaint Against Rural Enterprise Support Project-Phase II” [«Материалы для Инспекционного совета. Жалоба на проект поддержки сельскохозяйственных предприятий, фаза II (RESP II)»], «Хлопковая кампания», 5 сентября 2013 г., http://uzbekgermanforum.org/wp-content/uploads/2013/09/RESP-II_complaintEnglish.pdf (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.).

³⁵ Всемирный банк, “Project Paper on a Proposed Additional Credit in the Amount of SDR 26.4 Million (US\$40 Million Equivalent) to the Republic of Uzbekistan for the Second Rural Enterprise Support Project” [«Проектная документация о предлагаемом выделении Республике Узбекистан дополнительного кредита в размере 26,4 млн СПЗ (эквивалент 40 млн долларов США) на вторую фазу проекта поддержки сельскохозяйственных предприятий»], 6 августа 2012 г., с. 29, http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2012/08/22/000356161_20120822011353/Rendered/PDF/675980PJPRoP120OfficialUseOnly090.pdf (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.). Проект закрыт 31 декабря 2016 г.

³⁶ С текстом жалобы и приложениями можно ознакомиться на странице “Human Rights Organizations Call on the World Bank to Reevaluate Funding in Uzbekistan” [«Правозащитные организации призывают Всемирный банк пересмотреть

В своем первом отчете Инспекционный совет отметил, что «действительно существует вероятная связь между проектом и упомянутым вредом», причиненным принудительным и детским трудом, а также есть значительные нарушения правил³⁷. В ответ руководство Всемирного банка пообещало принять меры к тому, чтобы снизить риск дальнейшего использования принудительного и детского труда в своих проектах. В свете данных обещаний Инспекционный совет не стал проводить полное расследование, сочтя предложенные меры по снижению риска адекватными³⁸. Заявители были категорически с этим не согласны³⁹.

Новые инвестиции Группы Всемирного банка

После поданной в 2013 году жалобы Группа Всемирного банка нарастила финансовые вливания в сельскохозяйственные проекты Узбекистана. В 2015–2016 году она предоставила 518,75 млн долларов США на ирригацию и на финансирование фермеров через коммерческие банки, чтобы те вкладывались в новые технологии⁴⁰. Помимо этого, Международная финансовая корпорация (МФК) выделила компании

выделяемое Узбекистану финансирование», Узбекско-германский форум, 8 сентября 2013 г., <http://uzbekgermanforum.org/human-rights-organizations-call-on-the-world-bank-to-reevaluate-funding-in-uzbekistan> (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.).

³⁷ Инспекционный совет, “Eligibility Report and Recommendation: Republic of Uzbekistan—Second Rural Enterprise Support Project (P109126) and Additional Financing for Second Rural Enterprise Support Project (P126962)” [«Отчет о приемлемости и рекомендации: Республика Узбекистан — вторая фаза проекта поддержки сельскохозяйственных предприятий (P109126) и дополнительное финансирование второй фазы проекта поддержки сельскохозяйственных предприятий (P126962)»], 9 декабря 2013 г., с. 17, http://siteresources.worldbank.org/EXTINSPECTIONPANEL/Resources/PanelReport_Uzbekistan_SRESP_Dec9_2013.pdf (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.).

³⁸ Инспекционный совет, “Second Rural Enterprise Support Project and Additional Financing: Final Eligibility Report and Recommendation” [«Вторая фаза проекта поддержки сельскохозяйственных предприятий и дополнительное финансирование: окончательный отчет о приемлемости и рекомендации»], 19 декабря 2014 г., с. 8, [http://ewebapps.worldbank.org/apps/ip/PanelCases/89%20-%20Final%20Eligibility%20Report%20\(English\).pdf](http://ewebapps.worldbank.org/apps/ip/PanelCases/89%20-%20Final%20Eligibility%20Report%20(English).pdf) (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.).

³⁹ “Submission by Requesters to the World Bank Inspection Panel Concerning the Republic of Uzbekistan: Second Rural Enterprise Support Project (P109126) and Additional Financing (P126962)” [«Материалы, подготовленные заявителями для Инспекционного совета Всемирного банка по поводу Республики Узбекистан: вторая фаза проекта поддержки сельскохозяйственных предприятий (P109126) и дополнительное финансирование (P126962)»], «Хлопковая кампания», 21 ноября 2014 г., http://www.cottoncampaign.org/uploads/3/9/4/7/39474145/cc_submission_ip_23november2014.pdf (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.).

⁴⁰ Всемирный банк частично финансировал следующие проекты: 74,76 млн долларов — проект поддержки сельскохозяйственных предприятий, фаза II, утвержденный Советом исполнительных директоров 12 июня 2008 г., плюс 40 млн долларов дополнительного финансирования, одобренного 11 сентября 2012 г. (проект закрыт 31 декабря 2016 г.); 81,85 млн долларов — проект управления водными ресурсами Ферганской долины, утвержденный 24 сентября 2009 г.; 120,70 млн долларов — проект обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства и смягчения последствий изменения климата, инициированный Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) и утвержденный 29 января 2013 г.; 337,43 млн долларов — проект улучшения управления водными ресурсами в Южном Каракалпакстане, утвержденный 12 июня 2014 г.; 183,13 млн долларов — проект развития сектора плодоовощеводства, также утвержденный 12 июня 2014 г.

«Индорама Коканд Текстиль» кредит в размере 40 млн долларов на расширение текстильной фабрики⁴¹. На этот проект подана официальная жалоба в механизм по обеспечению подотчетности МФК, о чем говорится ниже⁴².

⁴¹ Международная финансовая корпорация, “Indorama Kokand: Summary of Investment Information” [«Индорама Коканд»: краткая информация об инвестиционном проекте], 2 сентября 2015 г., [http://ifcextapps.ifc.org/IFCExt percent5Cspiwebsite1.nsf percent5Co percent5CCDB4928A7751013385257EB40070100E](http://ifcextapps.ifc.org/IFCExt%20percent5Cspiwebsite1.nsf%20percent5CCDB4928A7751013385257EB40070100E) (действующая ссылка на 29 июля 2016 г.). См. “Uzbekistan: Forced Labor Linked to World Bank Corporate Loan” [«Узбекистан: принудительный труд, связанный с корпоративными займами Всемирного банка»], новостное сообщение Хьюман Райтс Вотч, 6 июля 2016 г., <https://www.hrw.org/news/2016/07/06/uzbekistan-forced-labor-linked-world-bank-corporate-loan>.

⁴² См. ниже: глава IV, раздел «Жалоба на инвестиционные проекты МФК».

II. Доказательства применения принудительного и детского труда, связь с проектами Группы Всемирного банка

При выращивании и сборе урожая хлопка в 2015 и 2016 годах власти Узбекистана требовали от фермеров сажать хлопок и мобилизовывали учащихся, учителей и преподавателей, медицинских работников, прочих бюджетников и работников частного сектора на уборку хлопка в соответствии с государственной политикой и под угрозой наказания. Наказания, которыми грозили и которые применяли самые разные государственные должностные лица, включали в себя увольнение с работы, лишение детских и прочих социальных пособий, академические взыскания для учащихся, вплоть до исключения из колледжа или вуза, а также угрозы возбудить дело или применить силу. Региональные и местные власти, действуя по заданию центрального правительства, привлекали к выполнению множество людей: председателей махаллинских комитетов, руководителей школ, колледжей, вузов, больниц, поликлиник, государственных и частных предприятий, — а также органы государственной власти, в том числе налоговые инспекции, милицию и прокуратуру.

Во время сбора хлопка сохранялась проблема детского труда, несмотря на значительный прогресс в ее пресечении. В 2015–2016 годах некоторые школы заставляли собирать хлопок даже 10- и 11-летних детей. Несмотря на политические обещания правительства и его распоряжения не допускать работы детей на хлопковых полях⁴³, жесткие требования к выполнению плана подтолкнули некоторых должностных лиц к использованию детского труда.

⁴³ МОТ, “Third-party monitoring of measures against child labour and forced labour during the 2016 cotton harvest in Uzbekistan—A report submitted to the World Bank by the International Labour Office” [«Сторонний мониторинг мер, принимавшихся против детского и принудительного труда во время уборки урожая хлопка в 2016 году в Узбекистане. Доклад, переданный Всемирному банку Международной организацией труда»], январь 2017 г., http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---ipec/documents/publication/wcms_543130.pdf (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.), «Основные выводы», с. 2; “Prime Minister Shavkat Mirziyoev threatened to punish khokims making use of child labour during the cotton harvest” [«Премьер-министр Мирзиёев угрожает наказывать хокимов за использование детского труда на уборке урожая хлопка»], Узбекско-германский форум, 1 августа 2016 г., <http://uzbekgermanforum.org/prime-minister-threatened-to-punish-khokims-for-using-child-labour/> (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.).

В разделе А представлены доказательства непрекращающегося, систематического применения принудительного труда в хлопковой отрасли по всей стране. Подчеркивается недобровольный характер этой работы и угроза наказания — два компонента, составляющие определение принудительного труда. Кроме того, здесь собраны доказательства использования детского труда в некоторых регионах. Финансируемые Всемирным банком сельскохозяйственные и ирригационные проекты реализуются в 10 из 12 областей Узбекистана: в Андижанской, Бухарской, Ферганской, Кашкадарьинской, Хорезмской, Джизакской, Наманганской, Самаркандской, Сырдарьинской и Ташкентской областях, — а также в Каракалпакстане⁴⁴. Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германский форум задокументировали доказательства использования принудительного труда в шести из этих областей и в Каракалпакстане⁴⁵. Всемирный банк не разглашает, какие из фермерских хозяйств в этих регионах являются выгодоприобретателями финансируемых им проектов. Аналогично корпорация Indorama, получившая инвестиции МФК, не сообщает даже в общих чертах, где именно в Узбекистане выращивается перерабатываемый ею хлопок⁴⁶. Ни корпорация Indorama, ни МФК не согласились раскрыть, в каких районах находятся хлопкоочистительные заводы, откуда корпорация Indorama получает хлопок⁴⁷. Учитывая повсеместность использования принудительного труда в Узбекистане, весьма вероятно, что власти принуждают людей к работе и в тех фермерских хозяйствах, которые являются выгодоприобретателями проектов Группы Всемирного банка.

Всемирный банк предоставил правительству Узбекистана кредит на сумму 260,79 млн долларов США на улучшение ирригации в Берунийском, Элликалинском и Турткульском районах автономной Республики Каракалпакстан⁴⁸. От фермеров

⁴⁴ См. карту, а также главу I, раздел «Всемирный банк и Узбекистан».

⁴⁵ Узбекско-германский форум вел мониторинг и документировал принудительный труд в Андижанской, Бухарской, Джизакской, Кашкадарьинской, Сырдарьинской, Ташкентской областях и в Республике Каракалпакстан, а также занимался установлением фактов в Хорезмской области в 2015 году и в Андижанской, Ферганской, Джизакской, Кашкадарьинской, Сырдарьинской, Ташкентской областях и в Республике Каракалпакстан — в 2016 году.

⁴⁶ МФК выделила компании «Индорама Коканд Текстиль», одному из крупнейших текстильных предприятий Узбекистана, кредит в размере 40 млн долларов на расширение текстильной фабрики. МФК, “Indorama Kokand: Summary of Investment Information”. См. “Uzbekistan: Forced Labor Linked to World Bank Corporate Loan”, новостное сообщение Хьюман Райтс Вотч.

⁴⁷ Письма от корпорации Indorama организации Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германскому форуму от 16 августа 2016 г. и 12 мая 2017 г.; встреча с представителями МФК, 22 сентября 2016 г., Вашингтон. Подробнее см. в главе VI «Провалы Международной финансовой корпорации».

⁴⁸ Всемирный банк выделяет 260,79 млн из 337,43 млн долларов, в которые оценивается проект улучшения управления водными ресурсами в Южном Каракалпакстане (в докладе он называется ирригационным проектом в Южном Каракалпакстане). Всемирный банк, “South Karakalpakstan Water Resources Management Improvement Project: Project

требуют выращивать хлопок в значительной части фермерских хозяйств, охватываемых проектом⁴⁹. В разделе В настоящего доклада отдельно выделяются доказательства применения принудительного и детского труда именно в этих районах: зона реализации проекта определена, поэтому зафиксированные трудовые нарушения относятся непосредственно к зоне реализации проекта — той зоне, где правительство пообещало соблюдать законодательство о принудительном и детском труде⁵⁰. Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германский форум установили, что в нарушение соглашений правительства со Всемирным банком в этих районах власти заставляют взрослых, а иногда и детей, собирать и пропалывать хлопок. По условиям соглашений с правительством Всемирный банк может приостановить выделение кредита, если получит убедительные доказательства применения принудительного и детского труда в зонах реализации проектов⁵¹.

А. Непрерывающиеся свидетельства систематического применения принудительного труда и продолжающегося использования детского труда в хлопковом секторе Узбекистана

В 2015 и 2016 годах, как и в предыдущие годы, представители всех уровней власти курировали производство и уборку хлопка, в том числе отдавали распоряжения о мобилизации рабочей силы. Как говорится в письме из районной прокуратуры, Кабинет министров 20 июля 2016 года издал протокол, в котором «постановлено

Appraisal Document" [«Проект улучшения управления водными ресурсами в Южном Каракалпакстане: оценка проекта»], 14 мая 2014 г., http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2014/05/21/00016351_20140521111939/Rendered/PDF/PAD3290PADoP12010Box385222BooOUO090.pdf (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.).

⁴⁹ Хлопок выращивается на 36 из 70 тыс. га возделываемых земель, охватываемых проектом: там же, с. 8.

⁵⁰ Всемирный банк, "South Karakalpakstan Water Resources Management Improvement Project: Project Appraisal Document" [«Проект улучшения управления водными ресурсами в Южном Каракалпакстане: оценка проекта»], 14 мая 2014 г., с. ix, гл. 1. раздел I, статья 2: «(а) Получатель гарантирует, что реализация Проекта будет проходить в соответствии с применимыми экологическими и социальными стандартами и практиками и согласно действующему законодательству и нормам в области детского и принудительного труда. (b) Без какого-либо ущерба вышеприведенному пункту (а) Получатель обязуется ежегодно в течение срока реализации Проекта в начале сезона уборки хлопка инструктировать все причастные местные органы власти в Зоне реализации проекта о необходимости строго соблюдать законы и нормативные акты, касающиеся детского и принудительного труда, при организации уборки урожая хлопка». См. также Всемирный банк, "South Karakalpakstan Water Resources Management Improvement Project: Loan Agreement" [«Проект улучшения управления водными ресурсами в Южном Каракалпакстане: договор займа»], 29 октября 2014 г., с. 6 и 69, <http://documents.worldbank.org/curated/en/448461468310509839/pdf/RAD65051037.pdf> (действующая ссылка на 6 июня 2017 г.). Проектные договоры займа и финансирования идентичны.

⁵¹ Там же. Пунктом 4.01.(b) договоров займа и финансирования предусматривается, что Всемирный банк может приостановить выделение кредита, если «получит доказательства, кажущиеся ему убедительными, что в связи с проектной деятельностью либо в Зоне реализации проекта применяется детский или принудительный труд».

решение о привлечении всех сотрудников к уборке хлопка»⁵². Областное и районное руководство, выполняя приказы центрального правительства, вводило для бюджетных учреждений мобилизационные квоты на уборку хлопка, а также на весенние посевные работы и прополку. Помимо квот по рабочей силе, представители органов власти требовали от учреждений выполнять нормы выработки хлопка либо в случае невыполнения плана доплачивать деньгами⁵³. Районные хокимы и правоохранительные органы на ежедневных совещаниях по хлопку следили за тем, сколько работников предоставило каждое учреждение и сколько оно собрало хлопка⁵⁴.

Руководителям учреждений, которые не справлялись с квотами и нормами выработки, чиновники угрожали дисциплинарными мерами и увольнением, а иногда и приводили угрозы в исполнение⁵⁵. Руководители учреждений, в свою очередь, грозили

⁵² Письмо и. о. прокурора Чиназского района Ташкентской области Махмудова Д. Р. Елене Урлаевой от 21 октября 2016 г. в ответ на жалобу на принудительную мобилизацию на уборку хлопка сотрудников районного отдела по организации и обеспечению методической помощи и медицинских работников. В письме он сослался на пункт 4 протокола «О мерах сбора урожая хлопка 2016 года с энтузиазмом и без потерь урожая». Копия официального ответа Махмудова Д. Р. на жалобу Елены Урлаевой, Узбекско-германский форум, 23 ноября 2016 г., <http://harvestreport.uzbekgermanforum.org/d-r-makhmudovs-official-reply-to-elena-urlaevas-complaint/> (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.).

⁵³ См. график.

⁵⁴ Узбекско-германский форум получил копии журналов, которые готовили управления образования в трех разных регионах для хокимиятов (два журнала за 2016 год и один за 2015 год). В них по дням записано, сколько человек послало на уборку хлопка каждое образовательное учреждение, с указанием ответственного лица или номера бригады. В журнале за 2015 год из одного из регионов (приложение С) также рядом с названиями записано, сколько хлопка собрало каждое учреждение; поименно перечислены люди, не выполнившие норму либо досрочно покинувшие поле. Узбекско-германский форум также получил контрольный отчет за 2015 год (приложение D), подготовленный районным хокимиятом четвертого региона. В нем перечислены все фермерские хозяйства района и государственные и бюджетные учреждения, приписанные к ним для работ. Там же указаны квоты по рабочей силе и нормы выработки для каждого учреждения, а также данные по дням о фактическом количестве работников и объеме собранного хлопка. Помимо этого, в распоряжении Узбекско-германского форума есть отчет для городского хокимията за 2015 год, подписанный руководителем районного управления образования. В отчете содержится подробная информация о квотах по рабочей силе и нормах выработки хлопка для каждого образовательного учреждения, о фермерских хозяйствах, к которым они приписаны, и о фактическом количестве предоставленных работников и собранного хлопка. Все эти документы хранятся у Узбекско-германского форума. Расшифровка совещания по хлопку в г. Хазараспе Хорезмской области 29 сентября 2015 года; имеется в распоряжении Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германского форума.

⁵⁵ Интервью Узбекско-германского форума с председателем махаллинского комитета (район и область не называются), 15 ноября 2015 г.; с работником махалли, Андижан, 20 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Зааминский район Джизакской области, 5 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Зарбдарский район Джизакской области, 9 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа, Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, 12 ноября 2015 г.; с махаллинским активистом (район и область не называются), 23 ноября 2016 г.; с жителем махалли, Учкуприкский район Ферганской области, 13 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа-2, Гулистан, Сырдарьинская область, 8 ноября 2016 г.; со школьным учителем-1, Баяутский район Сырдарьинской области, 5 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Учкуприкский район Ферганской области, 10 ноября 2016 г.; с работником детского сада, Джизакская область (район не называется), 5 декабря 2016 г.; со школьным учителем, Джизакский район Джизакской области, 23 ноября 2016 г.; с медицинским работником, Гулистан, Сырдарьинская область, 11 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа, Коканд, Ферганская область, 20 сентября 2016 г.; с сотрудником махаллинского комитета, Андижанская область (район не называется), 29 ноября 2016 г.; с банковским работником, Андижан, 17 сентября 2016 г.



Заявление с призывом работать на уборке хлопка, опубликованное в «Ферганской правде», 20 сентября 2016 г. Под заявлением подписались фонд «Нуроний», фонд «Махалля», молодежное движение «Камолот» и Комитет женщин — аффилированные с властями организации гражданского общества. © УГФ, 2016 г.

подчиненным и учащимся увольнением, исключением и дисциплинарными взысканиями, чтобы заставить тех работать, а главы махаллей грозили жителям отменой выплаты пособий, о чем рассказывается ниже⁵⁶. Некоторые учреждения, особенно образовательные и медицинские, вообще закрывались на время уборки урожая либо работали лишь частично⁵⁷.

⁵⁶ См. ниже: «Наказания и угрозы наказаний за отказ от работы».

⁵⁷ Например, из 30 сотрудников сельской поликлиники во время уборки урожая в ней остались работать лишь 4 человека: охранник, бухгалтер, врач и медсестра; остальные собирали хлопок (из отчета наблюдателя Узбекско-германского форума в Кашкадарьинской области, 15 октября 2015 г.). Интервью Узбекско-германского форума с медицинским работником, Алатский район Бухарской области, 7 ноября 2015 г.; с врачом, Бозский район Андижанской области, 13 ноября 2015 г.; с работником ЖКХ, Балыкчинский район Андижанской области, 16 ноября 2015 г.; со студентом, г. Андижан, Андижанская область, 2 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Мархаматский район Андижанской области, 7 ноября 2015 г.; с учащимся колледжа, Зарбдарский район Джизакской области, 3 ноября 2015 г.; с учащимся колледжа, Зааминский район Джизакской области, 8 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Зааминский район Джизакской области, 5 ноября 2015 г.; с медсестрой, Баютский район Сырдарьинской области, 10 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 10 ноября 2015 г.; с

Выдержка из стенограммы совещания по хлопку в г. Хазараспе Хорезмской области

Хоким Уктам Курбанов: *Хлопок! Вы должны идти и собирать хлопок и выполнять норму. Ясно?! [...] Это всех касается! Если хоть один человек не выйдет, это для вас плохо кончится! Я закрываю ваши организации! Все без исключения: из хокимията, из налоговой, из банка, из других организаций. Всё закрываю. Давай, банк, отвечай.*

Руководитель банка: *Начальник, все наши работники уехали на уборку урожая.*

Хоким: *Тогда все хорошо, раз все работники уехали на уборку урожая, все хорошо.*

Руководитель банка: *Начальник, все наши работники собирают по 50 килограммов в день. [...] Каждый день автобус увозит на хлопковые поля по 65–70 человек.*

Хоким: *Но план-то не выполняется! [...] Всех на хлопок! Никто дома не остается! Санэпидемстанция. [...] Это что такое? Только 1286 килограммов? Почему? Голову оторву!*

Источник: расшифровка совещания по хлопку в Хазараспе Хорезмской области 29 сентября 2015 года, которая имеется в распоряжении Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германского форума. Ссылка на оригинал аудиозаписи выложен по адресу <http://eltuz.com/ru/glavnye-temy/277/> (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.). Перевод расшифровки на английский язык: http://harvestreport2015.uzbekgermanforum.org/pdf/Local-City-District-Administrations/2015.09.29_Transcript-of-a-Recording-of-a-cotton-headquarters-meeting.pdf (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.).

медсестрой, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 10 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, 12 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Джизак, 29 ноября 2016 г.; с учащимся колледжа, Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, 15 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 6 ноября 2016 г.; со школьником, Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, 2 ноября 2016 г.; со школьником, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 4 ноября 2016 г.; с работником детского сада, Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, 8 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа, Андижан, 21 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Бувайдинский район Ферганской области, 10 ноября 2016 г.; с медсестрой, Гулистан, Сырдарьинская область, 10 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа-1, Гулистан, Сырдарьинская область, 8 ноября 2016 г.; со студентом-2, Учкуприкский район Ферганской области, 5 ноября 2016 г.; с работником детского сада, Учкуприкский район Ферганской области, 9 ноября 2016 г.; со студентом, Баяутский район Сырдарьинской области, 6 ноября 2016 г.; со школьным учителем-1, Баяутский район Сырдарьинской области, 5 ноября 2016 г.; со школьным учителем-2, Баяутский район Сырдарьинской области, 4 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Учкуприкский район Ферганской области, 10 ноября 2016 г.; с учащимся колледжа, Коканд, Ферганская область, 10 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа, Джизакский район Джизакской области, 29 ноября 2016 г.; с медсестрой, Джизакский район Джизакской области, 2 декабря 2016 г.; со школьным учителем, Джизакский район Джизакской области, 23 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Кувинский район Ферганской области, 25 сентября 2016 г.; с преподавателем колледжа, Коканд, Ферганская область, 20 сентября 2016 г.; с медсестрой, Андижан, 20 ноября 2016 г.; с врачом, Андижанская область (район не называется), 18 сентября 2016 г.; с сотрудником махаллинского комитета, Андижанская область (район не называется), 29 ноября 2016 г.

В 2016 году один фермер рассказал Узбекско-германскому форуму, что представители государственных хлопкоочистительных заводов в некоторых регионах внесли поправки в договоры с фермерами⁵⁸. Поправки предусматривают, что при найме работников на уборку урожая фермеры обязуются соблюдать узбекское законодательство и нормы международного права, в частности Конвенцию № 29 МОТ о принудительном или обязательном труде и Конвенцию № 105 МОТ об упразднении принудительного труда⁵⁹. Учитывая контроль государства над хлопковой отраслью, в том числе приказы фермерам выращивать хлопок, устанавливаемые ниже себестоимости цены на хлопок, регулирование зарплат сборщиков, мобилизацию и принуждение людей к уборке урожая⁶⁰, есть серьезные опасения, что эти положения могут быть использованы, чтобы сделать из фермеров козлов отпущения в связи с применением принудительного труда. Фермер пояснил: «[Сборщики] приезжают не по желанию фермера. Они приезжают по приказу сверху»⁶¹. Несколько фермеров рассказывали Узбекско-германскому форуму, что не контролируют ни мобилизацию, ни условия труда и что их могут наказать за несобранный урожай хлопка, если они откажутся от работников; а работники, с которых тоже требуют нормы выработки, просто поедут в другое фермерское хозяйство⁶².

Как видно из полевых исследований, официальных распоряжений властей о мобилизации и журналов отправки работников, заявлений должностных лиц, публикаций в социальных сетях и местных СМИ, представители властей заставляли государственные и бюджетные учреждения отправлять на сбор хлопка одновременно значительную часть своих работников⁶³. К таким учреждениям относятся детские сады,

⁵⁸ Интервью Узбекско-германского форума с фермером (район и область не называются), 13 июля 2016 г.

⁵⁹ Копия поправок имеется в распоряжении Узбекско-германского форума и Хьюман Райтс Вотч (см. приложение В).

⁶⁰ Интервью Узбекско-германского форума с фермером, Зарбдарский район Джизакской области, 9 ноября 2015 г.; с фермером-1, Баяутский район Сырдарьинской области, 10 ноября 2015 г.; с фермером, Алтынкульский район Андижанской области, 11 сентября 2015 г.; с фермером, Джизак, Джизакской области, 30 ноября 2016 г.; с фермером, Баяутский район Сырдарьинской области, 15 ноября 2016 г.; с фермером, Учкуприкский район Ферганской области, 15 ноября 2016 г.; с фермером, Баяутский район Сырдарьинской области, 13 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа-1, Андижан, 20 октября 2016 г.; с махаллинским активистом (район и область не называются), 23 ноября 2016 г.

⁶¹ Интервью Узбекско-германского форума с фермером, Баяутский район Сырдарьинской области, 15 ноября 2016 г.

⁶² Интервью Узбекско-германского форума с фермером, Зааминский район Джизакской области, 6 ноября 2015 г.; с фермером, Зарбдарский район Джизакской области, 9 ноября 2015 г.; с фермером-1, Баяутский район Сырдарьинской области, 10 ноября 2015 г.; с фермером, Бозский район Андижанской области, 18 ноября 2016 г.

⁶³ См. журналы и отчеты, описанные в прошлой сноске. В отчете районного управления образования для хокимията за 2015 год указано общее количество сотрудников в каждом учреждении и количество направленных им на уборку хлопка работников. Из этих данных следует, что примерно 30% персонала всех образовательных учреждений района одновременно убирали хлопок. В срочном сообщении без даты от хокима Учтепинского района Ташкента содержится

школы, колледжи, вузы, местные администрации, поликлиники, больницы, государственные предприятия. В некоторых учреждениях получалось так, что в какой-то момент времени во время уборки урожая всех работников отправляли на хлопок⁶⁴.

распоряжение всем государственным и бюджетным учреждениям, организациям, государственным и частным предприятиям выделить по 18 сотрудников на уборку хлопка. В сообщении хоким ссылается на распоряжение Кабинета министров об уборке урожая хлопка от 28 августа 2015 г. Срочное сообщение хокима Учтепинского района г. Ташкента А. Досмухамедова, без даты, 2015 г., http://harvestreport2015.uzbekgermanforum.org/pdf/Local-City-District-Administrations/2015.09_Uchtepa-Khokim-Urgent-Message.pdf (оригинал и перевод на англ. яз., действующая ссылка на 4 июня 2017 г.). В 2015 году генеральный директор «Узметкомбината» в городе Бекабад Ташкентской области издал приказ об отправке на уборку хлопка 3500 сотрудников, что составляет более 30% всех работников предприятия. Приказ № 764 генерального директора «Узметкомбината» А. Нурутдинова, Бекабад, Ташкентская область, 7 сентября 2015 г., http://harvestreport2015.uzbekgermanforum.org/pdf/Private-Companies/2015.09.07_Uzmetkombinat-Bekabad-Order.pdf (оригинал и перевод на англ. яз.). А 8 мая 2015 года приказом директора этой же компании на прополку хлопка в Бекабаде с 10 мая были отправлены 210 из 9687 сотрудников. Приказ № 402-пр генерального директора «Узметкомбината» А. Нурутдинова, Бекабад, Ташкентская область, 5 мая 2015 г.; имеется в распоряжении Узбекско-германского форума. Директор угольного разреза АО «Узбекуголь» в Ангрене распорядился, чтобы работники предприятия собирали хлопок в Букинском районе с 9 сентября и до конца сезона; за отказ собирать хлопок и невыполнение норм он грозил рабочим увольнением. Приказ № 760 «Об отправке работников филиала „Разрез Ангренский“ на сбор хлопка-сырца в 2015 году», Н. С. Усманов, 7 сентября 2015 г. В приказе содержится ссылка на совместное постановление № 9 «Об организации хлопка-сырца», http://harvestreport2015.uzbekgermanforum.org/pdf/Private-Companies/2015.09.10_Angren-Coalmine.pdf (оригинал и перевод на англ. яз.). Приказ по ангреной энергетической компании от 10 сентября 2015 года об отправке сотрудников на хлопок содержит ссылку на распоряжение хокима города Ангрена от 8 августа 2015 года. Приказ № 107 «О проведении хлопковой компании Пахта-2015», Х. Х. Мухиддинов, 10 сентября 2015 г., http://harvestreport2015.uzbekgermanforum.org/pdf/Private-Companies/2015.09.10_Angren%20Issiqlik-Energiyasi-Order.pdf (оригинал и перевод на англ. яз.) Интервью Узбекско-германского форума с преподавателем колледжа, Зааминский район Джизакской области, 5 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Гулистанский район Сырдарьинской области, 2 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Баяутский район Сырдарьинской области, 3 ноября 2015 г.; со школьным учителем, Баяутский район Сырдарьинской области, 6 ноября 2015 г.; с врачом, Бозский район Андижанской области; с медсестрой, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 7 ноября 2015 г.; с медсестрой, Баяутский район Сырдарьинской области, 10 ноября 2015 г.; с директором биржи труда г. Ангрена Абдумуталибом Кукановым, сентябрь 2015 г.; с преподавателем колледжа, Джизак, 29 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Учкуприкский район Ферганской области, 10 ноября 2016 г.; с медсестрой, Джизакский район Джизакской области, 2 декабря 2016 г.; с работником детского сада, Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, 8 ноября 2016 г.; с работником детского сада, Джизакская область (район не называется), 5 декабря 2016 г.; с преподавателем колледжа, Андижан, 21 ноября 2016 г.; со студентом-1, Учкуприкский район Ферганской области, 5 ноября 2016 г.; со студентом-2, Учкуприкский район Ферганской области, 5 ноября 2016 г.; со студентом, Баяутский район Сырдарьинской области, 6 ноября 2016 г.; с медсестрой, Гулистан, Сырдарьинская область, 10 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа-1, Гулистан, Сырдарьинская область, 8 ноября 2016 г.; с учителем-2, Гулистан, Сырдарьинская область, 8 ноября 2016 г.; с учащимся колледжа, Коканд, Ферганская область, 10 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа, Джизакский район Джизакской области, 29 ноября 2016 г. Видеоинтервью с проректором Андижанского медицинского института по культурно-воспитательной работе Алишером Мадазимовым, сентябрь 2015 г. [расшифровка и перевод Узбекско-германского форума].

⁶⁴ Интервью Хьюман Райтс Вотч с воспитателем детского сада (дата и место проведения интервью не называются); со школьным работником из Ферганской области (дата и место не называются). Интервью Узбекско-германского форума с медицинским работником, Бозский район Андижанской области, 13 ноября 2015 г.; со школьным учителем, Андижан, 8 ноября 2015 г.; со школьным учителем, Андижан, 7 ноября 2015 г.; с медицинским работником, Алатский район Бухарской области, 7 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа-1, Зааминский район Джизакской области, 5 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа-2, Зааминский район Джизакской области, 5 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Зарбдарский район Джизакской области, 9 ноября 2015 г.; с работником государственного предприятия, Зарбдарский район Джизакской области, 6 ноября 2015 г.; с работником больницы, Зааминский район Джизакской области, 18 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 10 ноября 2015 г.; с медсестрой, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 10 ноября 2015 г.; с воспитателем детского сада, Гулистан, Сырдарьинская область, 13 ноября 2015 г.; с медсестрой, Баяут, Сырдарьинская область, 10 ноября 2015 г.; с

Власти также требовали, чтобы компании и владельцы малых предприятий либо выделяли работников, либо откупались⁶⁵. Так, в 2016 году во время уборки хлопка Узбекско-германский форум посетил три отделения Намкорбанк. В одном отделении Узбекско-германскому форуму сказали, что на уборку хлопка отправили около 30 сотрудников банка⁶⁶. В двух других отделениях Узбекско-германскому форуму сообщили, что банк заплатил, чтобы не посылать сотрудников на хлопковые поля, поскольку иначе не смог бы нормально работать⁶⁷.

В 2015 году власти также распорядились об отправке на уборку хлопка учащихся третьего курса колледжей и студентов всех курсов вузов, хотя в некоторых случаях им было лишь 17 лет⁶⁸. В 2016 году продолжилась мобилизация студентов вузов всех

медсестрой, Баяут, Сырдарьинская область, 10 ноября 2015 г.; со школьным учителем, Баяут, Сырдарьинская область, 6 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Гулистан, Сырдарьинская область, 2 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Джизак, 29 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 6 ноября 2016 г.; с работником детского сада, Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, 8 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа-2, Андижан, 21 ноября 2016 г.; с медсестрой, Коканд, Ферганская область, 13 ноября 2016 г.; с медсестрой, Гулистан, Сырдарьинская область, 10 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа-1, Гулистан, Сырдарьинская область, 8 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа-2, Гулистан, Сырдарьинская область, 8 ноября 2016 г.; со школьным учителем-2, Баяутский район Сырдарьинской области, 4 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Учкуприкский район Ферганской области, 10 ноября 2016 г.; с работником детского сада, Джизакская область (район не называется), 5 декабря 2016 г.; с преподавателем колледжа, Джизакский район Джизакской области, 29 ноября 2016 г.; с медсестрой, Джизакский район Джизакской области, 2 декабря 2016 г.; со школьным учителем, Джизакский район Джизакской области, 23 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Кувинский район Ферганской области, 25 сентября 2016 г.; с медицинским работником, Гулистан, Сырдарьинская область, 11 ноября 2016 г.; с директором школы, Ферганская область (район не называется), 29 сентября 2016 г.; с преподавателем колледжа, Коканд, Ферганская область, 20 сентября 2016 г.; с врачом, Андижанская область (район не называется), 18 сентября 2016 г.

⁶⁵ Интервью Узбекско-германского форума с работником государственного предприятия, Зарбдарский район Джизакской области, 6 ноября 2015 г.; с предпринимателем, Гулистан, Сырдарьинская область, 12 ноября 2015 г.; с предприятием ЖКХ, Балыкчинский район Андижанской области, 16 ноября 2015 г.; с Асей Шатиловой, Чирчик, Ташкентская область, 2 мая 2016 г. Расшифровка аудиозаписи разговора между сотрудником органов внутренних дел Лазизом Файзикуловым и владельцем магазина в Джизаке (перевод на англ. яз.): “You don’t have the right to refuse the orders of the acting president!” [«Не имеешь права не выполнять приказы действующего президента!»], Узбекско-германский форум, 20 сентября 2016 г., <http://harvestreport.uzbekgermanforum.org/you-dont-have-a-right-to-refuse-orders-of-the-acting-president/> (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.). Оригинальная аудиозапись (на узб. яз.): <http://audio.rferl.org/UZ/2016/09/19/6e7cbb76-113b-4ce3-835a-b9379e461a75.mp3> (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.). Срочное сообщение хокима Учтепинского района г. Ташкента А. Досмухамедова.

⁶⁶ Интервью Узбекско-германского форума с сотрудником-1 Намкорбанк, регион А, осень 2016 г.; с сотрудником-4 Намкорбанк, регион А, зима 2017 г.

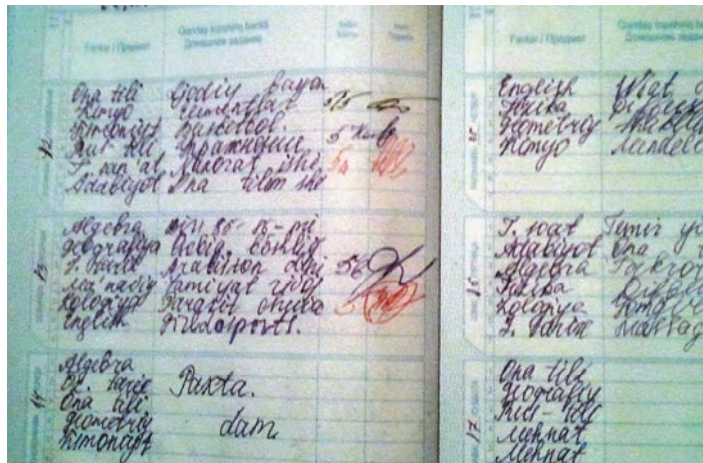
⁶⁷ Интервью Узбекско-германского форума с сотрудником-3 Намкорбанк, регион В, осень 2016 г.; телефонный разговор с сотрудником-4 Намкорбанк, регион С, осень 2016 г.

⁶⁸ Интервью Узбекско-германского форума с учащимися колледжей: Андижан, 2 ноября 2015 г.; Зарбдарский район Джизакской области, 3 ноября 2015 г.; Зааминский район Джизакской области, 8 ноября 2015 г.; Яккабагский район Кашкадарьинской области, 5 ноября 2015 г.; Ташкент, 15 сентября 2015 г.; Баяутский район Сырдарьинской области, 6 ноября 2015 г.; с преподавателями колледжей: Мархаматский район Андижанской области, 7 ноября 2015 г.; Зааминский район Джизакской области, 5 ноября 2015 г.; Яккабагский район Кашкадарьинской области, 10 ноября 2015 г.; Баяутский район Сырдарьинской области, 3 ноября 2015 г.; Гулистан, Сырдарьинская область, 2 ноября 2015 г.; с фермером, Зарбдарский район Джизакской области, 9 ноября 2015 г. Отчеты наблюдателя Узбекско-германского

курсов; что касается учащихся колледжей, то Узбекско-германский форум задокументировал мобилизацию в учебное время третьекурсников, в том числе достигших только 17 лет, в Андижанской, Ферганской и Кашкадарьинской областях⁶⁹.

По данным исследования, МОТ определила, что в 2015 году в уборке урожая участвовали 2,8 млн человек⁷⁰.

Исходя из этих же данных, МОТ предполагает, что примерно две трети были набраны добровольно, «меньшую часть набрали недобровольно», а остальные работали «в определенной мере неохотно» из-за неудовлетворительных условий труда и низкой зарплаты⁷¹. Учитывая



Дневник андижанского школьника. Запись за 14 октября 2015 года: «Хлопок → Нет занятий». © УГФ, 2015 г.

форума в Сырдарьинской области, сентябрь–октябрь 2015 г.; отчеты наблюдателя Узбекско-германского форума в Кашкадарьинской области, сентябрь–октябрь 2015 г. Местные СМИ также рассказывали о массовой отправке учащихся колледжей и студентов на сбор хлопка: «Ок олтинимизни йигиб териб олиш кизгин паллага кирди» [«Начался активный период уборки белого золота»], Андижоннома, 20 сентября 2015 г.; «Шу юрт фарзандиман деган хакикий мададкорни урни-пахтазорда» [«Место верного сына Родины — на хлопковом поле»], Андижоннома, 19 сентября 2015 г.; «Ангренцы на полях Буки», Ангренская правда, 11 сентября 2015 г. О мобилизации учащихся, не достигших 18 лет, см. в разделе «Непрекращающийся детский труд».

⁶⁹ Два преподавателя колледжа в Сырдарьинской области рассказали Узбекско-германскому форуму, что учащиеся колледжей этой области не собирали хлопок в 2016 году: интервью Узбекско-германского форума с преподавателем колледжа-1, Гулистан, Сырдарьинская область, 8 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа-2, Гулистан, Сырдарьинская область, 8 ноября 2016 г. Преподаватели колледжей в Джизакской области сообщили, что учащиеся собирают хлопок по выходным, а не в учебное время: интервью Узбекско-германского форума с преподавателем колледжа, Джизак, 29 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа, Джизакский район Джизакской области, 29 ноября 2016 г. См. также письмо от джизакского фермера Узбекско-германскому форуму от 8 марта 2017 г. Тем не менее один преподаватель колледжа из Джизака сказал, что учащиеся собирают хлопок на имя преподавателей. Интервью Узбекско-германского форума с преподавателем колледжа, Джизак, 29 ноября 2016 г. Учащиеся и преподаватели из Андижанской, Ферганской и Кашкадарьинской областей, где вел наблюдение Узбекско-германский форум, говорили, что там учащихся мобилизуют на уборку хлопка: интервью Узбекско-германского форума с учащимся колледжа, Коканд, Ферганская область, 10 ноября 2016 г.; с учащимся колледжа, Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, 15 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа, Андижан, 21 ноября 2016 г.; со студентом-1, Учкуприкский район Ферганской области, 5 ноября 2016 г.; со студентом-2, Учкуприкский район Ферганской области, 5 ноября 2016 г. См. также интервью Узбекско-германского форума со студентом, Баяутский район Сырдарьинской области, 6 ноября 2016 г.; с родителем студента, собиравшего хлопок, Джизак, 6 декабря 2016 г.; со студентом, Гулистанский район Сырдарьинской области, 7 ноября 2016 г.

⁷⁰ МОТ, “Third Party Monitoring of the use of child labour and forced labour during the Uzbekistan 2015 Cotton Harvest—An assessment submitted to the World Bank by the International Labour Office” [«Сторонний мониторинг использования детского и принудительного труда во время уборки урожая хлопка в 2015 году в Узбекистане. Оценка, переданная Всемирному банку Международной организацией труда»], 20 ноября 2015 г., с. 9, http://ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---iprec/documents/publication/wcms_427620.pdf (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.)

⁷¹ Там же.

сложившиеся обстоятельства, есть все основания полагать, что многих из тех, кто работал «неохотно», — вполне возможно, значительное большинство — нельзя считать добровольцами.

Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германский форум считают, что количество людей, работавших принудительно, скорее всего, намного выше, чем в оценке МОТ. Во-первых, при интерпретации цифр, приводимых МОТ, нужно учитывать, что представители властей повсеместно инструктируют узбекских граждан говорить МОТ и прочим наблюдателям, что они участвуют в уборке урожая добровольно⁷². Во-вторых, как говорится ниже, за редкими исключениями в конфиденциальных беседах с Узбекско-германским форумом и Хьюман Райтс Вотч люди признавались, что взялись за эту работу не добровольно, неохотно или под давлением общественности, а потому что того потребовали представители органов власти, и за отказ им недвусмысленно пригрозили наказанием либо у них были достаточные основания полагать, что их накажут. Вполне возможно, что значительная доля проинтервьюированных МОТ людей побоялись расправы и, чувствуя себя неуверенно, не стали сообщать, что их принудили к работе.

Бюджетники, у которых самые низкие в стране зарплаты, и те, кто живет в бедности, особенно беззащитны перед принудительным трудом: они не могут позволить себе ни заплатить другим людям, чтобы те работали за них, ни рисковать потерей работы или пособий из-за отказа работать самим. Иногда тех, у кого есть связи в местных органах власти, не направляют на хлопковые поля или освобождают от полевых работ⁷³. Как рассказала одна преподавательница колледжа, некоторые преподаватели находятся в привилегированном положении: им разрешают не ездить на хлопок, потому что у них есть влиятельные родственники в органах власти, и даже руководитель колледжа «не



Студенты до зимы работают на хлопковых полях, ноябрь 2016 г., Андижанская область. © УГФ, 2016 г.

⁷² См. ниже: глава V, раздел «Сторонний мониторинг: недостаточный, вводящий в заблуждение, лишенный независимости».

⁷³ Интервью Хьюман Райтс Вотч с преподавателем колледжа (дата и место не называются). Интервью Узбекско-германского форума с учителем, г. Андижан, Андижанская область, 8 ноября 2015 г.; с медсестрой, Баяутский район Сырдарьинской области, 10 ноября 2015 г.

может заговорить с ними». «Простым преподавателям» приходится платить кому-то, чтобы работали за них, либо самим отправляться на хлопковое поле, сказала преподавательница, а иначе «их уволят»⁷⁴.

Реакция на вывод МОТ о том, что большинство людей отправляются убирать хлопок добровольно, многие неохотно и лишь малая часть — недобровольно

Нескольким своим собеседникам, которых принуждали работать на хлопке в 2016 году, Хьюман Райтс Вотч рассказала о выводе МОТ, что две трети сборщиков хлопка работали добровольно, остальные в определенной мере неохотно и лишь меньшинство

— недобровольно. Ниже приведена реакция на эту информацию.

«Процентов 20, может, едут неохотно, а остальных заставляют. Я работаю в школе. Если б учителя сами решали, никто бы не захотел работать на хлопковом поле. Медсестры тоже женщины [у которых много дел по дому]. Они не «неохотно едут», а их тоже заставляют. [...] Из 50 учителей в моей школе лишь три-четыре отправились добровольно. Остальные не хотят никуда ехать. Эти три-четыре устали учить и готовы собирать хлопок, только б не учить в школе. Если они хорошие сборщики и могут собрать больше 100 кг в день, они получают дополнительные «подарки» от властей. Но учителя вроде меня не способны выполнить норму и не могут заработать денег на уборке хлопка. Если выводы МОТ и кажутся правдивыми, то это потому что люди боятся говорить правду и она не копает глубоко, чтобы разобраться, как оно на самом деле».

– Школьный учитель, 2017 г.

«В Узбекистане не осталось никакой работы. Только в школах, в газо- и водоснабжающих компаниях и т. п. Если откажешься собирать хлопок, уволят, и на каждое рабочее место очередь из 10–15 желающих».

– Независимый наблюдатель, 2017 г.

«Может, детей 10 и согласятся поработать на уборке урожая, а остальные отказываются, и приходится бегать за ними».

– Школьный работник, 2017 г.

⁷⁴ Интервью Хьюман Райтс Вотч с преподавателем колледжа (дата и место не называются).

«Мне нравится собирать хлопок. На самом деле дает голове отдохнуть. Если б у меня был выбор, я б все равно поехала. Что касается коллег, некоторые не хотят. Мне-то не трудно. Мне нравится собирать хлопок. А другим тяжело. Директор школы распорядился, чтобы мы ехали, сказал, что это обязательно».

– Воспитатель детского сада, 2017 г.

«Конечно, если б у меня был выбор, я б никуда не поехала. И никто из моих коллег тоже. Это все принудительно, всех принуждают. [...] Мы запугиваем родителей, если они отказываются, чтобы их дети помогли на уборке урожая. Пугаем их, что останутся без диплома. [...] В 2016 году было несколько беременных преподавательниц из колледжа. Тех, кто с хорошими связями, не заставляли и не требовали с них откупаться. А иначе и их заставили бы работать».

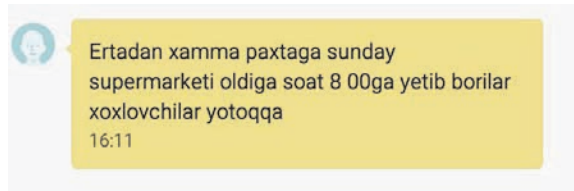
– Преподаватель колледжа, 2017 г.

Недобровольный труд

Хотя многие в Узбекистане считают сбор хлопка и весенние полевые работы своего рода «платой» за трудоустройство, не стоит принимать это за добровольность. Когда интервью проводились в конфиденциальной обстановке и на условиях сохранения анонимности, в подавляющем большинстве случаев люди говорили, что работают на хлопке под государственным принуждением, и подчеркивали реальность угрозы потерять работу или социальные выплаты либо нажить проблемы по месту учебы⁷⁵. За редкими

⁷⁵ Интервью Хьюман Райтс Вотч с преподавателем колледжа (дата и место проведения интервью не называются). Интервью Узбекско-германского форума с медицинским работником, Алатский район Бухарской области, 7 ноября 2015 г.; с врачом, Бозский район Андижанской области, 13 ноября 2015 г.; со школьным учителем, г. Андижан, Андижанская область, 8 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Мархаматский район Андижанской области, 7 ноября 2015 г.; с учащимся колледжа, Зарбдарский район Джизакской области, 3 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Зааминский район Джизакской области, 5 ноября 2015 г.; со школьным учителем, Зааминский район Джизакской области, 5 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Зарбдарский район Джизакской области, 9 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 10 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, 12 ноября 2015 г.; со школьным учителем-1, Баяутский район Сырдарьинской области, 6 ноября 2015 г.; со школьным учителем-2, Баяутский район Сырдарьинской области, 27 октября 2015 г.; с медсестрой, Баяутский район Сырдарьинской области, 10 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Гулистанский район Сырдарьинской области, 2 ноября 2015 г.; с сотрудником махаллинского комитета, г. Андижан, Андижанская область, 11 ноября 2015 г.; с жителем махалли, Зарбдарский район Джизакской области, 12 ноября 2015 г.; с председателем махаллинского комитета (район и область не называются), 15 ноября 2015 г.; с махаллинским активистом (район и область не называются), 23 ноября 2016 г.; с медицинским работником, г. Андижан, Андижанская область, 23 ноября 2016 г.; с жителем махалли, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 18 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа, Джизак, 29 ноября 2016 г.; с учащимся колледжа, Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, 15 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 6 ноября 2016 г.; с работником детского сада, Шахрисабзский район

исключениями они не упоминали, что ими двигал патриотизм, давление общественности или желание подзаработать денег⁷⁶. Наблюдатель Узбекско-германского форума, работающий под прикрытием, назвал три исключения⁷⁷. Во-первых, это люди, которые работают вместо кого-то и получают деньги и от того, кого заменяют, и от фермера, чей хлопок они собирают. Среди них часто бывают безработные сельские жители. Во-вторых, это те, кто работает на фермера и кто субарендует у него землю. В-третьих, это небольшая часть низкооплачиваемых бюджетников, у которых хорошо получается собирать хлопок и которые способны собирать его в больших количествах в начале сезона, благодаря чему они получают дополнительные поощрения от фермеров. Редким примером здесь является воспитательница детского сада, которая сказала, что хотя директор школы приказал ей и ее коллегам собирать хлопок и пригрозил ей наказанием в случае отказа, ей нравится само занятие: у нее очень хорошо получается и она бы все равно поехала на уборку хлопка, даже будь у нее выбор⁷⁸. Большинство же



СМС-сообщение, пришедшее второкурснику Кокандского профессионального колледжа компьютерных технологий: «С завтрашнего дня все отправляются на уборку хлопка. Приходить к супермаркету Sunday в 8:00. Желающие могут ехать с ночевкой». © УГФ, 2016 г.

Кашкадарьинской области, 8 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа, Андижан, 21 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Бувайдинский район Ферганской области, 10 ноября 2016 г.; со студентом-1, Учкуприкский район Ферганской области, 5 ноября 2016 г.; с жителем махалли, Учкуприкский район Ферганской области, 13 ноября 2016 г.; с медсестрой, Гулистан, Сырдарьинская область, 10 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа-1, Гулистан, Сырдарьинская область, 8 ноября 2016 г.; со студентом-2, Учкуприкский район Ферганской области, 5 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа-2, Гулистан, Сырдарьинская область, 8 ноября 2016 г.; со студентом, Баяутский район Сырдарьинской области, 6 ноября 2016 г.; со школьным учителем-1, Баяутский район Сырдарьинской области, 5 ноября 2016 г.; со школьным учителем-2, Баяутский район Сырдарьинской области, 4 ноября 2016 г.; с жителем махалли, Фергана, 15 сентября 2016 г.; с работником детского сада, Джизакская область (район не называется), 5 декабря 2016 г.; с преподавателем колледжа, Джизакский район Джизакской области, 29 ноября 2016 г.; с медсестрой, Джизакский район Джизакской области, 2 декабря 2016 г.; с родителем студента, собиравшего хлопок, г. Джизак, Джизакская область, 6 декабря 2016 г.; со школьным учителем, Кувинский район Ферганской области, 25 сентября 2016 г.; с медицинским работником, Гулистан, Сырдарьинская область, 11 ноября 2016 г.; со студентом, Гулистанский район Сырдарьинской области, 7 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа, Коканд, Ферганская область, 20 сентября 2016 г.; с сотрудником махаллинского комитета, Андижанская область (район не называется), 29 ноября 2016 г.

⁷⁶ Интервью Хьюман Райтс Вотч с воспитателем детского сада (дата и место проведения интервью не называются). Интервью Узбекско-германского форума с медсестрой, г. Коканд, Ферганская область, 13 ноября 2016 г. По словам медсестры, несмотря на приказ собирать хлопок и последствия в случае отказа, она все равно считает это своим долгом.

⁷⁷ Интервью Хьюман Райтс Вотч с наблюдателем Узбекско-германского форума (дата и место проведения интервью не называются).

⁷⁸ Интервью Хьюман Райтс Вотч с воспитателем детского сада (дата и место проведения интервью не называются).

опрошенных подчеркивали, что собирают хлопок не для того, чтобы подработать, а потому что их заставляют⁷⁹.

Больше всего хлопка созревает с начала и до середины сентября, когда раскрывается примерно 75% коробочек хлопчатника⁸⁰. В результате добровольный труд чаще всего встречается именно в этот период, когда есть шанс заработать больше, а условия труда лучше. Позже многие работники зарабатывают совсем мало и находятся на полях недобровольно⁸¹.

Бюджетники и учащиеся подчеркивали недобровольность своего труда на хлопковых полях⁸². Если у человека нет связей в органах власти или с руководством его

⁷⁹ Интервью Узбекско-германского форума с преподавателями колледжей: Баяутский район Сырдарьинской области, 3 ноября 2015 г.; Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, 12 ноября 2015 г.; Яккабагский район Кашкадарьинской области, 10 ноября 2015 г.; Зааминский район Джизакской области, 5 ноября 2015 г.; со школьным учителем, г. Андижан, Андижанская область, 8 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Джизак, 29 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа-2, Андижан, 21 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа-1, Гулистан, Сырдарьинская область, 8 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа-2, Гулистан, Сырдарьинская область, 8 ноября 2016 г.; с работником детского сада, Джизакская область (район не называется), 5 декабря 2016 г.; с преподавателем колледжа, Джизакский район Джизакской области, 29 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа, Коканд, Ферганская область, 20 сентября 2016 г.; с преподавателем колледжа-1, Андижан, 20 октября 2016 г.; со школьным учителем, Баяутский район Сырдарьинской области, 27 октября 2015 г.; со школьным учителем, Баяутский район Сырдарьинской области, 6 ноября 2015 г.; со школьным учителем, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 6 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Бувайдинский район Ферганской области, 10 ноября 2016 г.; с работником детского сада, Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, 8 ноября 2016 г.; с работником детского сада, Учкуприкский район Ферганской области, 9 ноября 2016 г.; со школьным учителем-1, Баяутский район Сырдарьинской области, 5 ноября 2016 г.; со школьным учителем-2, Баяутский район Сырдарьинской области, 4 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Учкуприкский район Ферганской области, 10 ноября 2016 г.; с работником детского сада, Джизакская область (район не называется), 5 декабря 2016 г.; со школьным учителем, Джизакский район Джизакской области, 23 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Кувинский район Ферганской области, 25 сентября 2016 г.; с директором школы, Ферганская область (район не называется), 29 сентября 2016 г. Вышеупомянутая воспитательница детского сада была среди них единственным исключением (см. сноску 78).

⁸⁰ Свинкелс, Романова, Кочкин, с. 14. В 2016 году в некоторых частях Ферганской области фермеры высадили другой сорт хлопка, который дает только один урожай: интервью Хьюман Райтс Вотч со школьным работником из Ферганской области (дата и место не называются).

⁸¹ Свинкелс, Романова, Кочкин, с. 14. Интервью Узбекско-германского форума с преподавателем колледжа, Андижан, 20 октября 2016 г.; с сотрудником лица, Андижан, 20 октября 2016 г.; с врачом, Андижан, 18 сентября 2016 г.; со студентом, Андижан, 17 сентября 2016 г.; со студентом, Андижан, 20 октября 2016 г.; с учащимся колледжа, Фергана, 10 ноября 2016 г.; с работником детского сада, Фергана, 9 ноября 2016 г.; с жителем махалли, Фергана, 13 ноября 2016 г.; со студентом-1, Фергана, 5 ноября 2016 г.; со студентом-2, Фергана, 5 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа, Джизак, 29 ноября 2016 г.; с учащимся колледжа, Кашкадарьинская область, 15 ноября 2016 г.; со школьным учителем-1, Сырдарьинская область, 5 ноября 2016 г.; со школьным учителем-2, Сырдарьинская область, 4 ноября 2016 г.; со студентом, Сырдарьинская область, 6 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа-1, Сырдарьинская область, 8 ноября 2016 г.; с медицинским работником, Сырдарьинская область, 11 ноября 2016 г.; с медсестрой, Сырдарьинская область, 10 ноября 2016 г.; со студентом, Сырдарьинская область, 7 ноября 2016 г.

⁸² Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, г. Андижан, Андижанская область, 8 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Мархаматский район Андижанской области, 7 ноября 2015 г.; с медицинским работником, Алатский район Бухарской области, 7 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Зааминский район Джизакской области, 5 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Зарбдарский район Джизакской области, 9 ноября 2015 г.; с

учреждения, единственная возможность избежать сбора хлопка — это напрямую нанять за деньги работника себе на замену или заплатить вышестоящей инстанции, обычно начальнику или чиновнику⁸³. Родители, которые не хотят отпускать детей на

работником больницы, Зааминский район, 18 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 10 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, 12 ноября 2015 г.; с медсестрой, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 10 ноября 2015 г.; с учащимся колледжа, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 5 ноября 2015 г.; с медсестрой, Баяутский район Сырдарьинской области, 10 ноября 2015 г.; со школьным учителем, Баяутский район Сырдарьинской области, 6 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Гулистанский район Сырдарьинской области, 2 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 10 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Джизак, 29 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 6 ноября 2016 г.; с работником детского сада, Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, 8 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа-2, Андижан, 21 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Бувайдинский район Ферганской области, 10 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа-1, Гулистан, Сырдарьинская область, 8 ноября 2016 г.; с работником детского сада, Учкуприкский район Ферганской области, 9 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Учкуприкский район Ферганской области, 10 ноября 2016 г.; с работником детского сада, Джизакская область (район не называется), 5 декабря 2016 г.; с преподавателем колледжа, Джизакский район Джизакской области, 29 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Джизакский район Джизакской области, 23 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Кувинский район Ферганской области, 25 сентября 2016 г.; с преподавателем колледжа, Коканд, Ферганская область, 20 сентября 2016 г.; с директором школы, Ферганская область (район не называется), 29 сентября 2016 г.; с преподавателем колледжа-1, Андижан, 20 октября 2016 г.; с врачом, Андижанская область (район не называется), 18 сентября 2016 г.; со школьным учителем-2, Баяутский район Сырдарьинской области, 4 ноября 2016 г.; с работником махалли (район и область не называются), 23 ноября 2016 г.; с медицинским работником, г. Андижан, Андижанская область, 23 ноября 2016 г.; с учащимся колледжа, Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, 15 ноября 2016 г.; со студентом-1, Учкуприкский район Ферганской области, 5 ноября 2016 г.; со студентом-2, Учкуприкский район Ферганской области, 5 ноября 2016 г.; с работником детского сада, Учкуприкский район Ферганской области, 9 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа-2, Гулистан, Сырдарьинская область, 8 ноября 2016 г.; со студентом, Баяутский район Сырдарьинской области, 6 ноября 2016 г.; со школьным учителем-1, Баяутский район Сырдарьинской области, 5 ноября 2016 г.; со школьным учителем-2, Баяутский район Сырдарьинской области, 4 ноября 2016 г.; с учащимся колледжа, Коканд, Ферганская область, 10 ноября 2016 г.; с медсестрой, Джизакский район Джизакской области, 2 декабря 2016 г.; с медицинским работником, Гулистан, Сырдарьинская область, 11 ноября 2016 г.; со студентом, Гулистан, Сырдарьинская область, 7 ноября 2016 г.; с директором школы, Ферганская область (район не называется), 29 сентября 2016 г.; с преподавателем колледжа, Коканд, Ферганская область, 20 сентября 2016 г.; с сотрудником махаллинского комитета, Андижанская область (район не называется), 29 ноября 2016 г.; с медсестрой, Гулистан, Сырдарьинская область, 10 ноября 2016 г.; с медсестрой, Андижан, 20 ноября 2016 г.; с учащимся, Андижан, 17 сентября 2016 г.; с преподавателем колледжа-1, Андижан, 20 октября 2016 г.

⁸³ Интервью Узбекско-германского форума с медицинским работником, Андижан, 23 ноября 2016 г.; с медсестрой, Коканд, Ферганская область, 13 ноября 2016 г.; с работником на замену, Баяутский район Сырдарьинской области, 9 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа-2, Гулистан, Сырдарьинская область, 8 ноября 2016 г.; с родителем учащегося, собиравшего хлопок, г. Джизак, Джизакская область, 6 декабря 2016 г.; с работником на замену, Гулистан, Сырдарьинская область, 7 ноября 2016 г.; с банковским работником, Андижан, 17 сентября 2016 г.; с медсестрой, г. Андижан, Андижанская область, 20 ноября 2016 г. Некоторые респонденты говорили, что собирали хлопок, так как не могут позволить себе нанять кого-то на замену: интервью с учащимся колледжа, Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, 15 ноября 2016 г.; с работником детского сада, Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, 8 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа-2, Андижан, 21 ноября 2016 г.; со студентом-1, Учкуприкский район Ферганской области, 5 ноября 2016 г.; с медсестрой, Гулистан, Сырдарьинская область, 10 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа-1, Гулистан, Сырдарьинская область, 8 ноября 2016 г.; со студентом-2, Учкуприкский район Ферганской области, 5 ноября 2016 г.; с работником детского сада, Учкуприкский район Ферганской области, 9 ноября 2016 г.; со школьным учителем-1, Баяутский район Сырдарьинской области, 5 ноября 2016 г.; с работником детского сада, Джизакская область (район не называется), 5 декабря 2016 г.; с преподавателем колледжа, Джизакский район Джизакской области, 29 ноября 2016 г.; с медсестрой, Джизакский район Джизакской области, 2 декабря 2016 г.; со студентом, Гулистан, Сырдарьинская область, 7 ноября 2016 г.

сбор хлопка, беззащитны перед запугиваниями⁸⁴. Когда мать третьекурсника колледжа, отправленного на хлопок, оставила его дома на два дня, чтобы он помог ей по хозяйству, колледж прислал преподавателя, чтобы тот вернул его на поле⁸⁵. Несколько человек отмечали, что от сбора хлопка не освобождают ни беременных женщин, ни людей, заболевших во время уборки урожая⁸⁶. Женщина рассказала, что собирала хлопок вместо племянницы — учащейся колледжа, которая заболела, после того как месяц собирала хлопок. Родители сообщили в колледж, что дочь заболела, но к ним домой пришел преподаватель и потребовал, чтобы она продолжила работать; тогда вместо нее на поле отправилась тетя⁸⁷.

Опрошенные сборщики хлопка гораздо больше хотели бы продолжать работать по своей основной специальности⁸⁸. Бывший сотрудник андижанской махалли сказал:

Государство платит тебе зарплату, так что или собирай, или тебя попросят с должности. Работы нет [...], поэтому ты не можешь отказаться [собрать хлопок], ты обязан [...] Какой дурак по доброй воле поедет работать в грязи и холоде на хлопковом поле, вместо того чтобы сидеть в хорошем теплом кабинете? Чтобы понять, что [уборка хлопка] это обязательство, не надо быть семи пядей во лбу [...] Мы говорим: «Хлопок — это народный хашар [общественные работы]». Но в настоящем хашаре

⁸⁴ Интервью Узбекско-германского форума с родителем 17-летнего учащегося колледжа, которого заставили собирать хлопок (район и область не называются), 15 ноября 2015 г.; с родителем учащихся второго и третьего курса колледжа, которых заставили собирать хлопок, Зааминский район Джизакской области, 7 ноября 2015 г.; с учащимся колледжа, Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, 15 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа-2, Андижан, 21 ноября 2016 г.; с родителем учащегося, собиравшего хлопок, г. Джизак, Джизакская область, 6 декабря 2016 г.; со студентом, Гулистан, Сырдарьинская область, 7 ноября 2016 г. Интервью Хьюман Райтс Вотч с преподавателем колледжа (дата и место проведения интервью не называются).

⁸⁵ Интервью Узбекско-германского форума с родителем учащегося третьего курса колледжа, Баяутский район Сырдарьинской области, 29 октября 2015 г.

⁸⁶ Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Гулистанский район Сырдарьинской области, сентябрь 2015 г.; с преподавателем колледжа-1, Андижан, 20 октября 2016 г.; со студентом, Гулистанский район Сырдарьинской области, 7 ноября 2016 г.

⁸⁷ Интервью Хьюман Райтс Вотч с женщиной (дата и место проведения интервью не называются).

⁸⁸ Интервью Узбекско-германского форума с преподавателем колледжа, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 10 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, 12 ноября 2015 г.; с медсестрой, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 10 ноября 2015 г.; с медсестрой, Баяутский район Сырдарьинской области, 10 ноября 2015 г.; со школьным учителем, Баяутский район Сырдарьинской области, 6 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Гулистан, Сырдарьинская область, 2 ноября 2015 г.; с воспитателем детского сада, Гулистан, Сырдарьинская область, 13 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Джизак, 29 ноября 2016 г.

[...] ты участвуешь, если хочешь, а если нет, то сосед не станет угрожать тебе: «Приходи, а не то я что-то с тобой сделаю»⁸⁹.

Сотрудники правоохранительных органов контролировали работу на хлопковых полях, сопровождали сборщиков и участвовали в совещаниях по хлопку. Как и в предыдущие годы, в 2015–2016 годах правоохранительные органы, в том числе органы внутренних дел, Служба национальной безопасности (СНБ) и прокуратура, помогали мобилизовывать сборщиков, контролировали их и следили за выполнением квот и норм⁹⁰. Так, один преподаватель колледжа сказал, что родители, которые не хотят отпускать детей на сбор хлопка, будут иметь дело с прокуратурой⁹¹. По словам медсестры, милиционеры сопровождают сотрудников махалли, когда те обходят дома, чтобы отправить людей на поля⁹². Владельцу магазина, который отказался собирать хлопок, сотрудник органов внутренних дел грозил закрытием бизнеса и говорил, что тот не имеет права не исполнить приказ властей⁹³.

Люди рассказывали Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германскому форуму, что правоохранители надзирали за ними на городских пунктах сбора для отправки на хлопковые поля, вечером после дневной работы и на самих хлопковых полях: в центре поля ставили палатку (шипон) и оттуда смотрели, чтобы люди работали и выполняли нормы. Как сообщила работница детского сада, она боится жаловаться на горячие линии, опасаясь последствий со стороны прокурора, который помогал хокиму организовывать и контролировать полевые работы и ругал сборщиков, не выполнявших норму⁹⁴. Кроме того, правоохранители не давали независимым

⁸⁹ Интервью Узбекско-германского форума с работником махалли, Андижан, 20 ноября 2015 г.

⁹⁰ Интервью Узбекско-германского форума с преподавателем колледжа-2, Андижан, 21 ноября 2016 г.; с работником детского сада (район и область не называются), 5 декабря 2016 г.; с медсестрой, Джизакский район Джизакской области, 2 декабря 2016 г.; с сотрудником махаллинского комитета, Андижанская область (район не называется), 29 ноября 2016 г. Интервью Хьюман Райтс Вотч с двумя учителями — независимым наблюдателем и международным наблюдателем (место и даты не называются), 2017 г. Расшифровка аудиозаписи разговора между сотрудником органов внутренних дел Лазизом Файзикуловым и владельцем магазина в Джизаке (на англ. яз.), 20 сентября 2016 г. См. “You don’t have the right to refuse the orders of the acting president!” и оригинальную аудиозапись (на узб. яз.).

⁹¹ Интервью Узбекско-германского форума с преподавателем колледжа-2, Андижан, 21 ноября 2016 г.

⁹² Интервью Узбекско-германского форума с медсестрой, Джизакский район Джизакской области, 2 декабря 2016 г.

⁹³ Расшифровка аудиозаписи разговора между сотрудником органов внутренних дел Лазизом Файзикуловым и владельцем магазина в Джизаке (на англ. яз.). См. “You don’t have the right to refuse the orders of the acting president!” и оригинальную аудиозапись (на узб. яз.).

⁹⁴ Интервью Узбекско-германского форума с работником детского сада, Джизакская область (район не называется), 5 декабря 2016 г.



Милицонер инструктирует водителей автобусов, которым предстоит развезти студентов Андиганского государственного университета по хлопковым полям, сентябрь 2015 г. © УГФ, 2015 г.

наблюдателям документировать уборку урожая, среди прочего удаляя их с поля и уничтожая их записи и фотографии⁹⁵.

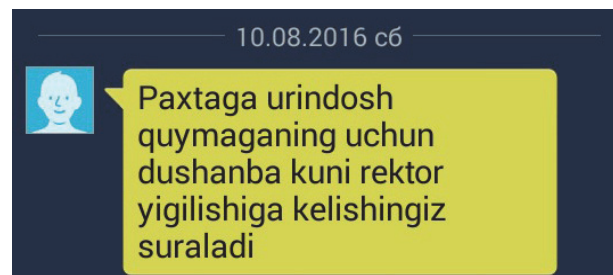
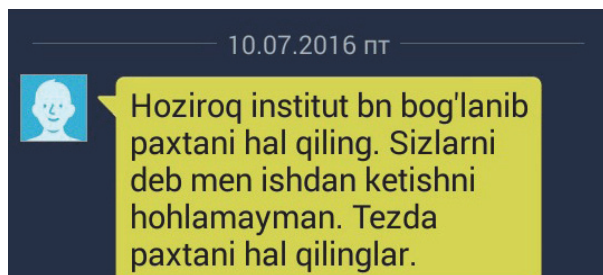
Наказания и угрозы наказаний за отказ от работы

Бюджетники, учащиеся и пенсионеры подчеркивали, что работали на хлопке, поскольку им угрожали наказанием, зачастую совсем недвусмысленно. Даже если человек отработал на уборке хлопка, но не выполнил норму, считается, что он мало старался, и поэтому его наказывали.

Руководители и преподаватели вузов и колледжей угрожали учащимся, которые отказывались ехать на хлопок либо не выполняли нормы, академическими взысканиями, вплоть до отчисления, и публичным шельмованием⁹⁶. От некоторых

⁹⁵ См. главу IV «Месть правозащитникам, подателям жалоб и лицам, принужденным к труду».

⁹⁶ Интервью Узбекско-германского форума с преподавателем колледжа, Баяутский район Сырдарьинской области, 3 ноября 2015 г.; с учащимся колледжа, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 5 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, 12 ноября 2015 г.; с учащимся колледжа, Баяутский район Сырдарьинской области, 6 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Гулистан, 2 ноября 2015 г.; со студентом, Баяутский район Сырдарьинской области, 6 ноября 2016 г.; с учащимся колледжа, Шахрисабзский район



Два из нескольких СМС-сообщений от 7 и 8 октября 2016 года, которые представитель администрации вуза послал студентке, которая не смогла ни собирать хлопок сама, ни нанять кого-то вместо себя. Первое сообщение: «Немедленно свяжись с университетом, чтобы решить вопрос по сбору хлопка. Я не хочу из-за тебя лишиться работы. Срочно реши вопрос с хлопком». Второе сообщение: «Поскольку ты никого не отправила вместо себя на уборку хлопка, встречаешься с ректором в понедельник». Под угрозой отчисления студентке в итоге пришлось заплатить безработному за то, чтобы он собирал хлопок вместо нее. © УГФ, 2016 г.

учащихся и бюджетников требовали подписывать заявления с согласием собирать хлопок и выполнять нормы, а в противном случае подвергнуться отчислению, увольнению либо другим санкциям⁹⁷. В сентябре 2016 года одна студентка рассказала

Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германскому форуму, что она отказалась собирать хлопок или нанимать кого-то себе на замену⁹⁸. После того как она также отказалась дать взятку своему преподавателю, предлагавшему за деньги включить ее имя в список сборщиков, ей стали ежедневно звонить из вуза, присылать многочисленные СМС-

Кашкадарьинской области, 15 ноября 2016 г.; со студентом-1, Учкуприкский район Ферганской области, 5 ноября, 2016 г.; со студентом-2, Учкуприкский район Ферганской области, 5 ноября 2016 г. Так, по словам преподавателя колледжа из Гулистана, колледж отслеживает количество собранного учащимися и преподавателями хлопка на ежедневных летучках и наказывает всякого, кто не выполняет нормы, заставляя их дополнительно работать всю ночь — готовить еду или убирать: интервью Узбекско-германского форума с преподавателем колледжа, Гулистан, Сырдарьинская область, 2 ноября 2015 г. Родитель третьекурсницы рассказал, что преподаватели унижали и устраивали разносы его дочери за невыполнение нормы по хлопку (60 кг в день) и что за ней образовался долг за питание, который ему пришлось выплачивать: интервью Узбекско-германского форума с родителем учащейся третьего курса колледжа, Гулистан, Сырдарьинская область, 8 ноября 2015 г.

⁹⁷ Например, студенты самаркандского вуза подписывали «гарантийные письма» следующего содержания: «Обязуюсь регулярно участвовать в уборке урожая хлопка в 2016 году. Я обещаю собирать по 80 кг хлопка в день и выполнять все правила, действующие во время сезона сбора хлопка. В случае невыполнения вышеприведенных условий согласен покинуть ряды студентов». См. копию письма, выложенную по адресу: <http://harvestreport.uzbekgermanforum.org/a-letter-of-voluntary-participation-in-the-cotton-harvest/> (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.). Старшая медсестра поликлиники заставляла других медсестер подписывать аналогичные заявления. См. видеозапись, на которой старшая медсестра требует от сборщиц подписать заявления: “Nurses failing to to fulfill daily cotton quotas are threatened with dismissal” [«Медсестрам, которые не выполняют дневную норму по хлопку, угрожают увольнением»], 15 сентября 2016 г., <http://harvestreport.uzbekgermanforum.org/nurses-failing-to-fulfil-daily-cotton-quotas-are-threatened-with-dismissal/> (действующая ссылка на 30 мая 2017 г.).

⁹⁸ Письмо Узбекско-германскому форуму от студентки (район и область не называются), 15 сентября 2016 г. Интервью Хьюман Райтс Вотч со студенткой (место и дата не называются), 2017 г.

сообщения с требованиями «решить вопрос с хлопком» и угрожать отчислением⁹⁹. Под давлением студентке в итоге пришлось заплатить безработному за то, чтобы он собирал хлопок вместо нее¹⁰⁰.

Студенту другого вуза пришло СМС-сообщение такого содержания: «Уважаемые студенты магистратуры! В течение часа вы должны решить вопрос о своем участии в уборке урожая хлопка. Мы сегодня готовим информацию, и вам угрожает отчисление. Немедленно решите этот вопрос»¹⁰¹. Четверо студентов из Коканда рассказали журналисту о своем отчислении за то, что они уклонились от сбора хлопка либо попросили их от него освободить. Трое из них пришлось так поступить потому, что нужно было работать на более высокооплачиваемых работах, чтобы содержать семьи¹⁰². По словам преподавателей колледжей и вузов, они пытаются запугивать родителей тем, что их детей отчислят или оставят на второй год, если они не будут собирать хлопок¹⁰³. Первокурсники джизакского вуза рассказали Узбекско-германскому форуму, что деканы пугали их тюрьмой, если они откажутся собирать хлопок для вуза¹⁰⁴.

Все преподаватели, с которыми побеседовал Узбекско-германский форум, говорили, что начальство им угрожало (обычно увольнением), если они откажутся собирать хлопок¹⁰⁵. Так, один преподаватель колледжа из Сырдарьинской области сказал: «Отказ

⁹⁹ Письмо Узбекско-германскому форуму от студентки (район и область не называются), 20 октября 2016 г.

¹⁰⁰ Интервью Хьюман Райтс Вотч со студенткой (место и дата не называются), 2017 г.

¹⁰¹ СМС-сообщения, разосланные студентам-магистрантам администрацией вуза (область не называется), 6 октября 2016 г. Один из студентов вуза переслал скриншот этого сообщения Узбекско-германскому форуму. Студент отказался сообщать об угрозах в механизме обратной связи, сославшись на «полное недоверие» к нему. Электронное письмо от студента Узбекско-германскому форуму (область не называется), 6 октября 2016 г.

¹⁰² «Узбекистан: Не поехал на сбор хлопка? Отчислен из института!», Фергана.Ру, 28 ноября 2016 г., <http://www.fergananews.com/article.php?id=9176> (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.).

¹⁰³ Интервью Узбекско-германского форума с преподавателями колледжей: Зааминский район Джизакской области, 5 ноября 2015 г.; Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, 12 ноября 2015 г.; Гулистанский район Сырдарьинской области, 2 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа-2, Андижан, 21 ноября 2016 г.

¹⁰⁴ Интервью Узбекско-германского форума со студентами-первокурсниками, Джизак, 28 августа 2016 г.

¹⁰⁵ Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, г. Андижан, Андижанская область, 8 ноября 2015 г.; со школьным учителем, Баяутский район Сырдарьинской области, 6 ноября 2015 г.; со школьным учителем, Баяутский район Сырдарьинской области, 27 октября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 10 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Зарбдарский район Джизакской области, 9 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Гулистан, Сырдарьинская область, 2 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Джизак, 29 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 6 ноября 2016 г.; с работником детского сада, Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, 8 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа-2, Андижан, 21 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Бувайдинский район Ферганской области, 10 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа-1, Гулистан, Сырдарьинская область, 8 ноября 2016 г.; с работником детского сада,

собирать хлопок равносильно тому, чтобы расстаться с работой»¹⁰⁶. Воспитательницу детского сада уволили потому, что ее и ее мужа одновременно послали на хлопок в ночную смену, и им не с кем было оставить детей. Когда же она попросила поставить ее в другую смену, директор ей сказал, что она либо едет, как есть, либо платит 700 000 сумов (106 долларов США). Она не смогла ни заплатить, ни бросить детей, поэтому директор вынудил ее уволиться¹⁰⁷.

Работники здравоохранения также собирали хлопок либо платили работникам, их заменявшим, против воли и под угрозой наказания (обычно увольнения)¹⁰⁸. На видеозаписи, пересланной на «Радио Озодлик», видно, как старшая медсестра поликлиники пугает других медсестер увольнением, если они не выполнят дневную норму, и заставляет подписывать заявления, в которых они соглашались, что при невыполнении норм к ним могут быть приняты «любые меры»¹⁰⁹. Два врача рассказали

Учкуприкский район Ферганской области, 9 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Учкуприкский район Ферганской области, 10 ноября 2016 г.; с работником детского сада, Джизакская область (район не называется), 5 декабря 2016 г.; с преподавателем колледжа, Джизакский район Джизакской области, 29 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Джизакский район Джизакской области, 23 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Кувинский район Ферганской области, 25 сентября 2016 г.; с преподавателем колледжа, Коканд, Ферганская область, 20 сентября 2016 г.; с директором школы, Ферганская область (район не называется), 29 сентября 2016 г.; с преподавателем колледжа-1, Андижан, 20 октября 2016 г. Интервью Хьюман Райтс Вотч со школьным работником из Ферганской области (дата и место не называются); с преподавателем колледжа (дата и место не называются).

¹⁰⁶ Интервью Узбекско-германского форума с преподавателем колледжа-2, Гулистан, Сырдарьинская область, 8 ноября 2016 г.

¹⁰⁷ Сообщение от воспитателя детского сада Узбекско-германскому форуму, 9 сентября 2016 г. В докладе используются следующие курсы валют: 6600 сумов за 1 доллар США в 2016 году и 6000 сумов за 1 доллар США в 2015 г. Это соответствует общепринятому неофициальному обменному курсу в эти годы. Средняя учительская зарплата в Узбекистане составляет примерно 80 долларов США в месяц, средняя зарплата медсестры — 60 долларов США в месяц.

¹⁰⁸ Интервью Узбекско-германского форума с медсестрой, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 10 ноября 2015; с врачом, Бозский район Андижанской области, 13 ноября 2015 г.; с работником здравоохранения, Алатский район Бухарской области, 7 ноября 2015 г.; с медицинским работником, Андижан, 23 ноября 2016; с медсестрой, Гулистан, Сырдарьинская область, 10 ноября 2016 г.; с медсестрой, Джизакский район Джизакской области, 2 декабря 2016 г.; с медицинским работником, Гулистан, Сырдарьинская область, 11 ноября 2016; с медсестрой, Андижан, 20 ноября 2016 г.; с врачом, Андижанская область (район не называется), 18 сентября 2016 г. «Тиббиёт ислохотини врачларни дала ишларидан озод қилишдан бошлаш керак» [«Реформирование медицинских работников должно начаться с освобождения их от работ»], Радио Озодлик, 7 января 2017 г., <http://www.ozodlik.org/a/28218759.html> (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.). Врач дал интервью в ответ на то, что Мирзиёев раскритиковал врачей, направивших 7000 жалоб в его виртуальную приемную. См. «Мирзиёев порахўр шифокорларни йўқ қила оладими?» [«Удастся ли Мирзиёеву избавиться от взяточников среди врачей?»], Би-би-си, 5 января 2017 г., <http://www.bbc.com/uzbek/uzbekistan-38524009> (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.).

¹⁰⁹ «[Видео] Пахта нормасини бажармаган ҳамшираларни ишдан бўшатмоқчилар» [«[Видео] Медсестер запугивают, требуя выполнять нормы по хлопку»], Радио Озодлик, 15 сентября 2016 г., <http://www.ozodlik.org/a/paxta-cotton-uzbek-uzbekistan-doktorlar/27989980.html> (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.). С переводом на англ. яз.: “Nurses failing to fulfill daily cotton quotas are threatened with dismissal” [«Медсестрам, которые не выполняют дневную норму по хлопку, угрожают увольнением»], Узбекско-германский форум, 15 сентября 2016 г., <http://harvestreport.uzbekgermanforum.org/nurses-failing-to-fulfil-daily-cotton-quotas-are-threatened-with-dismissal/> (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.).

Узбекско-германскому форуму, что начальство распорядилось, чтобы медработники перед отправкой в поля подписали два заявления. В первом говорилось: «Я [ФИО] обязуюсь добровольно участвовать в уборке урожая хлопка. Если я не выполню взятые на себя обязательства, согласен подвергнуться любому дисциплинарному взысканию». Второе заявление, которое должен был подписать всякий, кто не хочет собирать хлопок и нанимать себе замену, гласило: «Я [ФИО] прошу уволить меня по собственному желанию»¹¹⁰.

Чиновники областного и районного уровня угрожали увольнением руководителям учреждений, если те не обеспечат выполнение норм и квот, а те, в свою очередь, запугивали своих подчиненных¹¹¹. Директор школы рассказал, что ему грозили наказанием хоким и отдел образования: «На совещании по хлопку нам велели писать заявления по собственному желанию, если мы не хотим собирать хлопок и не можем заставить своих сотрудников собирать»¹¹². По словам другого, хоким угрожал весь день не выпускать его из здания хокимията, пока тот не сдаст тонну хлопка¹¹³.

¹¹⁰ Интервью Узбекско-германского форума с двумя врачами, Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, сентябрь 2015 г.

¹¹¹ Интервью Узбекско-германского форума с председателем махаллинского комитета (район и область не называются), 15 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Зааминский район Джизакской области, 5 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 10 ноября 2015 г.; с медицинским работником, Баяутский район Сырдарьинской области, 10 ноября 2015 г.; с медицинским работником, Алатский район Бухарской области, 7 ноября 2015 г.; с работником ЖКХ, Балыкчинский район Андижанской области, 16 ноября 2015 г. Ситуация не изменилась и в 2016 году: интервью со школьным учителем-1, Баяутский район Сырдарьинской области, 5 ноября 2016 г.; с медсестрой, Джизакский район Джизакской области, 2 декабря 2016 г.; со школьным учителем, Джизакский район Джизакской области, 23 ноября 2016 г.; с директором школы, Ферганская область (район не называется), 29 сентября 2016 г.; с преподавателем колледжа, Коканд, Ферганская область, 20 сентября 2016 г. Один фермер сказал: «Каждому госучреждению нормы задаются согласно штату [или количеству учащихся]. Они ежедневно должны выполнять план — так организована работа. Норма на учащихся рассчитывается как общая норма, поделенная на количество сборщиков. Если каждый учащийся выполняет норму, [учреждение] выполняет свою». Интервью Узбекско-германского форума с фермером, Баяутский район Сырдарьинской области, 13 ноября 2016 г. Преподаватель колледжа сказал, что директор угрожал, что у преподавателей, которые не выполняют нормы по хлопку, вычтут из зарплаты, чтобы покрыть разницу. Интервью Узбекско-германского форума с преподавателем колледжа, Джизакский район Джизакской области, 29 ноября 2016 г.

¹¹² Интервью Узбекско-германского форума с директором школы, Ферганская область (район не называется), 29 сентября 2016 г.

¹¹³ Интервью Узбекско-германского форума с директором школы, Ферганская область (район не называется), 13 октября 2016 г.

Махаллинские комитеты сгоняли людей на уборку хлопка угрозами отключить коммунальные услуги, отнять детские пособия и прочие социальные выплаты¹¹⁴. Работник махалли объяснил: «Ежедневно махалле нужно отправить 60 человек на уборку урожая. Проще всего отправить тех, кто приходит в махаллинский комитет, чтобы получить какую-то бумажку или справку. [Если они отказываются собирать,] мы просто не выдаем. У них нет выбора — приходится собирать»¹¹⁵. Еще один работник махалли сказал, что в хокимияте им велели запугивать людей невыдачей детских пособий, чтобы заставить собирать хлопок¹¹⁶. Несколько женщин подтвердили, что собирали хлопок только потому, что так приказали в махаллинском комитете, угрожая в противном случае прекратить выплату детских пособий¹¹⁷. Другой сотрудник махаллинского комитета рассказал: «На улице [название пропущено] никто не хотел собирать хлопок и никто не сдал денег. Тогда пришли из энергосети и срезали все провода между двумя столбами [на улице], побросали в грузовик и уехали»¹¹⁸.

Руководство некоторых предприятий тоже угрожало увольнениями и дисциплинарными мерами сотрудникам, если они откажутся собирать хлопок. Местные власти давили на предпринимателей, чтобы те участвовали в уборке урожая, и угрожали им штрафами, мучительными проверками и отзывом лицензий¹¹⁹. Владелица

¹¹⁴ Интервью Узбекско-германского форума с работником махалли, Андижан, 20 ноября 2015 г.; с жителем махалли, Зарбдарский район Джизакской области, 12 ноября 2015 г.; с работником махалли, Джизакская область (район не называется), 15 ноября 2015 г.; с жителем махалли, Учкуприкский район Ферганской области, 13 ноября 2016 г.; с жителем махалли, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 18 ноября 2016 г.; с жителем махалли, Фергана, 15 сентября 2016 г.; с сотрудником махаллинского комитета, Андижанская область (район не называется), 29 ноября 2016 г.; с работником махалли (район и область не называются), 23 ноября 2016 г.

¹¹⁵ Интервью Узбекско-германского форума с сотрудником махаллинского комитета, Андижанская область (район не называется), 29 ноября 2016 г.

¹¹⁶ Интервью Узбекско-германского форума с работником махалли (район и область не называются), 23 ноября 2016 г.

¹¹⁷ Интервью Узбекско-германского форума с жителем махалли, Учкуприкский район Ферганской области, 13 ноября 2016 г.; с жителем махалли, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 18 ноября 2016 г.; с жителем махалли, Фергана, 15 сентября 2016 г.; с женщиной, Берунийский район Каракалпакстана, май 2016 г.; с матерью, Турткульский район Каракалпакстана, 10 июня 2016 г.; с Зульфией З. [имя изменено], Турткульский район Каракалпакстана, 10 июня 2016 г.; с матерью с 7-летним ребенком, Элликалинский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с женщиной, Берунийский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с медицинским техником, Турткульский район Каракалпакстана, 3 ноября 2016 г.

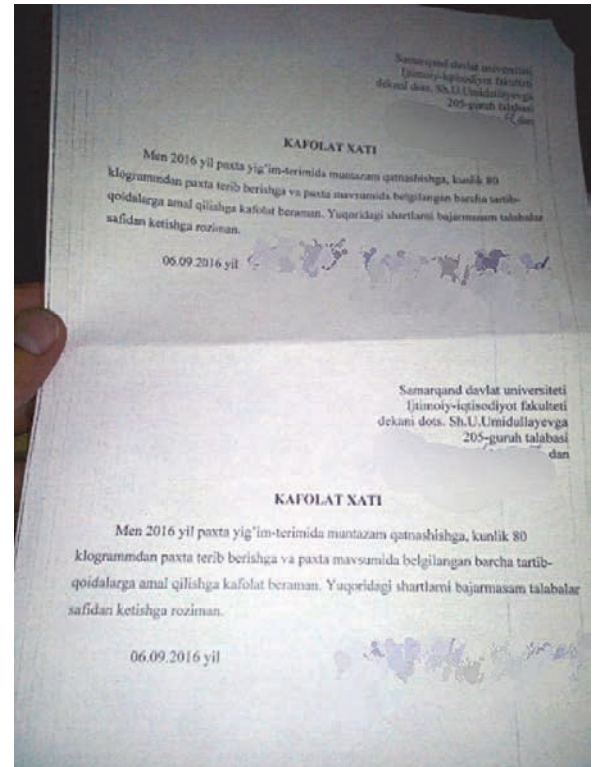
¹¹⁸ Интервью Узбекско-германского форума с работником махалли (район и область не называются), 23 ноября 2016 г.

¹¹⁹ Интервью Узбекско-германского форума с владельцем малого бизнеса, Турткульский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с владельцем палатки на рынке, Берунийский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с владельцем палатки на рынке, Элликалинский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с работником государственного предприятия, Зарбдарский район Джизакской области, 6 ноября 2015 г.; с предпринимателем, Гулистанский район Сырдарьинской области, 12 ноября 2015 г.; с сотрудником махаллинского комитета, Андижанская область (район не называется), 29 ноября 2016 г. Приказ № 760 «Об отправке работников филиала „Разрез Ангренский“ на сбор хлопка-сырца в 2015 году», Н. С. Усманов, 7 сентября 2015 г. Копия приказа с переводом на английский язык выложена по адресу:

магазина в Чирчике (Ташкентская область) Ася Шатилова рассказала Узбекско-германскому форуму, что отказалась сдавать 750 000 сумов (125 долларов США) на уборку хлопка осенью 2015 года. В отместку за это, по ее словам, 29 декабря 2015 года к ней явились налоговые инспекторы, милиция и заместитель хокима и незаконно изъяли товаров на общую сумму 85 млн сумов (14 167 долларов США) без какого-либо документального оформления. Она рассказала, что милиционер отпихнул ее, и она получила телесные повреждения. А 28 марта 2016 года налоговая опять пришла с проверкой и изъяла остаток товара, в результате чего ей пришлось закрыть магазин, и семья осталась без средств к существованию¹²⁰.

Непрекращающееся применение детского труда

Как рассказали в 2016 году Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германскому форуму дети и учителя в двух районах Кашкадарьинской области, а также один школьный работник из Ферганской области, представители местных органов власти потребовали от школ направить на уборку хлопка даже 10- и 11-летних детей, отменив на это время занятия¹²¹. Собеседники отмечали, что в некоторых районах



Письмо, которое должны были подписать студенты вуза: Декану социально-экономического факультета Самаркандского государственного университета доц. Ш. У. Умидуллаеву от студента группы № 205 (имя не называется по соображениям безопасности). Гарантийное письмо: Обязуюсь регулярно участвовать в уборке урожая хлопка в 2016 году. Я обещаю собирать по 80 кг хлопка в день и выполнять все правила, действующие во время сезона сбора хлопка. В случае невыполнения вышеприведенных условий согласен покинуть ряды студентов. 06.09.2016.

http://harvestreport2015.uzbekgermanforum.org/pdf/Private-Companies/2015.09.10_Angren-Coalmine.pdf (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.).

¹²⁰ Телефонное интервью Узбекско-германского форума с Асей Шатиловой, 2 мая 2016 г. См. также: «Тадбиркор: „Пахтага пул бермаганим учун бор молим мусодара бўлди“» [«Отказ сдавать на хлопок привел к конфискации имущества»], Радио Озодлик, 30 апреля 2016 г., <http://www.ozodlik.org/a/27708613.html> (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.).

¹²¹ Интервью Хьюман Райтс Вотч со школьным работником из Ферганской области (место и дата не называются), 2017 г. Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 6 ноября 2016 г.; со школьником, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 4 ноября 2016 г.; со школьником, Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, 2 ноября 2016 г.

ситуация оказалась хуже, чем в 2015 году, когда дети успели немного позаниматься перед отправкой на хлопковые поля¹²².

- В Яккабагском районе Кашкадарьинской области учащиеся 7–9 классов (дети примерно 12–14 лет) собирали хлопок большую часть сезона, а учащиеся 5–6 классов (дети примерно 10–11 лет) собирали хлопок больше месяца¹²³.
- В Шахрисабзском районе Кашкадарьинской области учащиеся 6–9 классов (дети примерно 11–14 лет) собирали хлопок ежедневно с 20 сентября по 1 ноября, а учащиеся 5 классов (дети примерно 10 лет) собирали хлопок 3 или 4 дня¹²⁴.
- По информации «Радио Озодлик», в Нишанском районе Кашкадарьинской области хлопок собирали учащиеся 5–9 классов (дети примерно 10–14 лет) из нескольких школ¹²⁵.
- В одной сельской школе в Ферганской области учащихся 8 и 9 классов (дети примерно 13–14 лет) заставляли собирать хлопок ежедневно на протяжении примерно месяца, а школьников помладше отправляли на хлопок на 15–20 дней¹²⁶.
- В Андижане некоторые школы потребовали, чтобы родители отправлялись на уборку хлопка вместо детей или же платили по 10 000 сумов (1,5 доллара США) в день¹²⁷. Медсестра из Андижана рассказала, что в школе, где учится ее племянник, родители собирали хлопок вместо детей либо откупались¹²⁸.

¹²² Там же.

¹²³ Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 6 ноября 2016 г.; с жителем махалли, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 18 ноября 2016 г.; со школьником, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 4 ноября 2016 г.

¹²⁴ Интервью Узбекско-германского форума со школьником, Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, 2 ноября 2016 г.

¹²⁵ «Қашқадарёда мактаб ўқувчилари пахта теримиға чиқарилди» [«В Кашкадарьинской области детей забирают из школы на уборку хлопка»], Радио Озодлик, 14 октября 2016 г., <http://www.ozodlik.org/a/paxta-uquvchi-maktab-nishon/28053258.html> (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.). На англ. яз.: “School Pupils from Qashqadaryo [Kashkadarya] Region Forced to Pick Cotton” [«В Кашкадарьинской области школьников заставляют собирать хлопок»], Узбекско-германский форум, 17 октября 2016 г., <http://harvestreport.uzbekgermanforum.org/school-pupils-from-qashqadaryo-region-forced-to-pick-cotton/> (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.).

¹²⁶ Интервью Хьюман Райтс Вотч со школьным работником из Ферганской области (дата и место не называются). Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 6 ноября 2016 г.

¹²⁷ Интервью Узбекско-германского форума с медицинским работником и ее супругом, Андижан, 23 ноября 2016 г.; с медсестрой, Андижан, 20 ноября 2016 г. Узбекско-германский форум также получил через социальную сеть сообщение следующего содержания: «В Ходжаабадском районе Андижанской области родителей заставляют собирать хлопок вместо детей. Они должны собирать и для махалли, и для школы». Сообщение для Узбекско-германского форума, 28 сентября 2016 г.

¹²⁸ Интервью Узбекско-германского форума с медсестрой, Андижан, 20 ноября 2016 г.

В противоположность этому одна женщина сказала, что на тех фермах в Ферганской области, где она собирала хлопок, детский труд был запрещен¹²⁹. Два учителя подчеркивали, что детям близко нельзя подходить к полям, потому что их могут заметить инспекторы МОТ¹³⁰. Тем не менее один работник образования из сельской школы в Ферганской области рассказал, что директор школы велел выводить на уборку хлопка детей начиная с 5 класса (примерно 10 лет и старше)¹³¹.

В 2015 году семиклассница рассказала Узбекско-германскому форуму, что в ее школе в Андижанской области отправляли на уборку хлопка всех учащихся с 1 по 9 класс (примерно 6–14 лет) после занятий и по выходным, а иногда отменяли занятия, чтобы дети могли собирать хлопок¹³². По ее словам, за первоклассников собирали хлопок родители¹³³. Мужчина из Шахрисабзского района сообщил Узбекско-германскому форуму, что учителя велели девятиклассникам (обычно им по 14 лет), включая его дочь, собирать хлопок — сначала только по выходным, потом добавились пятницы, а затем ежедневно по несколько часов после занятий¹³⁴.

В 2015–2016 годах Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германский форум задокументировали случаи отправки на уборку хлопка 16- и 17-летних учащихся колледжей в Кашкадарьинской, Джизакской, Ферганской и Андижанской областях¹³⁵. Во многих из этих случаев начальство, по-видимому, прибегало к детскому труду, чтобы выполнить квоты колледжа или школы по рабочей силе и план по хлопку. Например, по словам преподавателя джизакского колледжа, когда колледж

¹²⁹ Интервью Хьюман Райтс Вотч с воспитателем детского сада (место и дата не называются), 2017 г.

¹³⁰ Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Учкуприкский район Ферганской области, 10 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Бувайдинский район Ферганской области, 10 ноября 2016 г.

¹³¹ Интервью Хьюман Райтс Вотч со школьным работником из Ферганской области (дата и место не называются), 2017 г.

¹³² Интервью Узбекско-германского форума с семиклассницей, Алтынкульский район Андижанской области, 17 октября 2015 г.

¹³³ Там же.

¹³⁴ Интервью Узбекско-германского форума с родителем девятиклассницы и учащегося колледжа, которых заставляли собирать хлопок, Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, 8 ноября 2015 г.

¹³⁵ Интервью Узбекско-германского форума с преподавателем колледжа, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 10 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, 12 ноября 2015 г.; с учащимся колледжа, Зааминский район Джизакской области, 8 ноября 2015 г.; с фермером, Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, 10 декабря 2015 г.; с преподавателем колледжа, Джизак, 29 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа, Джизакский район Джизакской области, 29 ноября 2016 г.; с учащимся колледжа, Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, 15 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа-2, Андижан, 21 ноября 2016 г. Интервью Хьюман Райтс Вотч со школьным работником из Ферганской области (место и дата проведения интервью не называются), 2017 г.; он рассказал, что у них в школе во время уборки урожая размещают учащихся колледжей.

недовыполнил квоту по третьекурсникам, то восполнил недостающее второкурсниками. Преподаватель сказал: «Мы покрыли дефицит отправкой на поле второкурсников — разбили их на две группы, чтобы было не так заметно. Если бы неожиданно явилась МОТ, выглядело бы так, что второкурсники продолжают учиться»¹³⁶. Преподавательница колледжа сообщила Хьюман Райтс Вотч, что в 2015 году ее колледж посылал детей на хлопок только после того, как МОТ закончила свои проверки¹³⁷. По словам родителя из Джизака, ученики лицея (в возрасте 16–18 лет) собирали хлопок в счет своих учителей¹³⁸.

Работники образования подчеркивали, что мобилизовывать учащихся от них требуют директора школ, а на тех, в свою очередь, сильно давит «вышестоящее начальство»¹³⁹. Учитель и родитель задавались вопросом, какой смысл в законах о детском труде, если детей все равно заставляют работать по приказу «сверху»¹⁴⁰. Еще один учитель сказал, что ему и его коллегам приходится заставлять большинство учащихся работать на хлопке¹⁴¹. По словам одной родительницы, когда она попыталась не пустить на сбор хлопка свою 17-летнюю дочь, директор колледжа, где та учится, угрожал ей тем, что сообщит на ее работу — в коммерческий банк, получающий поддержку от МФК, — чтобы там к ней приняли дисциплинарные меры¹⁴².

В. Принудительный и детский труд в Берунийском, Элликкалинском и Турткульском районах Каракалпакстана

Как выяснили организации Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германский форум, в Берунийском, Элликкалинском и Турткульском районах Каракалпакстана власти назначали фермерам план по производству хлопка, а бюджетников (в том числе

¹³⁶ Интервью Узбекско-германского форума с преподавателем колледжа, Зааминский район Джизакской области, 5 ноября 2015 г.

¹³⁷ Интервью Хьюман Райтс Вотч с преподавателем колледжа (дата и место не называются).

¹³⁸ Интервью Узбекско-германского форума с родителем учащегося, который собирал хлопок, Джизак, 6 декабря 2016 г.

¹³⁹ Интервью Хьюман Райтс Вотч со школьным работником из Ферганской области (дата и место не называются).

¹⁴⁰ Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 6 ноября 2016 г.; с родителем девятиклассницы и учащегося колледжа, которых заставляли собирать хлопок, Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, 8 ноября 2015 г.

¹⁴¹ Интервью Хьюман Райтс Вотч со школьным работником из Ферганской области (дата и место не называются).

¹⁴² Интервью Узбекско-германского форума с родителем 17-летней учащейся третьего курса колледжа (район и область не называются), 15 ноября 2015 г. Учащаяся собирала хлопок, но не выполнила норму, поэтому за ней образовался долг за питание.

школьных учителей, преподавателей колледжей и медицинских работников) и многочисленных третьекурсников колледжей (которым обычно по 18 лет) под угрозой наказания мобилизовывали на уборку урожая хлопка осенью 2015 и 2016 годов. Областные и районные хокимы спускали фермерам и учреждениям план производства и нормы выработки хлопка, а также квоты по рабочей силе¹⁴³. Управления образования и здравоохранения устанавливали квоты и нормы для руководителей школ, колледжей, вузов, больниц и поликлиник, которые, в свою очередь, требовали от своих подчиненных и учащихся собирать хлопок либо платить заменявшим их рабочим¹⁴⁴. Прочие представители местных властей, в том числе члены махаллинских комитетов и налоговики, принуждали к труду людей, получающих социальные выплаты, и владельцев бизнесов либо заставляли их откупаться¹⁴⁵.

В 2015–2016 году в этих трех районах власти мобилизовывали одновременно тысячи бюджетников (преподавателей колледжей, школьных учителей, работников здравоохранения) — такая информация была получена при посещении колледжей, школ, больниц и поликлиник, местных администраций, рынков, пунктов сбора и хлопковых полей в каждом из районов, в ходе наблюдений на пунктах сбора и из местных СМИ; кроме того, было проинтервьюировано 114 человек, которых заставили

¹⁴³ Интервью Узбекско-германского форума с фермером-1, Элликкалинский район Каракалпакстана, октябрь 2015 г.; с фермером-2, Элликкалинский район Каракалпакстана, октябрь 2015 г.; со школьным учителем, Элликкалинский район Каракалпакстана, 31 октября 2015 г.; с медицинским работником, Турткульский район Каракалпакстана, 3 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, 3 ноября 2015 г.; с работником колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, 5 ноября 2015 г.

¹⁴⁴ Интервью Узбекско-германского форума с медсестрой, Турткульский район Каракалпакстана, 3 ноября 2015 г.; с учащимся колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, 3 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Турткульский район, 2 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, 3 ноября 2015; со школьным учителем, Турткульский район Каракалпакстана, 5 ноября 2015 г.; с работником колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, 5 ноября 2015 г.; с работником государственного предприятия, Турткульский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; со школьным учителем, Берунийский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с учащимся колледжа, Элликкалинский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с медсестрой, Элликкалинский район Каракалпакстана, 28 сентября 2016 г.; с медсестрой, Турткульский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; со школьными работниками, Каракалпакстан, осень 2016 г.; со школьным учителем, Турткульский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с персоналом поликлиники, Берунийский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; со школьным учителем, Берунийский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; со школьниками, Берунийский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с медицинским работником, Турткульский район Каракалпакстана, 29 сентября 2016 г.

¹⁴⁵ Интервью Узбекско-германского форума с владельцем малого бизнеса, Турткульский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с 16-летним юношей, Берунийский район Каракалпакстана, май 2016 г.; с двумя 16-летними юношами и с 16-летней девушкой, Турткульский район Каракалпакстана, май 2016 г.; с домохозяйкой, Берунийский район Каракалпакстана, май 2016 г.; с женщиной, Турткульский район Каракалпакстана, 10 июня 2016 г.; с медицинским техником, Турткульский район, 3 ноября 2015 г.; с двумя работниками государственного предприятия, Турткульский район Каракалпакстана, 2 ноября 2015 г.; с работником аптеки, Берунийский район Каракалпакстана, октябрь 2015 г.; с владельцем палатки с одеждой, Берунийский район, октябрь 2015 г.

выращивать, собирать и полоть хлопок¹⁴⁶. Эти выводы подтверждаются официальными распоряжениями о мобилизации и данными по мобилизации и выполнению плана из других регионов, а также объявлениями в местной прессе и заявлениями должностных лиц; они согласуются с результатами, полученными во всех остальных регионах, где в 2015–2016 годах вел наблюдение Узбекско-германский форум¹⁴⁷. Во время уборки урожая в 2016 году Узбекско-германский форум видел 13- и 14-летних детей, собиравших хлопок, и интервьюировал их; по их словам, они работали по распоряжению своих школ, о чем говорится ниже¹⁴⁸.

Бюджетники обычно собирали хлопок вахтами по 10–25 дней, а иногда и дольше. Часто их селили во временном жилье. По возвращении их отправляли на поля ежедневно до или после работы и по выходным, не считая основной нагрузки¹⁴⁹. Избежать сбора

¹⁴⁶ В большинстве учреждений это означало, что сотрудники ездили на поле посменно: 20–40% штата одновременно собирали хлопок либо за деньги нанимали кого-то вместо себя, а остальные работали сверхурочно без доплаты, чтобы восполнить отсутствие коллег. При этом зачастую их еще отправляли собирать хлопок после основной работы и по выходным. Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Элликкалинский район Каракалпакстана, 31 октября 2015 г.; с двумя работниками государственного предприятия, Турткульский район Каракалпакстана, 2 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Турткульский район, 2 ноября 2015 г.; с работником колледжа, Турткульский район, 4 ноября 2015 г.; с работником государственного сектора, Турткульский район, осень 2016 г. (начальство потребовало, чтобы все работники этого государственного предприятия собирали хлопок); с учителем старших классов, Берунийский район, осень 2016 г. (директор этой школы отправлял на хлопок с ночевками 75% сотрудников школы в два захода: половина, а потом еще половина; остальные сотрудники должны были собирать хлопок недалеко от дома); с медсестрой, Элликкалинский район, 28 сентября 2016 г.; с учителем, Турткульский район, осень 2016 г.; со школьным работником, Турткульский район, осень 2016 г.; с двумя школьными работниками, Турткульский район, осень 2016 г.; с учителем, Турткульский район, осень 2016 г.; с медицинским персоналом поликлиники (район не называется), осень 2016 г.; с двумя учителями, Берунийский район, осень 2016 г.; со школьниками, Элликкалинский район, осень 2016 г.; с медицинским работником больницы, Турткульский район, 29 сентября 2016 г.; со школьным работником, Берунийский район, осень 2016 г. По словам одного медицинского работника, 30% персонала роддома в Турткульском районе одновременно собирали хлопок до 25 октября, и весь штат больницы собирал хлопок по выходным либо платил сборщикам, чтобы работали за них: интервью Узбекско-германского форума с медицинским работником, Турткульский район Каракалпакстана, 3 ноября 2015 г. Один школьный учитель рассказал, что 30% педагогического коллектива школы, насчитывающего более 50 человек, одновременно собирали хлопок 15-дневными вахтами в течение всего сезона, сменяя друг друга; по состоянию на 31 октября они все еще работали на поле: интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Элликкалинский район Каракалпакстана, 31 октября 2015 г. Во многих учреждениях в сезон сбора урожая в какой-то момент времени на хлопок уезжали вообще почти все сотрудники.

¹⁴⁷ См. Главу.

¹⁴⁸ Визит Узбекско-германского форума на хлопковые поля, Элликкалинский район, осень 2016 г.; интервью с 13-летним мальчиком из школы А, Элликкалинский район, осень 2016 г.; с 13-летним мальчиком из школы В, Элликкалинский район, осень 2016 г.; с двумя мальчиками из школы В, Элликкалинский район, осень 2016 г.; с двумя 14-летними девочками из школы А, Элликкалинский район, осень 2016 г.; с девочкой, Берунийский район, осень 2016 г.

¹⁴⁹ Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Элликкалинский район, 31 октября 2015 г.; с двумя работниками государственного предприятия, Турткульский район, 2 ноября 2015 г.; с медицинским работником, Турткульский район, 3 ноября 2015 г.; с медсестрой-1, Турткульский район, 3 ноября 2015 г.; с медсестрой-2, Турткульский район, октябрь 2015 г.; с медсестрой-3, Турткульский район, октябрь 2015 г.; с учащимся колледжа, Турткульский район, 3 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Турткульский район, 2 ноября 2015 г.; со школьным учителем, Турткульский район, 5 ноября 2015 г.; с работником колледжа, Турткульский район, 4 ноября 2015 г.; с

хлопка люди могли, заплатив кому-то, чтобы работал за них, либо отправив вместо себя родственника¹⁵⁰. Представители местных властей во всех трех районах также требовали, чтобы некоторые государственные и частные предприятия отправляли на уборку хлопка сотрудников или откупались (якобы чтобы нанять сборщиков)¹⁵¹.

Проведя 35 интервью с бюджетниками, получателями социальных пособий и учащимися, в том числе детьми, Узбекско-германский форум и Хьюман Райтс Вотч выяснили, что должностные лица также принудительно мобилизовывали значительное количество бюджетников (особенно из сферы образования и здравоохранения) и иногда учащихся на прополку полей и посадку хлопка в Каракалпакстане примерно с 10 мая и до конца июня 2016 года¹⁵². Кроме того, несколько учителей и учащихся рассказали Узбекско-

работником государственного предприятия, Турткульский район, осень 2016 г.; с медсестрой, Турткульский район, осень 2016 г.; с учителем, Турткульский район, осень 2016 г.; с медицинским персоналом поликлиники, Каракалпакстан (район не называется), осень 2016 г.; с воспитателем детского сада, Элликкалинский район, осень 2016 г.

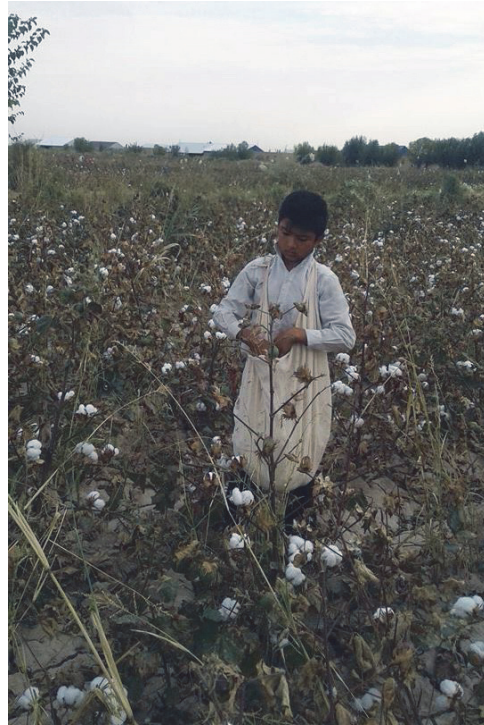
¹⁵⁰ Интервью Узбекско-германского форума с работником-1 государственного предприятия, Турткульский район Каракалпакстана, 2 ноября 2015 г.; с учащимся третьего курса колледжа, Турткульский район, сентябрь 2015 г.; со школьным учителем, Турткульский район Каракалпакстана, сентябрь 2015 г.; со школьным учителем, Элликкалинский район Каракалпакстана, 31 октября 2015 г.; с медсестрой, Турткульский район Каракалпакстана, осень 2016 г.

¹⁵¹ Интервью Узбекско-германского форума с работником аптеки, Берунийский район Каракалпакстана, октябрь 2015 г.; с владельцем палатки на рынке, Берунийский район Каракалпакстана, октябрь 2015 г.; с двумя работниками государственного предприятия, Турткульский район, 2 ноября 2015 г.; с работником государственного предприятия, Турткульский район, осень 2016 г.; с владельцем малого предприятия, Турткульский район, осень 2016 г.; с владельцем палатки на рынке, Берунийский район, осень 2016 г.; с двумя продавцами на рынке, Элликкалинский район, осень 2016 г. Отчеты наблюдателя Узбекско-германского форума, сентябрь и октябрь 2015 г. В основу отчетов легли посещения школ, колледжей, вузов, больниц, поликлиник, рынков, частных предприятий, государственных учреждений, короткие беседы с людьми, которых заставили собирать хлопок либо откупаться, наблюдения за пунктами сбора людей.

¹⁵² Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Берунийский район, 26 мая 2016 г. Учитель полон хлопок на ферме Уразбая Джуманиязова, которая находится в зоне проекта Всемирного банка по улучшению управления водными ресурсами в Южном Каракалпакстане. По словам учителя, 15 из примерно 75 учителей школы полон хлопок одновременно вахтами по 10 дней, не получая за это ничего. Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем-1, Турткульский район Каракалпакстана, 28 мая 2016 г.; со школьным учителем-2, Турткульский район Каракалпакстана, 28 мая 2015 г.; с медицинским работником, Берунийский район Каракалпакстана, май 2016 г.; с медсестрой, Турткульский район, май 2016 г.; с двумя 16-летними юношами и с 16-летней девушкой, Турткульский район Каракалпакстана, май 2016 г.; с 16-летним юношей, Берунийский район Каракалпакстана, май 2016 г.; с преподавателем колледжа, Турткульский район, 28 мая 2016 г. Как рассказал один преподаватель колледжа, педагоги и третьекурсы колледжа полон поля в Кумбосгане, который относится к зоне реализации ирригационного проекта Всемирного банка. По сообщениям СМИ и правозащитников, в некоторых частях Каракалпакстана определенные учреждения образования и здравоохранения работали на хлопковых полях до августа 2016 года. См.

«Қарақалпоғистонда 60 хашарчи тушган автобус ҳалокатга учради, 27 киши касалхонада» [«Автобус с 60 сборщиками хлопка разбился. 27 человек госпитализированы»], Радио Озодлик, 4 августа 2016 г., <http://www.ozodlik.org/a/27900312.html> (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.), and “Medics and Teachers In an Accident While Taken to the Cotton Fields for Forced Labor in Karakalpakstan” [«Медики и врачи попали в аварию по дороге на принудительную работу на хлопковых полях в Каракалпакстане»], Правозащитный альянс Узбекистана, 3 августа 2016 г., материал имеется в распоряжении Узбекско-германского форума. В обоих сообщениях отмечается, что автобус, в котором ехали 60 работников учреждений образования и здравоохранения, вез их на принудительную работу на хлопке в Караузьякском районе Каракалпакстана и разбился 2 августа, в результате чего пострадали не менее 22 человек.

германскому форуму, что как и в других районах страны, местное руководство назначало школы и колледжи, ответственные за сбор хлопка на определенном участке земли. Если образовательное учреждение не выполняло спущенный ему план, это вело к наказаниям. В результате такого давления некоторые учреждения были вынуждены прибегать к детскому труду, чтобы выполнить обязательства¹⁵³. Согласно нескольким интервью, работники махаллей (квартальных комитетов) обходили дома, чтобы набрать людей на сбор хлопка, и заставляли каждую семью, получающую детское пособие или другие социальные выплаты, отправлять по одному члену семьи (иногда детей) на сбор хлопка под угрозой отмены выплаты пособий¹⁵⁴. Собеседники Узбекско-германского форума рассказывали, что люди, которых заставляли пропалывать и сажать хлопок, ничего не получали за свою работу¹⁵⁵.



13-летний мальчик собирает хлопок по приказу школы в зоне реализации проекта Всемирного банка, уборка урожая 2016 года, Элликкалинский район Каракалпакстана. В Элликкалинском районе администрации как минимум двух школ выводили после занятий на сбор хлопка 13- и 14-летних детей. © УГФ, 2016 г.

Принуждение учащихся и преподавателей колледжей к работе на хлопке

В 2015 и 2016 годах представители властей, в том числе хокимияты и районные отделы образования, с начала сентября и до конца октября, а иногда и до начала ноября,

¹⁵³ Интервью Узбекско-германского форума с учащимся колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, 3 ноября 2015 г.; с работником колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, 4 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, 2 ноября 2015 г.; с бабушкой учащегося первого курса колледжа, которого заставили собирать хлопок, Элликкалинский район Каракалпакстана, октябрь 2015 г.; с преподавателем колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, май 2016 г.

¹⁵⁴ Интервью Узбекско-германского форума с 16-летним юношей, Берунийский район Каракалпакстана, мая 2016 г.; с двумя 16-летними юношами и с 16-летней девушкой, Турткульский район Каракалпакстана, мая 2016 г.; с домохозяйкой, Берунийский район Каракалпакстана, мая 2016 г.; с двумя работниками государственного предприятия, Турткульский район Каракалпакстана, 2 ноября 2015 г. Отчет наблюдателя Узбекско-германского форума в Каракалпакстане, октябрь 2015 г.

¹⁵⁵ Интервью Узбекско-германского форума с учащимся колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, 2016 г.; со школьным учителем, Берунийский район Каракалпакстана, 26 мая 2016 г.; со школьным учителем, Турткульский район Каракалпакстана, 28 мая 2016 г.; с тремя медсестрами, Турткульский район, май 2016 г.

отправляли на уборку хлопка преподавателей и учащихся третьего курса колледжей (обычно им по 18 лет) в Берунийском, Элликалинском и Турткульском районах¹⁵⁶. В 2015 году районные отделы образования отправляли учащихся колледжей на поля с ночевками и без; в 2016 году третьекурсников колледжей мобилизовывали только в дневные смены¹⁵⁷. Кроме того, некоторых студентов из столицы Каракалпакстана города Нукуса посылали собирать хлопок на фермах в других районах, в том числе в Турткульском¹⁵⁸. На этот период занятия третьекурсников отменяли¹⁵⁹. Должностные лица также посылали на уборку хлопка учащихся первых и вторых курсов колледжей (которым, как правило, по 16–17 лет) по выходным¹⁶⁰.

Кому-то из учащихся платили, а кому-то нет. Как рассказали один учащийся и один преподаватель, в 2015 году учащиеся из их колледжа вообще ничего не получали за уборку хлопка: колледж потратил выделяемые государством 230 сумов (4 цента США)

¹⁵⁶ Интервью Узбекско-германского форума с учащимся третьего курса колледжа-1, Турткульский район Каракалпакстана, 3 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, 2 ноября 2015 г.; с работником колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, 2015 г.; с учащимся третьего курса колледжа-2, Турткульский район, октябрь 2015 г.; с учащимся второго курса колледжа, Берунийский район Каракалпакстана, октябрь 2015 г.; со школьным учителем, Элликалинский район Каракалпакстана, 31 октября 2015 г.; с учащимся второго курса колледжа, Берунийский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с двумя учащимися второго курса, Турткульский район Каракалпакстана, сентябрь 2016 г. Отчет наблюдателя Узбекско-германского форума в Каракалпакстане, октябрь 2015 г.; наблюдатель Узбекско-германского форума, «Описание материалов, собранных в Берунийском районе», осень 2016 г., п. 4: все сотрудники Берунийского педагогического колледжа (более 100 человек) поочередно ездили на уборку хлопка. Во время уборки урожая повесился учащийся третьего курса академического лицея в Элликалинском районе, подписавший документ, где говорилось, что он собирает хлопок добровольно. «В Узбекистане учащийся лицея повесился на поле во время сбора хлопка», Радио Озодлик, 20 октября 2015 г., <http://rus.ozodlik.org/a/27315628.html> (действующая ссылка на 30 мая 2017 г.).

¹⁵⁷ Интервью Хьюман Райтс Вотч с наблюдателем Узбекско-германского форума в Каракалпакстане (место не называется), 15 января 2017 г.

¹⁵⁸ В статье, опубликованной на финансируемом государством информационном ресурсе, говорится, что 4200 студентов Нукусского педагогического института собирали по 200 тонн хлопка в день, «помогая» хлопкоробам: «ПАХТАКОРЛАРГА КЎМАҚДОШМИЗ» [«Мы помогаем хлопкоробам»], Amunews.uz, 3 октября 2015 г., <http://amunews.uz/news/show/1217#> (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.). Интервью Узбекско-германского форума со студентами первого курса Нукусского государственного университета, Нукус, Каракалпакстан, 4 октября 2016 г.; со студентом третьего курса Нукусского государственного университета, Нукус, Каракалпакстан, осень 2016 г.

¹⁵⁹ Интервью Узбекско-германского форума со студентом третьего курса Нукусского государственного университета, Нукус, Каракалпакстан, осень 2016 г.; с работником колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, 4 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, 2 ноября 2015 г.; с учащимся колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, 3 ноября 2015 г.

¹⁶⁰ Подробнее см. ниже в разделе «Детский труд». Интервью Узбекско-германского форума с бабушкой учащейся первого курса колледжа, которую заставили собирать хлопок, Элликалинский район Каракалпакстана, октябрь 2015 г.; с учащимся второго курса колледжа, Берунийский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с учащимся второго курса колледжа, Элликалинский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с учащимся первого курса колледжа, Элликалинский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с двумя учащимися второго курса колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, сентябрь 2016 г.; с двумя преподавателями колледжей и с матерью 17-летнего учащегося, Турткульский район Каракалпакстана, осень 2016 г.

за килограмм собранного хлопка на еду для сборщиков, а за учащимися, которые не смогли выполнить норму, образовался долг¹⁶¹. По словам учащегося, после сбора урожая преподаватели должны были взыскать эту задолженность со студентов¹⁶².

Большинство учащихся называли эти работы обязательными. Два учащихся из Турткульского района рассказали Узбекско-германскому форуму, что колледжи никого не освобождали от уборки хлопка, независимо от возможных причин, и единственный способ, которым можно было избежать поездки на хлопок, — это нанять сборщика вместо себя за 200 000–300 000 сумов (33–50 долларов США)¹⁶³. Еще один учащийся отметил: «От работы не освобождали никого, даже по уважительной причине»¹⁶⁴. Некоторые учащиеся говорили, что освобождение можно было получить по справке от врача¹⁶⁵.

Один преподаватель сообщил, что педагоги и представители махаллинских комитетов встречались с родителями, которые не отпускали детей на уборку хлопка, и показывали им соответствующие распоряжения властей¹⁶⁶. По словам преподавателя, от родителей требовали подписать заявление, что они не возражают против привлечения своего ребенка к работе¹⁶⁷. Этот рассказ подтверждается словами учащегося, который описывал схожие визиты преподавателей и членов махаллинских комитетов¹⁶⁸.

Руководство угрожало учащимся отчислением, низкими оценками и прочими академическими взысканиями, если они откажутся работать¹⁶⁹. Один учащийся сказал:

¹⁶¹ Интервью Узбекско-германского форума с учащимся третьего курса, Турткульский район Каракалпакстана, 3 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, 2 ноября 2015.

¹⁶² Интервью Узбекско-германского форума с учащимся третьего курса, Турткульский район Каракалпакстана, 3 ноября 2015 г.

¹⁶³ Интервью Узбекско-германского форума с учащимся третьего курса колледжа-1, Турткульский район Каракалпакстана, 3 ноября 2015 г.; с учащимся третьего курса колледжа-2, Турткульский район Каракалпакстана, октябрь 2015 г. Отчет наблюдателя Узбекско-германского форума в Каракалпакстане, октябрь 2015 г.

¹⁶⁴ Интервью Узбекско-германского форума с учащимся третьего курса Турткульского индустриально-педагогического колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, 3 ноября 2015 г.

¹⁶⁵ Интервью Узбекско-германского форума со студентом третьего курса Нукусского государственного университета, Нукус, Каракалпакстан, осень 2016 г.; с учащимся первого курса колледжа, Элликкалинский район, осень 2016 г.

¹⁶⁶ Интервью Узбекско-германского форума с преподавателем Турткульского индустриально-педагогического колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, 2 ноября 2015 г.

¹⁶⁷ Там же.

¹⁶⁸ Интервью Узбекско-германского форума с учащимся третьего курса Турткульского индустриально-педагогического колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, 3 ноября 2015 г.

¹⁶⁹ Интервью Узбекско-германского форума с бабушкой учащейся первого курса колледжа, которую заставили собирать хлопок, Элликкалинский район Каракалпакстана, октябрь 2015 г. Женщина сказала: «Я говорила ей не ехать,

«И преподаватели, и директор [колледжа] говорят, что мы не получим диплом, если не поедем на уборку хлопка»¹⁷⁰. Работник колледжа подчеркивал, что на сами колледжи оказывается огромное давление, чтобы они выполняли план по хлопку, и поэтому они вынуждены заставлять учащихся и сотрудников работать¹⁷¹. По словам учащегося, из-за этого давления «преподаватели ругают тех, кто не является на уборку хлопка [, говоря]: „Из-за вас нас с директором могут уволить“»¹⁷².

Помимо этого, в 2016 году начальство мобилизовывало преподавателей и учащихся колледжей на весеннюю прополку¹⁷³. Преподаватели рассказывали, что за отказ работать их бы уволили¹⁷⁴. По словам учащегося, ни учащиеся, ни преподаватели ничего не получали за эту работу¹⁷⁵.

а она ответила, что тогда ей ничего не зачтут в колледже. Так ей и сказали». Интервью Узбекско-германского форума с учащимся третьего курса колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, 3 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, 2 ноября 2015 г.; с учащимся первого курса колледжа, Элликкалинский район, осень 2016 г.

¹⁷⁰ Интервью Узбекско-германского форума с учащимся первого курса колледжа, Элликкалинский район, осень 2016 г.

¹⁷¹ Интервью Узбекско-германского форума с работником колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, 4 ноября 2015 г.

¹⁷² Интервью Узбекско-германского форума с учащимся первого курса колледжа, Элликкалинский район, осень 2016 г.

¹⁷³ Интервью Узбекско-германского форума с преподавателем колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, 2 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, май 2016 г.; со школьным учителем-1, Турткульский район Каракалпакстана, 28 мая 2016 г.; со школьным учителем, Берунийский район Каракалпакстана, 26 мая 2016 г. Один работник колледжа рассказал, что в сезон осенней уборки хлопка и во время весенней прополки занятия полностью прекращались: интервью Узбекско-германского форума с работником колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, 4 ноября 2015 г.

¹⁷⁴ Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем-1, Турткульский район Каракалпакстана, 28 мая 2016 г.; с преподавателем колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, май 2016 г. Один учитель рассказал: «Никто не смеет и подумать, чтобы отказаться [ехать на прополку]», а начальство инструктирует педагогов, чтобы они никому не говорили, что полют поля: интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Берунийский район Каракалпакстана, 26 мая 2016 г. По словам учительницы, она однажды попыталась позвонить на горячую линию и пожаловаться на то, что ее заставляют полоть, но телефон не работал. Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем-2, Турткульский район Каракалпакстана, 28 мая 2016 г. См. главу V, раздел «Механизм обратной связи».

¹⁷⁵ Интервью Узбекско-германского форума с учащимся колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, май 2016 г.; со школьным учителем-1, Турткульский район Каракалпакстана, 28 мая 2016 г.; со школьным учителем-2, Турткульский район Каракалпакстана, 28 мая 2016 г.; со школьным учителем, Берунийский район Каракалпакстана, 26 мая 2016 г. По словам педагогов, чтобы избежать прополки, приходится откупаться: интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем-1, Турткульский район Каракалпакстана, 28 мая 2016 г.; со школьным учителем-2, Турткульский район Каракалпакстана, 28 мая 2016 г.; с преподавателем колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, май 2016 г.; со школьным учителем, Берунийский район Каракалпакстана, 26 мая 2016 г.

Закрепление земельных участков за колледжами

В ряде случаев представители властей также требовали от колледжей самостоятельно выращивать хлопок. Преподаватель Турткульского индустриально-педагогического колледжа сказал:

Наш колледж полностью отвечал за выращивание хлопка на 24 гектарах: сами сажали здесь хлопок, сами пропалывали, сами должны были выполнить план [по хлопку]. Так распорядился хоким. Другие колледжи в Турткульском районе обязали заниматься тем же самым¹⁷⁶.

Сотрудник Турткульского промышленно-транспортного колледжа сообщил, что за колледжем закрепили целое фермерское хозяйство и производство хлопка в нем. По его словам, когда колледж не выполнил план в 2014 году, прокуратура возбудила уголовное дело как минимум против одного из сотрудников. Дело закрыли лишь после того, как коллектив колледжа оплатил достаточное количество хлопка, чтобы покрыть недостачу. По словам собеседника, в 2015 году ситуация повторилась, и колледж сумел выполнить план только после того, как 170 его сотрудников отдали больше половины своей месячной зарплаты на закупку хлопка¹⁷⁷.

Двое опрошенных сказали, что учащиеся и сотрудники обеих колледжей работали без выходных с 8 утра до вечера, даже когда уже темнело. Учащиеся Турткульского индустриально-педагогического колледжа ночевали в детском летнем лагере и в



Импровизированный туалет для сборщиков хлопка, уборка урожая 2016 года, Букинский район Ташкентской области. © УГФ, 2016 г.

¹⁷⁶ Интервью Узбекско-германского форума с преподавателем Турткульского индустриально-педагогического колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, 2 ноября 2015 г.

¹⁷⁷ Интервью Узбекско-германского форума с работником Промышленно-транспортного колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, 4 ноября 2015 г.

палатках. Учащиеся могли съездить домой на один день за два месяца, чтобы помыться, потому что там, где их разместили, мыться было негде¹⁷⁸.

Как рассказал преподаватель Турткульского индустриально-педагогического колледжа, весной 2016 года 50 из 100 преподавателей колледжа и треть из 1500 его учащихся пропалывали хлопковые поля на закрепленном за колледжем участке земли в 60 километрах от Кумбосгана¹⁷⁹. Одних преподавателей послали контролировать учащихся, а других — работать на прополке в дневную смену, так что в колледже почти никого не осталось, чтобы учить первый и второй курсы¹⁸⁰. По словам преподавателя, эта прополка и уборка хлопка «обязательны», потому что участок земли закреплен за колледжем, и учащиеся с преподавателями работали по многу часов бесплатно, к тому же самостоятельно обеспечивали себя питанием¹⁸¹.

Принуждение школьных учителей к работе на хлопке

Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германский форум задокументировали, как в Берунийском, Элликкалинском и Турткульском районах школьные учителя, в том числе воспитатели детских садов, работали на хлопковых полях на уборке урожая в 2015 и 2016 годах; кроме того, учителей также посылали на прополку весной 2016 года¹⁸². Из

¹⁷⁸ Интервью Узбекско-германского форума с преподавателем Турткульского индустриально-педагогического колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, 2 ноября 2015 г.; с учащимся третьего курса Турткульского индустриально-педагогического колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, 3 ноября 2015 г.

¹⁷⁹ Кумбосган располагается в зоне, где реализуется финансируемый Всемирным банком проект улучшения управления водными ресурсами в Южном Каракалпакстане.

¹⁸⁰ Интервью Узбекско-германского форума с преподавателем Турткульского индустриально-педагогического колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, май 2016 г.

¹⁸¹ Там же.

¹⁸² Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Элликкалинский район Каракалпакстана, 31 октября 2015 г.; со школьным учителем-1, Турткульский район Каракалпакстана, 5 ноября 2015 г.; со школьным учителем-2, Турткульский район Каракалпакстана, октябрь 2015 г.; со школьным учителем-3, Турткульский район Каракалпакстана, октябрь 2015 г.; со школьным учителем-1, Берунийский район Каракалпакстана, 26 мая 2015 г.; со школьным учителем-1, Турткульский район Каракалпакстана, 28 мая 2015 г.; со школьным учителем-2, Турткульский район Каракалпакстана, 28 мая 2015 г.; со школьным учителем-1, Берунийский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; со школьным учителем-2, Берунийский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; со школьным учителем-3, Берунийский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; со школьным учителем-5, Берунийский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с 13-летним мальчиком-1, Элликкалинский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с 14-летним мальчиком, Элликкалинский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; со школьным учителем, Турткульский район Каракалпакстана, 29 сентября 2016 г.; с мужчиной на хлопковом поле, Турткульский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; со школьным учителем, Турткульский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с воспитателем детского сада, Элликкалинский район, осень 2016 г. Наблюдатель Узбекско-германского форума, «Описание материалов, собранных в Берунийском районе», осень 2016 г., п. 2, 7, 8. Наблюдатель Узбекско-германского форума, проверка трех школ Берунийского района, осень 2016 г.

посещений либо разговоров с учащимися и учителями 14 школ стало известно, что во всех, кроме одной школы в Элликкалинском районе, учителей посылали на уборку хлопка в 2016 году¹⁸³.

Как правило, в сезон уборки урожая школы отправляли учителей работать вахтами по 15–25 дней, когда четверть и более педагогического состава школы собирали хлопок одновременно. В некоторых школах учителей отправляли на поля без ночевки, и тогда одни из них утром собирали хлопок, а днем вели занятия, а другие наоборот: вели занятия утром, а днем собирали хлопок¹⁸⁴. В основном мобилизацией учителей на уборку хлопка занимались директора школ по приказу сверху, но как минимум в одном случае это делал учительский профсоюз¹⁸⁵. Учителям, замещавшим находившихся в полях коллег, приходилось собирать хлопок после школьных занятий и по выходным¹⁸⁶.

Значительную часть весенних полевых работ в 2016 году выполняли учителя, в результате чего в конце учебного года в школах катастрофически не хватало педагогов. В середине мая местные администрации распорядились, чтобы школы отправили учителей на прополку хлопка. Школы отправляли учителей вахтами, каждая из которых уезжала на несколько недель¹⁸⁷. Школьная учительница из Турткульского района сказала, что половину из 80 учителей в ее школе отправили на прополку. По ее словам, было очень тяжело: «В течение 20 дней мы должны были находиться в

¹⁸³ Там же; разговор Узбекско-германского форума с завучем, охранником и школьным учителем, Элликкалинский район Каракалпакстана, 31 октября 2016 г.

¹⁸⁴ Интервью Узбекско-германского форума с учителем, Элликкалинский район Каракалпакстана, 31 октября 2015 г.; со школьным учителем, Турткульский район Каракалпакстана, 5 ноября 2015 г.; со школьным учителем, Турткульский район Каракалпакстана, 2016 г. Наблюдатель Узбекско-германского форума, «Описание материалов, собранных в Берунийском районе», 2016 г., п. 2, 7. О дневных работах: интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Турткульский район Каракалпакстана, октябрь 2015 г. Такая система подтверждается и отчетом наблюдателя Узбекско-германского форума в Каракалпакстане, октябрь 2015 г.

¹⁸⁵ О роли школьных директоров и более высокого начальства из органов государственной власти: интервью Узбекско-германского форума с учителем, Турткульский район Каракалпакстана, 5 ноября 2015 г.; с учителем, Элликкалинский район Каракалпакстана, 31 октября 2015 г.; с учителем, Турткульский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с учителем, Берунийский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с учителем и охранником, Турткульский район Каракалпакстана, осень 2016 г. О причастности учительского профсоюза: интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Берунийский район Каракалпакстана, 26 мая 2016 г.

¹⁸⁶ Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Элликкалинский район Каракалпакстана, 31 октября 2015 г.; со школьным учителем-2, Турткульский район Каракалпакстана, октябрь 2015 г. Отчет наблюдателя Узбекско-германского форума в Каракалпакстане, октябрь 2015 г.

¹⁸⁷ Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Берунийский район Каракалпакстана, 26 мая 2016 г.; со школьным учителем-1, Турткульский район Каракалпакстана, 28 мая 2016 г.

100 километрах от дома. А у некоторых из нас маленькие дети»¹⁸⁸. Другая школьная учительница из Турткульского района сообщила, что 30 из 80 учителей ее школы послали на хлопок с ночевками, а еще 20 отправляли полоть днем без ночевки¹⁸⁹. Учитель из Берунийского района рассказывал, что 76 учителей его школы разбили на группы по 15 человек, каждая из которых ездила на прополку на 10 дней¹⁹⁰.

Некоторые учителя говорили, что платили, чтобы кто-то работал за них, однако по словам опрошенных Узбекско-германским форумом людей, большинство собирали и пропалывали хлопок сами, в том числе из-за низких зарплат, не позволяющих им откупаться¹⁹¹. Одна учительница сообщила, что несмотря на финансовые затруднения в 2016 году ей пришлось нанять работника, поскольку директор ее школы настоял, чтобы она продолжала работать в школе¹⁹².

Представитель отдела образования заявил в СМИ, что учителя полют хлопковые поля «добровольно», так как фермеры не справляются с объемом работ¹⁹³. Однако учителя в беседах с Узбекско-германским форумом подчеркивали недобровольность такого труда — и во время уборки урожая, и во время весенней посевной¹⁹⁴. Учитель из Элликкалинского района сказал: «Приказ [собрать хлопок] исходит от хокимията. Ни

¹⁸⁸ Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем-1, Турткульский район Каракалпакстана, 28 мая 2016 г.

¹⁸⁹ Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем-2, Турткульский район Каракалпакстана, 28 мая 2016 г.

¹⁹⁰ Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Берунийский район Каракалпакстана, 26 мая 2016 г.

¹⁹¹ Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Элликкалинский район Каракалпакстана, 31 октября 2015 г.; со школьным учителем, Турткульский район Каракалпакстана, 5 ноября 2015 г.; со школьным учителем, Турткульский район Каракалпакстана, май 2015 г.; со школьным учителем-5, Берунийский район Каракалпакстана, 29 сентября 2016 г.

¹⁹² Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Турткульский район Каракалпакстана, 29 сентября 2016 г.

¹⁹³ «Ўқитувчилар чопиқда, ҳукумат яна 3,3 миллион тонналик ҳосилга кўз тикмоқда» [«Учителя пропалывают поля, правительство снова предсказывает урожай в 3,3 млн тонн»], Радио Озодлик, 27 мая 2016 г., <http://www.ozodlik.org/content/ozbekiston-chopiq-majburiy-mehnat/27761067.html> (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.).

¹⁹⁴ Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Турткульский район Каракалпакстана, 5 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, 2 ноября 2015 г.; со школьным учителем-2, Турткульский район Каракалпакстана, октябрь 2015 г.; со школьным учителем, Берунийский район Каракалпакстана, 26 мая 2016 г.; со школьным учителем-1, Турткульский район Каракалпакстана, 28 мая 2016 г.; со школьным учителем-2, Турткульский район Каракалпакстана, 28 мая 2016 г.; с преподавателем колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, май 2016 г.

один учитель не может отказаться собирать хлопок. Всех заставляют подчиняться [приказу собирать хлопок], потому что это государственная политика»¹⁹⁵.

Школьная учительница из Турткульского района призналась в разговоре с Узбекско-германским форумом, что она с коллегами очень боится отказываться или жаловаться, хотя все они понимают, что принудительный труд запрещен, и не видят пользы в работе на хлопке. По ее словам, она никогда не видела, чтобы кто-то отказался собирать хлопок¹⁹⁶. Несколько работников сказали Узбекско-германскому форуму, что их трудовой договор не предусматривает сельскохозяйственных работ и вообще каких-либо работ, связанных с производством хлопка¹⁹⁷.

Руководство школ угрожало учителям увольнениями, если они откажутся собирать и полоть хлопок¹⁹⁸. Несколько учителей сказали Узбекско-германскому форуму, что хотя на полевые работы их посылает директор, тот сам исполняет приказы центрального правительства¹⁹⁹. Школьная учительница из Турткульского района отметила, что как



Объявление на дверях поликлиники в Джизакской области: «Все уехали на уборку хлопка». © УГФ, сентябрь 2015 г.

¹⁹⁵ Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Элликкалинский район Каракалпакстана, 31 октября 2015 г.

¹⁹⁶ Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Турткульский район Каракалпакстана, 5 ноября 2015 г.

¹⁹⁷ Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Элликкалинский район Каракалпакстана, 31 октября 2015 г.; со школьным учителем-2, Турткульский район Каракалпакстана, 28 октября 2015 г.; со школьным учителем, Берунийский район Каракалпакстана, 26 мая 2016 г.; со школьным учителем-1, Турткульский район, 28 мая 2016 г.; со школьным учителем-2, Турткульский район Каракалпакстана, 28 мая 2016 г.; со школьным учителем-5, Берунийский район Каракалпакстана, осень 2016 г.

¹⁹⁸ Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Турткульский район Каракалпакстана, 28 мая 2016 г. «Мы не можем сказать нет уборке хлопка, поскольку боимся, что нас уволят, оклеветав и приписав нарушение», — интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Турткульский район Каракалпакстана, 29 сентября 2016 г.

¹⁹⁹ Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Элликкалинский район Каракалпакстана, 31 октября 2015 г.; со школьным учителем, Турткульский район Каракалпакстана, октябрь 2015 г.; со школьным учителем-1, Турткульский район Каракалпакстана, 28 мая 2016 г.; со школьным учителем, Берунийский район Каракалпакстана, 26 мая 2016 г.; со школьным учителем, Турткульский район Каракалпакстана, 29 сентября 2016 г.; со школьным учителем-5, Берунийский район Каракалпакстана, 29 сентября 2016 г.

она не может отказаться работать на хлопке, так и директор не может «отказаться нас отправлять». Если бы он отказался, «отдел образования уволил бы его»²⁰⁰.

И в 2015, и в 2016 году учителя из Турткульского района рассказывали Узбекско-германскому форуму, что местные чиновники инструктируют их, чтобы они вралы наблюдателям, отслеживающим трудовые нарушения, и говорили, что собирают хлопок по своей воле²⁰¹. Аналогично учитель из Берунийского района сказал, что учителей предупреждали на школьных собраниях, чтобы они никому не говорили, что занимаются прополкой хлопка²⁰².

Принуждение работников здравоохранения к работе на хлопке

Представители властей заставляли собирать хлопок медицинский и технический персонал Турткульской центральной районной больницы и турткульского роддома²⁰³. В

2015 году руководство этих учреждений по приказу из хокимията отправляло сотни медработников одновременно на уборку хлопка тремя партиями. Первая партия людей работала на полях с 3 сентября на протяжении 25 дней²⁰⁴. В 2016 году первая партия — около 700 из примерно 1500 медицинских и технических работников Турткульской центральной районной больницы — собирала хлопок 25 дней, начиная с 5–6 сентября²⁰⁵. Некоторые из сотрудников нанимали работников вместо себя, если могли заплатить 300 000–375 000 сумов (45–63 долларов США)²⁰⁶. По словам

²⁰⁰ Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Турткульский район Каракалпакстана, 28 мая 2016 г.

²⁰¹ Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Турткульский район Каракалпакстана, октябрь 2015 г.; со школьным учителем, Турткульский район Каракалпакстана, 29 сентября 2016 г.

²⁰² Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Берунийский район Каракалпакстана, 26 мая 2016 г.

²⁰³ Интервью Узбекско-германского форума с медицинским работником, Турткульский район Каракалпакстана, 3 ноября 2015 г.; с медсестрой, Турткульский район Каракалпакстана, 3 ноября 2015 г.; с медицинским работником, Турткульский район Каракалпакстана, 29 сентября 2016 г.; с медсестрой, Турткульский район Каракалпакстана, осень 2016 г.

²⁰⁴ Интервью Узбекско-германского форума с врачом, Турткульский район Каракалпакстана, октябрь 2015 г.; с медсестрой, Турткульский район Каракалпакстана, 3 ноября 2015 г.; с медицинским работником, Турткульский район Каракалпакстана, 3 ноября 2015 г.

²⁰⁵ Интервью Узбекско-германского форума с медсестрой, Турткульский район Каракалпакстана, осень 2016 г.

²⁰⁶ Интервью Узбекско-германского форума с медицинским работником, Турткульский район Каракалпакстана, 3 ноября 2015 г.; с медсестрой, Турткульский район Каракалпакстана, 3 ноября 2015 г.; с медсестрой, Турткульский район Каракалпакстана, осень 2016 г.



Медсестры из Ангренской городской больницы (Ташкентская область) собрались с вещами и ждут отправки на хлопковые поля, уборка урожая 2015 года. © УГФ, 2015 г.

турткульского медработника и медсестры, по возвращении с уборки хлопка с ночевками, сотрудников затем заставляли собирать хлопок днем, без ночевок²⁰⁷. Врач Турткульской центральной районной больницы рассказала Узбекско-германскому форуму, что собирала хлопок 20 дней подряд (столько длился заезд)²⁰⁸.

Администрация Элликалинской центральной районной больницы отправляла по 150–170 медицинских и технических работников на сбор хлопка с ночевками, а оставшихся посылали собирать хлопок днем²⁰⁹. В 2016 году персонал Берунийской центральной районной больницы, районных и сельских поликлиник тоже отправляли собирать хлопок вахтовым методом²¹⁰.

²⁰⁷ Интервью Узбекско-германского форума с медицинским работником, Турткульский район Каракалпакстана, 3 ноября 2015 г.; с медсестрой, Турткульский район Каракалпакстана, 3 ноября 2015 г.

²⁰⁸ Интервью Узбекско-германского форума с врачом, Турткульский район Каракалпакстана, октябрь 2015 г.

²⁰⁹ Отчет наблюдателя Узбекско-германского форума, октябрь 2015 г., в основу которого лег визит в Элликалинскую центральную районную больницу и короткие беседы с медицинским персоналом.

²¹⁰ Интервью Узбекско-германского форума с медсестрой Берунийской центральной районной больницы, Берунийский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с работником центральной поликлиники-1, Берунийский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с работником центральной поликлиники-2, Берунийский район Каракалпакстана,



«Закончим операцию после уборки хлопка». Надпись на плакате: «Все на уборку хлопка!» © Элтуз, 2016 г.

Несколько медсестер из Турткульской центральной районной больницы рассказали Узбекско-германскому форуму, что местные власти опять в массовом порядке отправляли больничного персонала на весенние полевые работы. Группа из 615 сотрудников больницы работала на полях с 10 мая 2016 года до 9 июня, когда прибыла новая смена. Медсестры жаловались на то, что не получают никаких дополнительных денег за эту работу, к тому же сами оплачивают свое питание²¹¹. Одна из них так описала ситуацию:

Все, кого посылают на прополку, 20–25 дней живут, как бомжи. Кроватей нет, на полу грязь, краска со стен облезает [...] До поля идти полчаса, а до дальнего — вообще час²¹².

осень 2016 г.; с медсестрой районной поликлиники, Берунийский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с персоналом сельской поликлиники, Каракалпакстан (район не называется), осень 2016 г.

²¹¹ Интервью Узбекско-германского форума с несколькими медсестрами, Турткульский район Каракалпакстана, май 2016 г.

²¹² Там же.

Медицинские работники из Берунийской центральной районной больницы сказали Узбекско-германскому форуму, что каждое из отделений больницы должно было сформировать по две партии для отправки на прополку, каждая из которых проработала от трех недель до месяца: первая — с 10 мая, вторая — с 10 июня²¹³. Как и в случае с другими бюджетниками, несколько опрошенных медиков подчеркивали, что им приказали заниматься этой работой, что они делали ее не по своему выбору, но понимали ее неизбежность²¹⁴.

Принуждение семей к работе на хлопке за выплату детских и других социальных пособий

В 2015–2016 годах несколько человек рассказывали Узбекско-германскому форуму, что хокимы и махаллинские комитеты требовали от семей пропалывать и (или) собирать хлопок, угрожая в противном случае лишить их получаемых детских и прочих социальных пособий²¹⁵. С октября 2016 года детское пособие составляет 292 000 сумов (около 44 долларов США) в месяц, и для сельской бедноты это значительная доля дохода домохозяйств.

В 2015 году женщина из Берунийского района говорила Узбекско-германскому форуму, что махаллинские комитеты посылали ее и других людей на прополку хлопка и



Государственное предприятие, Андижанская область, 30 сентября 2016 г. Объявление на дверях: «Все уехали на хлопок». © УГФ, 2016 г.



Частные перевозчики забирают бюджетников из города Ангрена Ташкентской области на хлопковые поля, уборка урожая 2015 года. © УГФ, 2015 г.

²¹³ Интервью Узбекско-германского форума с медицинскими работниками из Берунийской центральной районной больницы, Берунийский район Каракалпакстана, май 2016 г.

²¹⁴ Там же.

²¹⁵ Интервью Узбекско-германского форума с женщиной, Берунийский район Каракалпакстана, май 2016 г.; с матерью, Турткульский район Каракалпакстана, 10 июня 2016 г.; с Зульфией З. [имя изменено], Турткульский район Каракалпакстана, 10 июня 2016 г.; с матерью с 7-летним ребенком, Элликалинский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с женщиной, Берунийский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с медицинским техником, Турткульский район Каракалпакстана, 3 ноября 2016 г.

что ей пригрозили отменой выплаты пособий на детей, если она откажется работать²¹⁶. По словам другой женщины, она собирала хлопок в 2015 году, так как в махаллинском комитете ей сказали, что это обязательно, если она хочет получать пособие на ребенка. И несмотря на это, махаллинский комитет так и не стал платить ей пособие, заявив, что для этого ей придется поработать еще и в следующем году²¹⁷. Третья женщина сообщила, что собирала хлопок из-за того, что в махаллинском комитете пригрозили отнять детское пособие на ее внука²¹⁸. Служащая государственного предприятия в Турткульском районе сказала, что платила махаллинскому комитету деньги во время весенней прополки и посылала дочь на сбор хлопка в 2015 году, так как ее невестка получает детское пособие, и поэтому комитет потребовал, чтобы кто-то из семьи работал либо платил за работника на замену²¹⁹.

Обязанность государственных и частных предприятий отправлять на хлопок своих сотрудников либо платить за замещающих их работников

Во всех трех упомянутых районах Каракалпакстана представители органов государственной власти, в том числе хокимияты и налоговые инспекции, заставляли частные и государственные предприятия (малые, крупные, индивидуальных предпринимателей) сдавать деньги либо предоставлять работников для уборки урожая в 2015 и 2016 годах²²⁰. Так, сотрудник аптеки в Берунийском районе рассказал Узбекско-германскому форуму, что чиновники распорядились, чтобы аптека отправила

²¹⁶ Интервью Узбекско-германского форума с домохозяйкой, Берунийский район Каракалпакстана, май 2016 г.

²¹⁷ Интервью Узбекско-германского форума с матерью, Турткульский район Каракалпакстана, 10 июня 2016 г.

²¹⁸ Интервью Узбекско-германского форума с Зульфией З. [имя изменено], Турткульский район Каракалпакстана, 10 июня 2016 г. См. также интервью Узбекско-германского форума с матерью с 7-летним ребенком, Элликкалинский район Каракалпакстана, осень 2016 г.

²¹⁹ Интервью Узбекско-германского форума с двумя работниками государственного предприятия, Турткульский район Каракалпакстана, 2 ноября 2015 г.

²²⁰ Интервью Узбекско-германского форума с работником государственного предприятия-1 и работником государственного предприятия-2, Турткульский район Каракалпакстана, 2 ноября 2015 г.; с владельцем палатки на рынке, Берунийский район Каракалпакстана, октябрь 2015 г.; с продавцом на рынке-1, октябрь 2015 г.; с продавцом на рынке-2, октябрь 2015 г.; с продавцом на рынке-3, октябрь 2015 г.; с владельцем палатки на рынке, Элликкалинский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с владельцем палатки на рынке, Берунийский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с менеджером небольшой компании, Элликкалинский район Каракалпакстана, осень 2016 г. Отчет наблюдателя Узбекско-германского форума в Каракалпакстане, октябрь 2015 г., в основу которого легли короткие разговоры с водителями такси, владельцами палаток на рынке, владельцами магазинов в Турткульском, Берунийском и Элликкалинском районах Каракалпакстана.

всех троих своих сотрудников на уборку хлопка, на весь сезон. Вместо этого сотрудники скинулись, и аптека наняла работников на замену²²¹.

Налоговики и прочие должностные лица требовали, чтобы владельцы палаток на рынке, владельцы малого бизнеса, водители такси либо отправляли кого-то на уборку хлопка, либо платили по 5000–15 000 сумов (0,75–2,50 долларов США) в день за работников, заменяющих их²²². Владелец палатки с одеждой на центральном рынке в Беруни рассказал: «Автобусы, которые едут на поля, забирают работников [с базара]. [Но] сначала приходят налоговые инспекторы и проверяют, кто заплатил деньги»²²³. Другие работники рынка в Беруни подтвердили, что им приходится собирать хлопок²²⁴.

Владелица палатки на берунийском рынке объяснила, что предприниматель не может отказаться выполнять распоряжения налоговиков, которые требуют работать: «Я не могу сказать ему нет. Он скажет, закрывай свой магазин и езжай на хлопок»²²⁵. Другой собеседник тоже сказал: «Ты не можешь сказать нет»²²⁶.

Детский труд

В 2016 году в Элликкалинском районе администрации как минимум двух школ выводили после занятий на сбор хлопка 13- и 14-летних детей²²⁷. Представители Узбекско-

²²¹ Интервью Узбекско-германского форума с работником аптеки, Берунийский район Каракалпакстана, октябрь 2015 г.

²²² Интервью Узбекско-германского форума с владельцем палатки на рынке, Берунийский район Каракалпакстана, октябрь 2016 г.; с продавцом на рынке-1, октябрь 2015 г.; с продавцом на рынке-2, октябрь 2015 г.; с продавцом на рынке-3, октябрь 2015 г.; с владельцем палатки на рынке, Элликкалинский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с владельцем палатки на рынке, Берунийский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с менеджером небольшой компании, Элликкалинский район Каракалпакстана, осень 2016 г. Отчет наблюдателя Узбекско-германского форума в Каракалпакстане, октябрь 2015 г., в основу которого легли короткие разговоры с водителями такси, владельцами палаток на рынке, владельцами магазинов в Турткульском, Берунийском и Элликкалинском районах Каракалпакстана.

²²³ Интервью Узбекско-германского форума с владельцем палатки на рынке, Берунийский район Каракалпакстана, октябрь 2015 г.

²²⁴ Интервью Узбекско-германского форума с продавцом на рынке-2, Берунийский район Каракалпакстана, октябрь 2015 г.; с менеджером небольшой компании, Элликкалинский район Каракалпакстана, осень 2016 г.

²²⁵ Интервью Узбекско-германского форума с владельцем палатки на рынке, Берунийский район Каракалпакстана, осень 2016 г.

²²⁶ Интервью Узбекско-германского форума с менеджером небольшой компании, Элликкалинский район Каракалпакстана, осень 2016 г.

²²⁷ Интервью Узбекско-германского форума с двумя девочками, Элликкалинский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с двумя женщинами, Элликкалинский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с 13-летним мальчиком-1, Элликкалинский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с 13-летним мальчиком-2, Элликкалинский район Каракалпакстана, осень 2016 г.

германского форума видели, как дети собирают хлопок под присмотром своих учителей, и поговорили с несколькими из них. Двое детей сказали Узбекско-германскому форуму, что в их школах после уроков собирают хлопок дети даже младше них²²⁸. В Турткульском районе Узбекско-германский форум говорил со школьной учительницей, рядом с которой хлопок собирала ее 12-летняя родственница. По словам учительницы, девочку тоже отправила на уборку хлопка школа после занятий²²⁹.

В 2015 и 2016 годах администрации колледжей выводили на уборку хлопка 16 и 17-летних учащихся. В 2015 году опрошенные в двух турткульских колледжах сказали, что в середине сентября в обоих учебных заведениях прекратились занятия, и второкурсников послали на хлопок, а первокурсники (им обычно по 16 лет) собирали хлопок по субботам и воскресеньям²³⁰. В 2016 году администрации колледжей в Берунийском, Элликкалинском и Турткульском районах отправляли учащихся первых и вторых курсов колледжей на уборку хлопка по выходным²³¹. Как минимум в одном случае руководство распорядилось, чтобы учащиеся первых и вторых курсов одного из колледжей в Элликкалинском районе собирали хлопок в будний день — в понедельник, 26 сентября 2016 года²³².

Должностные лица в Каракалпакстане заставляли некоторых учащихся сажать и пропалывать хлопок начиная примерно с 10 мая и до конца июня 2016 года. Некоторые преподаватели и учащиеся, с которыми побеседовал Узбекско-германский форум, говорили, что местные власти закрепляли за колледжами производство хлопка на

²²⁸ Интервью Узбекско-германского форума с двумя 14-летними девочками, Элликкалинский район Каракалпакстана, осень 2016 г.

²²⁹ Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Берунийский район Каракалпакстана, осень 2016 г.

²³⁰ Интервью Узбекско-германского форума с преподавателем Турткульского индустриально-педагогического колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, 2 ноября 2015 г.; с учащимся третьего курса Турткульского индустриально-педагогического колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, 3 ноября 2015 г.; с работником Промышленно-транспортного колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, 4 ноября 2015 г.

²³¹ Интервью Узбекско-германского форума с бабушкой учащейся первого курса колледжа, которую заставили собирать хлопок, Элликкалинский район Каракалпакстана, октябрь 2015 г.; с учащимся второго курса колледжа, Берунийский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с учащимся второго курса колледжа, Элликкалинский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с учащимся первого курса колледжа, Элликкалинский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с двумя учащимися второго курса колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, сентябрь 2016 г.; с двумя преподавателями колледжа и матерью 17-летнего учащегося, Турткульский район Каракалпакстана, осень 2016 г.

²³² Телефонный разговор с элликкалинским колледжем, 26 сентября 2016 г.: «Нет [занятий нет]. Сегодня все на уборке хлопка».

определенных земельных наделах²³³. Поскольку за невыполнение плана по хлопку таким учреждениям грозили наказания, некоторые из них прибегали к детскому труду, чтобы справиться с нормами²³⁴. В некоторых случаях детям приходилось работать на хлопке, чтобы их семьи не лишились детских пособий. Так, трое 16-летних детей в Берунийском и Турткульском районах сказали Узбекско-германскому форуму, что их заставили полоть хлопковые поля в мае 2016 года, то есть в то время, когда еще не закончился учебный год (до 25 мая). По их словам, их отправили махаллинские комитеты, чтобы их семьи могли продолжать получать детские пособия²³⁵.

Иногда дети работали вместе или вместо своих родителей²³⁶. Работник государственного предприятия в Турткульском районе сказал, что если кто-то из его коллег не мог поехать на хлопок, то они посылали вместо себя детей²³⁷.

²³³ Интервью Узбекско-германского форума с учащимся колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, 3 ноября 2015 г. Интервью Узбекско-германского форума с работником колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, 4 ноября 2015 г. Интервью Узбекско-германского форума с бабушкой учащейся первого курса колледжа, которую заставили собирать хлопок, Элликкалинский район Каракалпакстана, осень 2015 г.

²³⁴ Там же.

²³⁵ Аудиозапись интервью Узбекско-германского форума с 16-летним юношей, Берунийский район Каракалпакстана, май 2016 г. Аудиозапись интервью Узбекско-германского форума с двумя 16-летними юношами и с 16-летней девушкой, Турткульский район Каракалпакстана, май 2016 г.

²³⁶ Интервью Узбекско-германского форума с женщиной, которую сопровождал ее ребенок, Элликкалинский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с женщиной и ее 10-летним сыном, Берунийский район Каракалпакстана, осень 2016 г.

²³⁷ Интервью Узбекско-германского форума с работником государственного предприятия, Турткульский район Каракалпакстана, осень 2016 г.

III. Влияние на образование

Из-за системы принудительного труда, выстроенной узбекским правительством, многие школы, колледжи и вузы страдают от закрытий, срыва занятий и нехватки педагогов почти треть учебного года.

Учебный год ежегодно начинается 1 сентября или в районе этой даты, и одновременно с ним начинается сезон уборки урожая хлопка²³⁸. Уборка хлопка заканчивается в начале ноября — как раз к началу осенних школьных каникул, которые длятся до 10 ноября. Многие школы, колледжи и вузы не имеют нормального, обеспеченного преподавателями расписания занятий вплоть до 10 ноября, то есть больше двух месяцев с начала учебы. Весенние полевые работы начинаются в конце апреля — начале мая в зависимости от региона и могут продлиться до середины июня. Учебный год заканчивается 25 мая, а значит, многие школы и колледжи должны готовить учащихся к итоговым экзаменам в то время, когда значительная часть педагогического состава полет хлопков.

Напрямую и через Глобальное партнерство в области образования Всемирный банк финансирует образовательные проекты в Узбекистане общей стоимостью почти 100 млн долларов²³⁹. Значительная доля средств Всемирного банка предназначена для модернизации процесса преподавания в целом и обновления научных лабораторий в

²³⁸ В 2015 году уборка хлопка началась 2–3 сентября в Каракалпакстане и примерно 6 сентября — в большинстве остальных частей страны. В 2016 году уборка хлопка официально стартовала 12 сентября из-за государственного траура, объявленного в связи со смертью президента Каримова, о которой сообщили 2 сентября.

²³⁹ Через Глобальное партнерство в области образования Всемирный банк поддерживает проект развития дошкольного и общего среднего образования стоимостью 49,9 млн долларов, утвержденный 23 октября 2014 г. В рамках него финансируется техническое содействие, направленное на развитие гибких форм предоставления услуг в сфере воспитания и обучения детей младшего возраста, а также на улучшение подготовки учителей, оснащения школ, особенно компьютерных классов и учебно-методических материалов. Кроме того, проект предусматривает совершенствование мониторинга в сфере образования. Всемирный банк, “Improving Pre-primary and General Secondary Education Project: Project Information Document (PID), Appraisal Stage” [«Проект развития дошкольного и общего среднего образования: информация о проекте, стадия оценки»], 16 июля 2014 г., http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/ECA/2014/07/16/090224b082591812/2_o/Rendered/PDF/ProjectInfoonooProjecto0oP144856.pdf (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.). Помимо этого, банк поддерживает проект модернизации системы высшего образования, в рамках которого он выделяет 42,2 из 50 млн долларов США, в которые оценивается проект, утвержденный 27 апреля 2016 г. Всемирный банк, “Modernizing Higher Education: Project Appraisal Document” [«Модернизация системы высшего образования: оценка проекта»], 8 апреля 2016 г., <http://documents.worldbank.org/curated/en/823401467999690136/pdf/PAD715-PAD-P128516-IDA-R2016-0062-1-Vox394878B-OUO-9.pdf> (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.).

некоторых из 65 узбекских вузов, академических учреждений и отделений иностранных вузов²⁴⁰. Власти регулярно заставляют учащихся и преподавателей этих учреждений трудиться на хлопке²⁴¹. В 2015–2016 годах по распоряжению властей ряд школ, колледжей и вузов, обязанные выполнять квоты по рабочей силе и нормы выработки хлопка, отправляли своих сотрудников на хлопок и пытались при этом создать видимость нормального функционирования²⁴².

Фальсификация посещаемости для сокрытия принудительного труда

Как установила МОТ, учебные заведения, по всей видимости, фальсифицируют записи журналов посещаемости, чтобы скрыть факт работы преподавателей и учащихся на хлопке²⁴³. Школьные учителя и преподаватели колледжей рассказывали Узбекско-германскому форуму, как их непосредственное руководство и чиновники местных отделов образования приказывали им отмечать 100-процентную посещаемость, несмотря на повсеместное отсутствие преподавателей и учащихся и закрытие учебных заведений²⁴⁴. Так, по словам школьного учителя из Кашкадарьинской области,

²⁴⁰ Всемирный банк, “Modernizing Higher Education: Project Appraisal Document” [«Модернизация системы высшего образования: оценка проекта»], 8 апреля 2016 г., <http://documents.worldbank.org/curated/en/823401467999690136/pdf/PAD715-PAD-P128516-IDA-R2016-0062-1-Vox394878B-OUO-9.pdf> (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.).

²⁴¹ См. главу II «Доказательства применения принудительного и детского труда, связь с проектами Группы Всемирного банка».

²⁴² МОТ, “Доклад о стороннем мониторинге мер 2016 г.», «Основные выводы», с. 2–3, «Обязательства» 1(1) и (9), с. 3–4. Правительство также пообещало не отправлять работников образования на уборку хлопка, и тем не менее, как задокументировано выше, продолжило принуждать их к участию в ней.

²⁴³ Там же. В докладе МОТ о мониторинге говорится: «Имеются сомнения в [...] достоверности информации о присутствии педагогов на рабочих местах в школах, относящихся к проекту GPE», «Основные выводы», п. 2; «[...] в некоторых случаях информация о присутствии педагогов на рабочем месте была неполной или явно наскоро сочиненной перед демонстрацией либо же объяснения отсутствия были неубедительными», «Результаты мониторинга: принудительный труд», п. 45, с. 13.

²⁴⁴ Интервью Узбекско-германского форума с преподавателем колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, 3 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 10 ноября 2015 г.; со школьным учителем, Андижан, 8 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа, Джизак, 9 ноября 2015 г.; со школьным учителем, Баяутский район Сырдарьинской области, 6 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа-1, Андижан, 20 октября 2016 г.; с преподавателем колледжа-1, Гулистан, Сырдарьинская область, 8 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа, Джизак, 29 ноября 2016 г.; с учащимся колледжа, Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, 15 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 6 ноября 2016 г.; со школьником, Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, 2 ноября 2016 г.; со школьником, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 4 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа-2, Андижан, 21 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Бувайдинский район Ферганской области, 10 ноября 2016 г.; со студентом-1, Учкуприкский район Ферганской области, 5 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа-1, Гулистан, Сырдарьинская область, 8 ноября 2016 г.; со студентом-2, Учкуприкский район Ферганской области, 5 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа-2, Гулистан, Сырдарьинская область, 8 ноября 2016 г.; со студентом, Баяутский район Сырдарьинской области, 6 ноября 2016 г.; со школьным учителем-1, Баяутский район Сырдарьинской области, 5 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Учкуприкский район Ферганской области, 10 ноября 2016 г.; с учащимся колледжа, Коканд, Ферганская область, 10 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа, Джизакский район Джизакской области, 29 ноября 2016 г.; со

согласно школьным журналам все уроки проводились, несмотря на то что половина учителей и сотрудников собирали хлопок, и школа целый месяц вообще была закрыта, пока ученики 5–9 классов (в возрасте от 6 до 14 лет) работали на уборке хлопка: «Выглядит так, будто школу не закрывали. Врем сами себе»²⁴⁵.

Срыв занятий в колледжах

Во время уборки урожая 2015 года учащиеся третьих курсов колледжей, которым обычно по 18 лет, пропустили как минимум два месяца занятий в сентябре и октябре²⁴⁶. В 2016 году в одних районах колледжи продолжили посылать учащихся на хлопок, в других этого не происходило²⁴⁷. Занятия учащихся первого, второго и третьего курса часто срывались даже в тех колледжах, которые не посылали их собирать хлопок — значительная часть педагогического состава и прочих сотрудников отсутствовала из-за участия в сборе хлопка, а оставшихся часто отправляли собирать хлопок днем, помимо того что они замещали уехавших коллег²⁴⁸. По словам преподавателя колледжа в Андижане, даже если первокурсники и второкурсники продолжали ходить в колледж, «сядут, посмотрят друг на друга две пары — и возвращаются домой», либо же они занимались уборкой колледжа, пока преподаватели были на хлопке²⁴⁹. Преподаватель колледжа в Кашкадарьинской области так описывал влияние подобного срыва занятий: «Программа рассчитана на период с сентября по май. Каждый день, каждый час расписан. А из-за хлопка мы не можем ее выполнять»²⁵⁰.

школьным учителем, Джизакский район Джизакской области, 23 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Кувинский район Ферганской области, 25 сентября 2016 г.; со студентом, Гулистанский район Сырдарьинской области, 7 ноября 2016 г.

²⁴⁵ Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 6 ноября 2016 г.

²⁴⁶ Интервью Узбекско-германского форума с родителем учащегося 9 класса и учащегося колледжа, которых заставили собирать хлопок, Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, 8 ноября 2015 г.

²⁴⁷ О том, как власти принудительно мобилизуют учащихся колледжей, см. выше в главе II, раздел А «Непрекращающиеся свидетельства систематического применения принудительного труда и продолжающегося использования детского труда в хлопковом секторе Узбекистана» и раздел В, подраздел «Принуждение учащихся и преподавателей колледжей к работе на хлопке».

²⁴⁸ Интервью Узбекско-германского форума с работником Промышленно-транспортного колледжа, Турткульский район Каракалпакстана, 4 ноября 2015 г.; с преподавателем колледжа-1, Андижан, 20 октября 2016 г.; с преподавателем колледжа, Джизак, 29 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа-1, Гулистан, Сырдарьинская область, 8 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа-2, Гулистан, Сырдарьинская область, 8 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа, Джизакский район Джизакской области, 29 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа, Коканд, Ферганская область, 20 сентября 2016 г.

²⁴⁹ Интервью Узбекско-германского форума с преподавателем колледжа-2, Андижан, 21 ноября 2016 г.

²⁵⁰ Интервью Узбекско-германского форума с преподавателем колледжа, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 10 ноября 2015 г.

Вред школьному образованию

Заккрытие школ, фальсификация записей в журналах, отсутствие педагогов и учащихся — все это вредит качеству образования в начальной, средней и старшей школе в Узбекистане, как неизменно отмечают сами педагоги²⁵¹. Отсутствует так много учителей, что уроки не проводят, укорачивают либо их ведут преподаватели других дисциплин²⁵². Учительница старших классов из Берунийского района так описала ситуацию в своей школе:

«Два месяца на прополке, а потом еще три месяца на сборе хлопка: из-за этого ученики не получают полноценного образования. Учителя ведут уроки одновременно в двух-трех классах. Например, одному классу учитель дает письменное задание, а сам идет в другой. Не говоря уже о том, что ученики начинают шуметь. Они же дети, они не могут самостоятельно учиться!²⁵³»

²⁵¹ Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 6 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Бувайдинский район Ферганской области, 10 ноября 2016 г.; со школьным учителем-1, Баяутский район Сырдарьинской области, 5 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Учкуприкский район Ферганской области, 10 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Джизакский район Джизакской области, 23 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Кувинский район Ферганской области, 25 сентября 2016 г.; со школьным учителем, Турткульский район Каракалпакстана, май 2016 г.; с учителями, Сырдарьинская область, сентябрь 2015 г. [согласно 1-му отчету наблюдателя в Сырдарьинской области]; со школьным учителем, Баяутский район Сырдарьинской области, 6 ноября 2015 г.; со школьным учителем, Турткульский район Каракалпакстана, 29 сентября 2016 г.; со школьным учителем, Андижан, 8 ноября 2015 г.; со школьным учителем-5, Берунийский район Каракалпакстана, 29 сентября 2016 г.; со школьным учителем, Элликкалинский район Каракалпакстана, 31 октября 2015 г.

²⁵² Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 6 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Бувайдинский район Ферганской области, 10 ноября 2016 г.; со школьным учителем-1, Баяутский район Сырдарьинской области, 5 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Учкуприкский район Ферганской области, 10 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Джизакский район Джизакской области, 23 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Кувинский район Ферганской области, 25 сентября 2016 г.; со школьным учителем, Турткульский район Каракалпакстана, май 2016 г.; со школьным учителем, Турткульский район Каракалпакстана, 29 сентября 2016 г.; со школьным учителем, Баяутский район Сырдарьинской области, 6 ноября 2015 г.; со школьным учителем, Элликкалинский район Каракалпакстана, 31 октября 2015 г.

²⁵³ Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем-5, Берунийский район Каракалпакстана, 29 сентября 2016 г.



Автобусы со студентами Андижанского государственного университета едут на хлопковые поля, сентябрь 2015 г. © УГФ, 2015 г.

Учитель из Андижана подчеркнул влияние системы принудительного труда на учебные результаты: «Наши ученики все менее и менее образованы. В колледжах такая же ситуация. Ученикам, которые хотят учиться дальше, приходится нанимать репетиторов»²⁵⁴.

²⁵⁴ Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, г. Андижан, Андижанская область, 8 ноября 2015 г.

IV. Месть правозащитникам, заявителям и лицам, принужденным к труду

Узбекские власти накладывают жесткие ограничения на гражданские и политические права. Они не дают работать независимым организациям гражданского общества и мстят правозащитникам. Поэтому независимый мониторинг трудовых практик представляет собой очень трудную и опасную работу²⁵⁵.

Месть правозащитникам и журналистам, отслеживавшим принудительный труд, и их задержания

И в 2015, и в 2016 году несколько наблюдателей, чья работа с Узбекско-германским форумом не предавалась гласности из соображений безопасности, столкнулись с притеснениями со стороны местных властей. В нескольких регионах наблюдателей форума вызывали на допросы в органы внутренних дел, прокуратуру и махаллинские комитеты по подозрению в том, что они занимаются мониторингом.

Представители властей грозили им возбуждением дел, проблемами на работе и прочими неприятностями. В некоторых случаях у них изымали собранные материалы исследований и произвольно ограничивали их передвижения, связанные с работой по наблюдению²⁵⁶. В 2015 году в результате преследований и притеснений правозащитников, открыто наблюдавших за трудовыми практиками для Узбекско-германского форума и передававших информацию МОТ и Группе Всемирного банка, некоторые из них не смогли продолжать свою работу. В 2016 году ситуация не изменилась.

²⁵⁵ Хьюман Райтс Вотч, «Всемирный доклад 2016» (Нью-Йорк, Хьюман Райтс Вотч, 2016 г.), глава «Узбекистан», <https://www.hrw.org/ru/world-report/2016/country-chapters/285943>; Хьюман Райтс Вотч, «Всемирный доклад 2017» (Нью-Йорк, Хьюман Райтс Вотч, 2017 г.), глава «Узбекистан», <https://www.hrw.org/ru/world-report/country-chapters/298662>. См. также Хьюман Райтс Вотч, «„До самого конца“. Лишение свободы по политическим мотивам в Узбекистане», 26 сентября 2014 г., <https://www.hrw.org/ru/report/2014/09/26/267971>.

²⁵⁶ Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германский форум в некоторых случаях не раскрывают идентифицирующую информацию из опасений, что публикация рассказов о притеснениях лишь усугубит вероятность мести наблюдателям.



Журналист и правозащитник Дмитрий Тихонов (слева) рядом со сборщиком хлопка, сентябрь 2013 г. Тихонову пришлось бежать из Узбекистана, после того как его домашний офис сожгли в 2015 году и сфабриковали против него несколько дел, в том числе по обвинениям в нарушении общественного порядка, в связи с его деятельностью в качестве наблюдателя. © УГФ, 2013 г.

Журналист и правозащитник из Ангрена (Ташкентская область) Дмитрий Тихонов на протяжении нескольких лет документировал трудовые нарушения и прочие нарушения прав человека в связи с производством хлопка в Узбекистане и регулярно снабжал информацией МОТ и Всемирный банк. В декабре 2015 года Тихонову пришлось бежать из Узбекистана, после того как его домашний офис сожгли и сфабриковали против него несколько дел, в том числе по обвинениям в нарушении общественного порядка, в связи с его деятельностью в качестве наблюдателя²⁵⁷. Сейчас он живет за границей и лишен возможности продолжать наблюдательную деятельность.

²⁵⁷ «Азиатский банк развития: прислушаться к голосам общественности», новостное сообщение Хьюман Райтс Вотч, 1 мая 2016 г., <https://www.hrw.org/ru/news/2016/05/09/289698>. См. также “Uzbekistan: Activists Beaten, Detained” [«Узбекистан: активисты избиты и задержаны»], новостное сообщение Хьюман Райтс Вотч, 24 сентября 2015 г., <https://www.hrw.org/news/2015/09/24/uzbekistan-activists-beaten-detained>; “Uzbekistan: Human Rights Defender’s House Burned Down as Government Silences Him with Charges” [«Узбекистан: дом правозащитника сожгли, власти возбуждают против него дела, чтобы заткнуть рот»], Хлопковая кампания, 29 октября 2015 г., <http://www.cottoncampaign.org/home-of-human-rights-defender-burned-down-as-government-silences-him-with-charges.html>; Дмитрий Тихонов, “How The Government Created a Case Against Me” [«Как против меня фабриковали дело»], Узбекско-германский форум, 3 марта 2016 г., <http://uzbekgermanforum.org/part-1-how-the-government-of-uzbekistan-created-a-case-against-me/>.



Правозащитник Уктам Пардаев с семьей до своего задержания 16 ноября 2015 года. Он два месяца провел под стражей, после чего был освобожден в зале суда после вынесения условного приговора.
© Умида Ахмедова, 2015 г.

Правозащитник из Джизакской области Уктам Пардаев на протяжении нескольких лет отстаивал права лиц, пострадавших от коррупции, и отслеживал применение детского

и принудительного труда в хлопковом секторе. Суд в Джизакской области 11 января 2016 года приговорил его к трем годам лишения свободы условно по обвинениям в оскорблении, мошенничестве и получении взятки, которые он отрицает²⁵⁸.

Правозащитник находился под стражей с момента своего задержания 16 ноября 2015 года²⁵⁹. По словам Пардаева, в органах внутренних дел ему сообщили, что в

²⁵⁸ “Uzbekistan: Rights Defender’s Work Impeded” [«Узбекистан: правозащитнику не дают работать»], новостное сообщение Хьюман Райтс Вотч, 9 февраля 2016 г., <https://www.hrw.org/news/2016/02/09/uzbekistan-rights-defenders-work-impeded>.

²⁵⁹ «Узбекистан: Задержан правозащитник», новостное сообщение Хьюман Райтс Вотч, 25 ноября 2015 г., <https://www.hrw.org/ru/news/2015/11/30/283944>.

отношении него действует подписка о невыезде и комендантский час и что он не должен заниматься правозащитной работой²⁶⁰. Если Пардаев нарушит условия, ему грозит превращение условного срока в реальный. В августе 2015 года одного наблюдателя Узбекско-германского форума «пригласили» в местную прокуратуру, где, по его словам, его допрашивали сотрудники СНБ по поводу посещения зарубежного тренинга²⁶¹. Сотрудник СНБ сказал ему, что они имеют право задержать его на 15 суток.

Опытную правозащитницу, главу ташкентского Правозащитного альянса Узбекистана Елену Урлаеву три раза произвольно задерживали в сентябре 2015 года, когда она наблюдала за хлопковым сектором. Два раза из трех ее задерживали вместе с журналисткой и активисткой Малохат Эшанкуловой²⁶². А 9 марта 2016 года Урлаеву госпитализировали в психиатрическую больницу города Ташкента, после того как сотрудники милиции подвергли ее жестокому обращению во время во время весенних посевных работ и прополки.²⁶³ Ее выписка была назначена на 2 мая, но ее непустили, сославшись не на медицинские причины, а на «официальные распоряжения»²⁶⁴. В итоге ее выписали 1 июня под давлением международной общественности²⁶⁵. После

²⁶⁰ “Uzbekistan: Rights Defender’s Work Impeded”, Хьюман Райтс Вотч.

²⁶¹ Интервью Хьюман Райтс Вотч с независимым наблюдателем (место и дата не называются).

²⁶² См. “Uzbekistan: Activists Beaten, Detained”, Хьюман Райтс Вотч. «В Сырдарьинской области медики собирают хлопок, журналист и правозащитница подверглись задержанию», Правозащитный альянс Узбекистана, 25 сентября 2015 г., материал имеется в распоряжении Узбекско-германского форума; «Узбекские правозащитницы подверглись сексуальному насилию во время мониторинга хлопковой кампании», AsiaTerra, 1 октября 2015 г., <http://www.asiaterra.info/news/uzbekskie-pravozashchitnitsy-podverglis-seksualnomu-nasiliyu> (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.).

²⁶³ 31 мая 2015 года во время весенних посевных работ и прополки сотрудники милиции задержали Урлаеву и подвергли ее сексуальному насилию. См. «Узбекистан: Жестокое нападение милиции на активиста», новостное сообщение Хьюман Райтс Вотч, 4 июня 2015 г., <https://www.hrw.org/ru/news/2015/06/05/270178>.

²⁶⁴ Электронное письмо от родственника Елены Урлаевой [имя не называется] Узбекско-германскому форуму, 28 апреля 2016 г.

²⁶⁵ «Хлопковая кампания» публично потребовала освободить ее: “Uzbekistan Government detains Human Rights Defender Elena Urlaeva in a Psychiatric Hospital” [«Власти Узбекистана удерживают правозащитницу Елену Урлаеву в психиатрической больнице»], Хлопковая кампания, 19 мая 2016 г., <http://www.cottoncampaign.org/uzbekistan-government-detains-human-rights-defender-elena-urlaeva-in-a-psychiatric-hospital.html> (действующая ссылка на 30 мая 2017 г.). После освобождения Елена Урлаева рассказала, что больничные персонал подговаривал агрессивных пациентов нападать на нее и снимал на видео, как она отбивается, по-видимому, чтобы продемонстрировать это в качестве доказательства ее психической нестабильности. Электронное письмо от Елены Урлаевой Узбекско-германскому форуму, 9 июня 2016 г. См. также «Елена Урлаева сообщила об избиениях в „психушке“», AsiaTerra, 9 июня 2016 г., <http://www.asiaterra.info/news/elena-urlaeva-soobshchila-ob-izbieniyakh-v-psikhushke> (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.).



Опытная правозащитница Елена Урлаева раздает материалы Узбекско-германского форума о запрете принудительного труда в узбекском законодательстве, уборка урожая 2015 года, Хорезмская область. Главу ташкентского Правозащитного альянса Узбекистана Елену Урлаеву несколько раз произвольно задерживали в 2015–2016 годах, когда она наблюдала за нарушениями трудовых прав на уборке хлопка. © УГФ, 2015 г.

освобождения Урлаева сообщила, что сотрудники милиции постоянно следят за ней и мешают людям обращаться к ней за помощью²⁶⁶.

В 2016 году открытым наблюдением занимались только Елена Урлаева и Малохат Эшанкулова. Они утверждают, что часто подвергались притеснениям, включая произвольные задержания, насилие и уничтожение собранной информации. По

словам Урлаевой, она часто видела, что у ее дома дежурили автомобили; за ней следовали по пятам, к ней домой несколько раз приходили сотрудники отдела по

²⁶⁶ «Сотрудники милиции не допускают граждан к правозащитнице Елене Урлаевой. Узбекистан», Правозащитный альянс Узбекистана, 30 июня 2016 г., материал имеется в распоряжении Узбекско-германского форума.

борьбе с терроризмом и расспрашивали о ее деятельности²⁶⁷. 6 октября 2016 года в Букинском районе Ташкентской области милиция задержала Урлаеву, фотографа и переводчика Тимура Карпова и двух французских журналистов, которые приехали на хлопковое поле. Милиционеры удалили всю информацию с телефона Карпова, пароль к которому Карпов, по его словам, дал под угрозой физического насилия.

Правоохранители уничтожили всю информацию на телефоне Урлаевой и продержали ее 10 часов. Она рассказала, что в присутствии милиционеров ее избили две женщины, а когда она находилась под стражей, сотрудник в форме бил ее ногами²⁶⁸. 9 октября 2016 года в Алатском районе Бухарской области милиция задержала Урлаеву и Эшанкулову, после того как они опросили собиравших хлопок учащихся. По имеющимся сведениям, им устроили личный обыск с раздеванием, продержали несколько часов, уничтожили все их записи и данные на телефонах и камерах²⁶⁹. 22 октября в Акдарьинском районе Самаркандской области Урлаеву и Эшанкулову задержали, когда они опрашивали собиравших хлопок врачей. 5 ноября в Буке Урлаеву снова задержали при посещении районного отдела образования. По ее словам, когда она вышла из отдела, неизвестный ей мужчина затолкал ее в автомобиль, отобрал телефон и передал ее в руки милиции. Она утверждает, что в милиции ее продержали шесть часов, обыскали, стерли информацию с ее телефона²⁷⁰.

1 марта 2017 года милиция вновь задержала Урлаеву. Насколько известно, ее били и оскорбляли, а потом правоохранители вызвали сотрудников психиатрической больницы, куда ее затем принудительно госпитализировали. Врач сказал родственнику Урлаевой, что госпитализация произведена по распоряжению суда, но не показал

²⁶⁷ Письмо Елены Урлаевой Узбекско-германскому форуму, 22 сентября 2016 г.

²⁶⁸ Телефонный звонок Тимура Карпова Узбекско-германскому форуму, 6 октября 2016 г. Карпов звонил из отделения милиции. Он записал интервью, в котором рассказал о произошедшем, 7 октября 2016 г., <https://www.youtube.com/watch?v=xe3jhmp8llk> (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.). “Elena Urlaeva Speaks About Detention and Assaults In Police Station” [«Рассказ Елены Урлаевой о задержании и применении к ней физической силы в милиции»], Узбекско-германский форум, 10 октября 2016 г., <http://harvestreport.uzbekgermanforum.org/elena-urlaeva-speaks-about-detention-and-assaults-in-police-station/> (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.).

²⁶⁹ “We Were Subjected to a Full Investigation” [«С нами проделали все следственные действия»], Узбекско-германский форум, 13 октября 2016 г., <http://harvestreport.uzbekgermanforum.org/we-were-subjected-to-a-full-investigation/> (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.); «Узбекистан: „Бесстрашные“ правозащитники продолжают мониторинг хлопковых полей несмотря на нападения и унижения», Фергана.Ру, 24 октября 2016 г., <http://www.fergananews.com/news/25516> (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.).

²⁷⁰ «Ташкентская правозащитница Елена Урлаева была задержана при въезде в город Буку», AsiaTerra, 7 ноября 2016 г., <http://www.asiaterra.info/news/tashkentskaya-pravozashchitnitsa-elena-urlaeva-by-la-zaderzhana-pri-v-ezde-v-gorod-buku> (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.).

документ ни Урлаевой, ни ее родственнику²⁷¹. По словам Урлаевой, 4 марта врачи начали ее насильно лечить²⁷². На видеозаписи Урлаева говорит, что по ее мнению, ее заперли в больнице, чтобы помешать встретиться 2 марта с представителями МОТ, Всемирного банка и Международной конфедерации профсоюзов²⁷³. Под сильным давлением международного сообщества Урлаеву выпустили из больницы 23 марта²⁷⁴.

В октябре 2016 года сотрудники СНБ по Каракалпакстану задержали независимого наблюдателя, который расследовал нарушения трудовых прав на хлопковых полях, орошаемых благодаря ирригационному проекту Всемирного банка. Его допрашивали три часа и отпустили, по имеющимся сведениям, лишь после того, как отобрали у него деньги, оставшиеся на обратный проезд²⁷⁵. Милиция Ташкента 10 ноября 2016 года задержала немецкую журналистку Эдду Шлагер. У нее отобрали некоторые из ее материалов, в том числе записи конфиденциальных интервью. Ее депортировали на следующий день, запретив въезд в Узбекистан на три года²⁷⁶. 29 ноября 2016 года, на следующий день после встречи с Урлаевой, задержали и допросили журналистку российской газеты «Московский комсомолец» Екатерину Сажневу. Затем ее депортировали с запретом на въезд в Узбекистан в течение трех лет²⁷⁷.

²⁷¹ Скотт Корбен, Анна Пуйоль-Мадзини, “Uzbek Campaigner Against Forced Labor Sent to Psychiatric Ward” [«Узбекскую активистку, борющуюся с принудительным трудом, отправили в психиатрическую лечебницу»], Thomson Reuters Foundation, 3 марта 2017 г., <http://news.trust.org/item/20170303173746-ytkqx/> (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.); телефонный звонок родственника Узбекско-германскому форуму, 2 марта 2017 г.

²⁷² Телефонный звонок родственника Урлаевой Узбекско-германскому форуму, 4 марта 2017 г. «Узбекистан: Оградить правозащитницу Елену Урлаеву от применения карательной психиатрии!», Фергана.Ру, 9 марта 2017 г., <http://www.fergananews.com/articles/9310> (действующая ссылка на 30 мая 2017 г.).

²⁷³ Видео выложено здесь: «Правозащитница Елена Урлаева рассказала о причинах её задержания и помещения в психбольницу», Фергана.Ру, 3 марта 2017 г., <http://www.fergananews.com/news/26097> (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.).

²⁷⁴ “Uzbek Human Rights Activist Elena Urlaeva Released” [«Узбекская правозащитница Елена Урлаева на свободе»], Тула Коннелл, Solidarity Center, 24 марта 2017 г., <https://www.solidaritycenter.org/uzbek-human-rights-activist-elena-urlaeva-released/> (действующая ссылка на 3 июня 2017 г.).

²⁷⁵ Сообщение об инциденте от независимого наблюдателя, октябрь 2016 г. Интервью Хьюман Райтс Вотч с наблюдателем (место и дата не называются).

²⁷⁶ Алексей Волосевич, «Из Узбекистана депортировали немецкую журналистку Эдду Шлагер», AsiaTerra, 13 ноября 2016 г., <http://www.asiaterra.info/obshchestvo/iz-uzbekistana-deportirovali-nemetskiyu-zhurnalistku-eddu-shlager> (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.). См. перевод интервью на английский язык и дополнительную информацию, выложенную Эддой Шлагер: “German Journalist Deported from Uzbekistan” [«Немецкую журналистку депортировали из Узбекистана»], Узбекско-германский форум, 16 ноября 2017 г., <http://uzbekgermanforum.org/german-journalist-edda-schlager-deported-from-uzbekistan/> (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.).

²⁷⁷ «Российская журналистка Сажнева выслана из Узбекистана», Радио Свобода, 29 ноября 2016 г., <http://www.svoboda.org/a/28146805.html> (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.).

По имеющимся сведениям, в Каракалпакстане представители властей два раза задерживали для допроса и запугивали взрослую дочь одного из наблюдателей Узбекско-германского форума. Она рассказала, что 27 октября 2016 года собирала хлопок за другого человека, посланного на поля. Там милиционеры задержали ее на несколько часов, после того как она сделала несколько фотографий других сборщиков хлопка²⁷⁸. Ее доставили в отделение милиции в Бустане (Элликкалинский район), где ее допрашивал сотрудник СНБ, который, по его словам, прибыл из Ташкента. Он отобрал у нее телефон, заявив, что его украли. Кроме того, он показал ей бумагу и сказал, что это заявление отца школьника, которого наблюдатель сфотографировал за уборкой хлопка, но так и не дал ей прочитать документ. По словам женщины, сотрудник задавал ей вопросы, угрожал ее детям (имена и возраст которых были ему известны) физическим насилием и утверждал, что ее отец-наблюдатель причиняет вред нации. Согласно ее рассказу, сотрудник отпустил ее после трехчасового допроса и угроз. Он вернул ей телефон и потребовал подписать заявление, где говорилось, что ее предупредили о наличии в уголовном кодексе статьи, запрещающей «создание паники среди населения». По ее словам, когда она пошла пешком домой, сотрудник проследовал за ней на машине и велел предъявить телефон, чтобы убедиться, что она ни с кем не контактировала²⁷⁹.

Та же самая женщина рассказала, что примерно неделю спустя после инцидента ее вызвали в районный хокимият. По ее словам, там ее встретили тот самый сотрудник СНБ вместе с другим представителем СНБ, сотрудник правоохранительных органов из Нукуса, столицы Каракалпакстана, и две представительницы Комитета женщин²⁸⁰. Допрос снова вел сотрудник СНБ из Ташкента. На протяжении трех часов он кричал на нее, спрашивая, не выступает ли она «против политики правительства», и угрожал причинить вред ее детям. Он показывал ей уголовный кодекс и заявлял, что может «легко посадить ее на несколько лет».

По словам Урлаевой, 16 сентября 2016 года сотрудница Букинского районного отдела образования (Ташкентская область) Хилола Джураева собиралась встретиться с нею,

²⁷⁸ Письмо от наблюдателя Узбекско-германского форума в Каракалпакстане Умиде Ниязовой, 12 декабря 2016 г. Копия письма имеется в распоряжении Узбекско-германского форума и Хьюман Райтс Вотч. Интервью Хьюман Райтс Вотч с независимым наблюдателем (место и время не называются).

²⁷⁹ Там же.

²⁸⁰ Там же. Комитет женщин — один из «социальных партнеров» МОТ.

чтобы рассказать о принудительной мобилизации на поля работников образования. Как рассказала Урлаева, Джураева позвонила ей и отменила встречу, сообщив, что за ней следят и что ее накажут за передачу информации²⁸¹. Урлаева 7 ноября пришла в отдел и попросила о встрече с Джураевой. Ей ответили, что Джураеву уволили за прежние контакты с Урлаевой, однако Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германскому форуму не удалось независимо перепроверить это²⁸².

Месть заявителям

Директор школы, которую, по ее словам, хоким наказал бы, если бы она не вывела свой коллектив на уборку хлопка, сказала: «Я знаю, что нельзя принуждать людей к работе. Но я не буду звонить на телефон горячей линии для жалоб, который нам дали. Что толку-то. Все эти плакаты они развешивают для МОТ. А звонки [на горячие линии] для простых учителей и медиков закончатся увольнением»²⁸³. И действительно, по имеющейся информации, с мстью столкнулись несколько человек, жаловавшиеся в Федерацию профсоюзов Узбекистана (ФПУ) и в Министерство труда через их механизмы обратной связи²⁸⁴.

- Узбекско-германский форум подал в сентябре 2015 года жалобу на то, что областной прокурор вымогает деньги у работников образования в связи с уборкой хлопка. Жалоба Узбекско-германского форума основывалась на информации, полученной от директора детского сада, расположенного в той области²⁸⁵. Директор рассказала Узбекско-германскому форуму, что после этого прокурор собрал директоров всех детских садов ее района и стал выяснять, кто

²⁸¹ «SOS!!! Помогите медикам и педагогам избавиться от рабства и произвола хокима Даврона Султанова. Бука. Узбекистан», Правозащитный альянс Узбекистана, 16 сентября 2016 г., материал имеется в распоряжении Узбекско-германского форума.

²⁸² «Ташкентская правозащитница Елена Урлаева была задержана при въезде в город Буку», AsiaTerra, 7 ноября 2016 г., <http://www.asiaterra.info/news/tashkentskaya-pravozashchitnitsa-elena-urlaeva-by-la-zaderzhana-pri-v-ezde-v-gorod-buku> (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.).

²⁸³ Интервью Узбекско-германского форума с директором школы, Ферганская область (район не называется), 29 сентября 2016 г.

²⁸⁴ Согласно соглашению со Всемирным банком, МОТ консультировала Министерство труда Узбекистана и ФПУ по вопросам приема сообщений о принудительном труде через горячую линию.

²⁸⁵ Интервью Узбекско-германского форума с директором детского сада (район и область не называются), 29 сентября 2015 г.

из них пожаловался в правозащитную организацию²⁸⁶. В 2016 году директор сказала форуму, что теперь слишком напугана, чтобы жаловаться²⁸⁷.

- Женщина из Кашкадарьинской области утверждает, что ее заставляли убирать хлопок под угрозой отобрать пособие на ребенка. Примерно в то же время ее соседка позвонила на горячую линию и пожаловалась, что ее 16-летнюю дочь отправляют на сбор хлопка с ночевками. Соседка рассказала ей, что в ответ представители местных властей задержали ее на несколько часов и заставили писать заявление, что она не возражает против участия дочери в сборе хлопка. Увидев, как обошлись с соседкой, сама женщина побоялась жаловаться²⁸⁸.
- Учительница рассказала, что направила жалобу в Министерство образования и попросила освободить учителей от обязательного участия в сборе хлопка: «Оттуда позвонили в районный отдел образования и велели решить мой вопрос „мирно“ [...]. После этого на меня ополчился директор школы. Он начал угрожать мне, говоря, что еще покажет, „на что он способен“»²⁸⁹.

30 сентября 2015 года правозащитник Дмитрий Тихонов организовал беседу трех человек с наблюдателями МОТ, чтобы они рассказали об участии в принудительном труде. По словам Тихонова, милиция следовала за ним и этими тремя людьми до самого места встречи. Позже эти трое сообщили Тихонову, что к ним на работу приходили из милиции, чтобы предостеречь от разговоров с международными наблюдателями²⁹⁰.

²⁸⁶ Электронное письмо от директора детского сада (район и область не называются) Узбекско-германскому форуму, 15 октября 2015 г.

²⁸⁷ Интервью Узбекско-германского форума с директором детского сада (район и область не называются), 5 декабря 2016 г.

²⁸⁸ Интервью Узбекско-германского форума с жителем махалли, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 18 ноября 2016 г. Аналогично работник детского сада рассказала, что знает о случаях, когда у людей из-за подачи жалоб были проблемы. Интервью Узбекско-германского форума с работником детского сада, Учкуприкский район Ферганской области, 9 ноября 2016 г.

²⁸⁹ Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Гулистан, Сырдарьинская область, 29 сентября 2016 г.

²⁹⁰ Дмитрий Тихонов, "How The Government Created a Case Against Me".

V. Провалы Всемирного банка

Всемирный банк признал проблему принудительного и детского труда в хлопковом секторе Узбекистана лишь после жалобы, поданной на него в 2013 году в Инспекционный совет. Предпринимавшиеся с тех пор банком попытки снизить риск применения принудительного труда не увенчались успехом.

Принудительный и детский труд по-прежнему используется в зонах реализации проектов Всемирного банка и пагубно сказывается на образовательных программах. Но несмотря на это, Группа Всемирного банка продолжает финансировать эту деятельность. Вскоре после уборки урожая 2015 года, когда независимые наблюдатели сообщали о нарушениях, группа инициировала выделение многомиллионного кредита от МФК государственному предприятию, совместному с корпорацией Indorama, — компании «Индорама Коканд Текстиль», которая производит пряжу и является главным потребителем узбекского хлопка.

Всемирный банк не соглашается принимать меры, защищающие от мести независимых наблюдателей, сотрудничающих с ними людей и тех, кто использует механизмы обратной связи, которые созданы при помощи Всемирного банка. По поводу случаев мести со стороны властей, банк в лучшем случае высказывается тихо и непублично. Такие шаги не приводят ни к какому видимому результату.

Реакция на применение принудительного труда в зонах реализации проектов Всемирного банка

Для того чтобы снизить риск использования детского и принудительного труда в связи с проектами в Узбекистане, Всемирный банк потребовал от правительства исполнять действующие законы и нормы, касающиеся принудительного и детского труда²⁹¹. Тем не менее массовое применение принудительного труда не прекратилось.

²⁹¹ Всемирный банк, "South Karakalpakstan Water Resources Management Improvement Project: Project Appraisal Document", 14 мая 2014 г., с. ix, гл. 1.(a), раздел I, статья 2: «Получатель гарантирует, что реализация Проекта будет проходить в соответствии с применимыми экологическими и социальными стандартами и практиками и согласно действующему законодательству и нормам в области детского и принудительного труда». См. также с. 6 и 69; Всемирный банк, "Horticulture Development: Loan Agreement" [«Развитие плодоовощеводства: договор займа»], 8 апреля 2015 г., приложение 2, раздел I.E.2: «Заемщик гарантирует, что реализация Проекта будет проходить в

В соответствии с соглашениями по проекту в Южном Каракалпакстане общей стоимостью 337,43 млн долларов США, правительство должно отдать местным властям распоряжение строго соблюдать законы во время уборки урожая²⁹². Всемирный банк имеет право приостановить реализацию проекта, если получит убедительные доказательства использования детского или принудительного труда в зоне реализации проекта²⁹³.

В течение хлопковых сезонов 2015 и 2016 годов Узбекско-германский форум и Хьюман Райтс Вотч вместе с «Хлопковой кампанией» неоднократно представляли банку доказательства применения детского и принудительного труда²⁹⁴. В 2015 году МОТ обнаружила признаки непрекращающегося использования принудительного труда в стране²⁹⁵. Однако Всемирный банк так и не приостановил выделение кредита. Банк отметил:

соответствии со всеми применимыми законами и нормами в области детского и принудительного труда, включая выполнение их участвующими финансовыми институтами и бенефициарами», <http://documents.worldbank.org/curated/en/510051468128970303/pdf/RAD259413724.pdf> (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.); Всемирный банк, "Horticulture Development: Project Appraisal Document" [«Развитие плодовоовощеводства: оценка проекта»], 15 мая 2014 г., с. xi–xv, 61, <http://documents.worldbank.org/curated/en/913891468318882172/pdf/PAD7740PADoP13010Box385222BooOUOo9o.pdf> (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.); Всемирный банк, "Second Rural Enterprise Support Project: Financing Agreement" [«Вторая фаза проекта поддержки сельскохозяйственных предприятий: договор финансирования»], 8 октября 2008 г., с. 11, приложение 2, раздел 1.D.2.f.ii.A.BB требует, чтобы все подпроекты реализовывались «в соответствии с национальным законодательством о детском труде», http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/ECA/2008/10/28/469457807109A9C1852574Fo004FA106/1_o/Rendered/PDF/C44330RESPII.pdf (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.). Всемирный банк, "Modernizing Higher Education: Project Appraisal Document," с. iv.

²⁹² Всемирный банк, "South Karakalpakstan Water Resources Management Improvement Project: Loan Agreement"; Всемирный банк, "South Karakalpakstan Water Resources Management Improvement Project: Project Appraisal Document", 14 мая 2014 г., с. ix, гл. 1.(a) раздел I, статья 2.

²⁹³ Всемирный банк, "South Karakalpakstan Water Resources Management Improvement Project: Loan Agreement", с. 3, статья IV, 4.01. (b), 29 октября 2014 г.; Всемирный банк, "South Karakalpakstan Water Resources Management Improvement Project: Project Appraisal Document", 14 мая 2014 г., с. viii.

²⁹⁴ Встреча членов «Хлопковой кампании», включая Хьюман Райтс Вотч, Узбекско-германского форума, представителей Всемирного банка и Кари Тапиолы — специального советника генерального директора МБТ, Всемирный банк, 27 октября 2016 г. Встреча Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германского форума с представителями Всемирного банка: региональным директором банка по Центральной Азии Лилией Бурунчук, руководителем программ по управлению природными ресурсами и развитию конкурентоспособности в Центральной Азии Анимешем Шриваставой, координатором страновых программ для Центральной Азии Сашей Джумена, старшим специалистом по социальному развитию Робертом Вробелем, главой отдела коммуникаций по Европе и Центральной Азии Карлом Ханлоном, менеджером по практике социального развития в Европе и Центральной Азии Ниной Бхатт, руководителем отдела по связям с общественностью Международной финансовой корпорации Аароном Розенбергом, специалистом по инвестициям Международной финансовой корпорации Ладаном Пажуханди, Вашингтон, 15 сентября 2016 г.

²⁹⁵ МОТ, «Доклад о стороннем мониторинге мер 2016 г.».

В мониторинге [МОТ] нет убедительных доказательств того, что выгодоприобретатели поддерживаемых банком проектов применяли [принудительный и детский труд] во время уборки урожая 2015 года [...] Вместе с тем, масштабная мобилизация взрослого населения на уборку хлопка на государственном уровне действительно имела место в 2015 году и, скорее всего, повторится в 2016 году²⁹⁶.

В 2016 году МОТ не обнаружила конкретных случаев принудительного и детского труда в зонах реализации проектов Всемирного банка. Как говорится ниже, она и не стремилась выявлять эти нарушения. Тем не менее МОТ признала, что подобные нарушения вероятны, так как проекты «осуществляются в тех же условиях и при тех же рисках использования детского и принудительного труда, что и другие»²⁹⁷. В своем пресс-релизе, сопровождавшем публикацию доклада, банк подчеркивал, что МОТ не приводит конкретных примеров, и преуменьшал общую обеспокоенность МОТ, которая в равной степени относится к зонам реализации проектов банка²⁹⁸.

15 августа 2016 года Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германский форум представили Всемирному банку новые доказательства применения принудительного и детского труда в зоне реализации проекта в Южном Каракалпакстане²⁹⁹. Региональный директор банка по Центральной Азии Лилия Бурунчук пообещала, что банк внимательно изучит доказательства использования принудительного и детского труда, изложенные в докладе, чтобы убедиться, что они действительно относятся к зоне реализации проекта³⁰⁰. Она подчеркнула, что приостановка проекта — крайняя мера,

²⁹⁶ Всемирный банк, “Second Progress Report to the Board of Executive Directors on the Implementation of the Management Actions in Response to the Request for Inspection of the Uzbekistan Rural Enterprise Support Project—Phase II (P109126) and Additional Financing for Second Rural Enterprise Support Project (P126962)” [«Второй отчет для Совета исполнительных директоров об ответных действиях менеджмента в связи с просьбой проверить проект поддержки сельскохозяйственных предприятий, фаза II, (P109126) и дополнительное финансирование второй фазы проекта поддержки сельскохозяйственных предприятий (P126962) в Узбекистане»], 28 июля 2016 г., с. 4, <http://documents.worldbank.org/curated/en/821181470838010820/pdf/UZ-RESP-II-2nd-Progress-Report-to-IPN-30July16-08052016.pdf> (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.).

²⁹⁷ МОТ, «Доклад о стороннем мониторинге мер 2017 г.».

²⁹⁸ Всемирный банк, «Согласно отчету МОТ Узбекистан достиг успехов в проведении реформ в сфере трудовых отношений; практика организованного детского труда прекращена», 1 февраля 2017 г., <http://www.vsemirnyjbank.org/ru/news/press-release/2017/01/31/ilo-report-says-uzbekistan-making-progress-on-labor-reforms-organized-child-labor-phased-out> (действующая ссылка на 25 мая 2017 г.).

²⁹⁹ См. письма по адресу: https://www.hrw.org/sites/default/files/report_pdf/uzbekistan0717rus_appendices.pdf.

³⁰⁰ Встреча членов «Хлопковой кампании», включая Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германский форум, представителей Всемирного банка и Кари Тапиолы — специального советника генерального директора МОТ, Всемирный банк, 27 октября 2016 г. Встреча Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германского форума с представителями Всемирного банка:

ведь банк благотворно влияет на этот сектор, и в диалоге банка с правительством по вопросу принудительного труда наметился прогресс³⁰¹.

В качестве доказательства своих успехов банк ссылается на обещания высшего политического руководства искоренять и предотвращать использование принудительного и детского труда, а также на соответствующие поправки к законодательству³⁰². Он обращает внимание на то, что, по сообщениям, за нарушение трудового законодательства в ноябре 2016 году было отправлено в отставку как минимум одно государственное должностное лицо; через школы распространяется информация о правах детей и взрослых; правительство переносит акцент с хлопка на плодоовощеводство³⁰³. Всемирный банк также указывает, что по данным МОТ, за период с 2014 по 2015 год количество людей, отказывающихся от участия в сборе хлопка, удвоилось³⁰⁴.

региональным директором банка по Центральной Азии Лилией Бурунчук, руководителем программ по управлению природными ресурсами и развитию конкурентоспособности в Центральной Азии Анимешем Шриваставой, координатором страновых программ для Центральной Азии Сашей Джумена, старшим специалистом по социальному развитию Робертом Вробелем, главой отдела коммуникаций по Европе и Центральной Азии Карлом Ханлоном, менеджером по практике социального развития в Европе и Центральной Азии Ниной Бхатт, руководителем отдела по связям с общественностью Международной финансовой корпорации Аароном Розенбергом, специалистом по инвестициям Международной финансовой корпорации Ладаном Пажуханди, Вашингтон, 15 сентября 2016 г.

³⁰¹ Там же.

³⁰² Всемирный банк, “Second Progress Report on RESP II and Additional Financing”. Изменения в законодательстве включают в себя: поправки к Кодексу Республики Узбекистан об административной ответственности и Уголовному кодексу, которые обеспечивают более надежные правовые гарантии соблюдения трудовых прав и ужесточают ответственность за нарушение таких прав; постановление Кабинета министров от 27 мая 2014 г. о дополнительных мерах по реализации конвенций МОТ; протокол Кабинета министров для местных органов власти касательно исполнения национального законодательства о детском и принудительном труде: Всемирный банк, “Management Response to Request for Inspection Panel Review of the Republic of Uzbekistan: Rural Enterprise Support Project – Phase II (P109126) and Additional Financing for Second Rural Enterprise Support Project (P126962)” [«Ответные действия менеджмента в связи с просьбой к Инспекционному совету проверить проект поддержки сельскохозяйственных предприятий, фаза II, (P109126) и дополнительное финансирование второй фазы проекта поддержки сельскохозяйственных предприятий (P126962) в Республике Узбекистан»], 5 ноября 2013 г., [http://ewebapps.worldbank.org/apps/ip/PanelCases/89-Management%20Response%20and%20Addendum%20\(English\).pdf](http://ewebapps.worldbank.org/apps/ip/PanelCases/89-Management%20Response%20and%20Addendum%20(English).pdf) (действующая ссылка на 7 июня 2017 г.).

³⁰³ Электронное письмо от старшего специалиста Всемирного банка по социальному развитию Роберта Вробеля Хьюман Райтс Вотч, 14 ноября 2016 г. Вробель сообщил, что более 9000 фермеров и свыше 300 руководителей либо заместителей руководителей региональных медицинских профсоюзов и старших медсестер прошли обучение правовым нормам, направленным на предотвращение детского и принудительного труда. В 2016 году в рамках Глобального партнерства в области образования прошли обучение более 2000 педагогов. Вробель отметил, что правительство пообещало к 2020 году сократить площадь сельскохозяйственных земель, отводимых под хлопок, на 170 000 га за счет наименее производительных земель и принять меры по стимулированию плодоовощеводства и животноводства.

³⁰⁴ Там же.

Банк рассчитывает, что в конечном итоге от принудительного труда удастся избавиться благодаря росту механизации, потому что для уборки хлопка будет требоваться меньше людей. Однако в Южном Каракалпакстане ничего не меняется: в отчете банка о статусе проекта за 2016 год говорится, что нигде в зоне реализации проекта уборка хлопка не механизирована, а в отчете 2017 года указано, что уборка урожая 2016 года была механизирована лишь на 5%³⁹⁵. Наблюдатель Узбекско-германского форума сообщил, что ни разу не видел механизированной уборки урожая в 2016 году³⁹⁶.

Изменение риторики на государственном уровне, отмеченное Всемирным банком, действительно произошло. Раньше правительство вообще отказывалось от каких-либо содержательных разговоров на тему принудительного и детского труда. Но на практике мало что изменилось, и принудительный и детский труд, несомненно, применяется в зонах реализации проектов банка. Поэтому проекты Всемирного банка должны быть приостановлены до тех пор, пока правительство не перестанет использовать принудительный и детский труд в зонах их реализации.

Недостаточность усилий Всемирного банка по снижению рисков

В ответ на жалобу в Инспекционный совет и при подготовке новых проектов в 2014 году Всемирный банк предложил меры, направленные на снижение риска применения принудительного и детского труда в связи с существующими и будущими проектами банка. Эти меры включали в себя требование к правительству и выгодоприобретателям субзаимов исполнять действующие нормы трудового законодательства; включение информации об этих законах в обучающие материалы к проектам, предусматривающим обучение; привлечение сторонней организации для мониторинга трудовых практик в зонах реализации проектов банка; создание механизма возмещения причиненного вреда. Хотя такие меры по снижению рисков действительно должны применяться Всемирным банком, их недостаточно, чтобы решить проблему принудительного труда в хлопковом секторе Узбекистана, если

³⁹⁵ Всемирный банк, "South Karakalpakstan Water Resources Management Improvement Project: Implementation Status & Results Report" [«Проект улучшения управления водными ресурсами в Южном Каракалпакстане: отчет о статусе и результатах реализации»], 3 марта 2017 г., с. 7, <http://documents.worldbank.org/curated/en/712651488546538058/pdf/ISR-Disclosable-P127764-03-03-2017-1488546529563.pdf> (действующая ссылка на 6 июня 2017 г.). Всемирный банк, "South Karakalpakstan Water Resources Management Improvement Project: Implementation Status & Results Report" [«Проект улучшения управления водными ресурсами в Южном Каракалпакстане: отчет о статусе и результатах реализации»], 3 июня 2016 г., с. 7. Это подтверждает и наблюдатель Узбекско-германского форума в регионе.

³⁹⁶ Интервью Хьюман Райтс Вотч с наблюдателем (место и дата не называются), 2017 г.

правительство не продемонстрирует политическую волю к демонтажу системы производства хлопка, построенной на принуждении. Кроме того, Всемирному банку так и не удалось реализовать в Узбекистане некоторые из этих мер, и он удовлетворялся более слабыми.

Требование к правительству следить за тем, чтобы финансовые учреждения и фермерские хозяйства соблюдали трудовое законодательство

Через финансово-посреднические проекты Всемирного банка — проект развития плодовоовощеводства³⁰⁷ и RESP II — средства выделяются предприятиям через банки. Всемирный банк требует, чтобы фермерские хозяйства и связанные с ними предприятия, получающие такое финансирование, соблюдали законы о принудительном и детском труде³⁰⁸. Если выяснится, что в фермерском хозяйстве используется принудительный или детский труд, выделение кредита будет приостановлено или полностью прекращено, и хозяйство должно будет немедленно расплатиться с финансовым учреждением, которое выбывает из участия в проекте³⁰⁹. Само учреждение затем должно вернуть деньги государству, и размер кредита Всемирного банка уменьшится на эту сумму³¹⁰.

³⁰⁷ Предприятия, занимающиеся производством хлопка, не могут получать финансирование через этот проект: Всемирный банк, “Horticulture Development: Project Appraisal Document”, с. 11–12, 19–20.

³⁰⁸ Всемирный банк, “Horticulture Development: Project Appraisal Document”, с. 11, 19–20; Всемирный банк, “Horticulture Development Project: Loan Agreement”, приложение 2, раздел I.C.4(ii). См. также Всемирный банк, “Sustainable Agriculture and Climate Change Mitigation: Project Appraisal Document” [«Проект обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства и смягчения последствий изменения климата: оценка проекта»], с. 35: «Участвующие финансовые институты должны придерживаться руководящих принципов, а получатели должны подписать дополнительное соглашение о безвозмездной ссуде, обязывающее их соблюдать конвенции МОТ и нормы национального права, касающиеся детского труда». В ответ на рассматривавшееся в Инспекционном совете дело Всемирный банк сообщил совету, что внес поправки в Правила/руководящие принципы инвестирования в сельскохозяйственные предприятия в рамках проекта RESP II, в дополнительное соглашение о займе с Министерством финансов, Агентством по реструктуризации сельскохозяйственных предприятий и участвующими финансовыми институтами, в план реализации проекта и в соглашения субзаймов между участвующими финансовыми институтами и бенефициарами. Поправки предусматривали обязательство соблюдать действующие нормы национального и международного права, запрещающие не только детский, но и принудительный труд: Инспекционный совет, “Second Rural Enterprise Support Project and Additional Financing: Final Eligibility Report and Recommendation”, с. 4. См. также: Всемирный банк, “South Karakalpakstan Water Resources Management Improvement Project: Project Appraisal Document”, 14 мая 2014 г., с. 72.

³⁰⁹ Всемирный банк, “Horticulture Development Project: Project Appraisal Document”, с. 11–12, 19–20; Всемирный банк, “Horticulture Development Project: Loan Agreement”, приложение 2, раздел I.C.5(e).

³¹⁰ Там же. См. также: Всемирный банк, “Horticulture Development Project: Loan Agreement”, приложение 2, разделы I.D.3.e.(ii), (iii).(A).1, (iii).(A).2.

Власти и банки уполномочены следить за использованием принудительного и детского труда бенефициарами и сообщать о таких случаях³¹¹. Но поскольку причиной подобных нарушений трудовых прав как раз и является давление властей, а финансовые учреждения могут лишиться финансирования, если выявят нарушения, это создает неправильный стимул частично скрывать или преуменьшать нарушения трудовых прав. Всемирный банк пишет, что «в проекте RESP II детский труд не применялся», но при этом он так и не разрешил внутреннее противоречие в системе мониторинга³¹².

Сторонний мониторинг: недостаточный, вводящий в заблуждение, лишенный независимости

Вместо того чтобы проводить обещанный независимый мониторинг, Всемирный банк договорился с МОТ, чтобы та в сотрудничестве с узбекским правительством и подконтрольными ему организациями отслеживала принудительный и детский труд³¹³. Государственный характер принудительного труда в Узбекистане создает невероятные препятствия для мониторинга по заданию Всемирного банка, а также для механизма обратной связи, о котором речь пойдет ниже. По уставу МОТ обязана работать с государствами-членами и социальными партнерами в таких государствах — в данном случае это власти Узбекистана, а также Федерация профсоюзов Узбекистана (ФПУ) и Торгово-промышленная палата Узбекистана. Обе эти организации зависят от правительства³¹⁴.

³¹¹ Там же.

³¹² Всемирный банк, “Project Paper on a Proposed Additional Credit in the Amount of SDR 26.4 Million (US\$40 Million Equivalent) to the Republic of Uzbekistan for the Second Rural Enterprise Support Project”, с. 20; Всемирный банк, “Horticulture Development Project: Project Appraisal Document,” с. 40, п. 44.

³¹³ Согласно заключаемым со Всемирным банком договорам займа, правительство должно всемерно помогать сторонней организации в проведении мониторинга; изучать и обсуждать доклады о результатах мониторинга и предпринимать требуемые банком действия, чтобы выполнить свои обещания соблюдать применимые законы о детском и принудительном труде; кроме того, правительство должно обеспечивать всяческое содействие местных властей: Всемирный банк, “South Karakalpakstan Water Resources Management Improvement Project: Project Appraisal Document”, 14 мая 2014 г., с. ix-xi; Всемирный банк, “South Karakalpakstan Water Resources Management Improvement Project: Loan Agreement”, 29 октября 2014 г., приложение 2, раздел I.C.7-8; Всемирный банк, “Modernizing Higher Education Project: Project Appraisal Document”, с. iv.

³¹⁴ В стратегическом плане ФПУ на 2016–2020 годы говорится: «Федерация и ее организации-члены будут расходовать свои ресурсы на исполнение поручений президента страны по строительству нового государства и нового общества, основанных на пяти принципах, в том числе на принципе „Сильное государство ведет к сильному гражданскому обществу“, а также на реализацию задач, озвученных в выступлениях Ислама Каримова на официальных церемониях совместных заседаний Олий Мажлиса (парламента) Республики Узбекистан». Федерация профсоюзов Узбекистана, стратегический план на 2016–2020 гг., принятый на VII конференции ФПУ, 22 декабря 2015 г., с. 1, файл доступен для скачивания на странице <https://kasaba.uz/ru/kurultaj/> (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.). В декабре 2016 года Танзила Нарбаева, занимавшая пост председателя ФПУ с 2010 года, была назначена заместителем премьер-министра и председателем Комитета женщин — социального партнера МОТ. «Назначены заместители премьер-министра», Газета.uz, 15 декабря 2016 г., <https://www.gazeta.uz/ru/2016/12/15/vice-ministers/> (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.).

ФПУ несколько раз публично заявляла, что в Узбекистане нет никакого принудительного труда, в том числе и в сентябре 2016 года, когда велся мониторинг. ФПУ также всячески отрицает гонения на наблюдателей и правозащитников и месть им³¹⁵. Кроме того, Узбекско-германский форум зафиксировал несколько случаев, когда профсоюзы сами организовывали обязательную отправку людей на хлопок, следя за выполнением норм и собирая платежи³¹⁶. Люди предупреждали, что не будут говорить

г.). На посту главы ФПУ Нарбаеву сменил Кудратилла Рафиков — директор Джизакского аккумуляторного завода, а не профсоюзный лидер. До этого Рафиков работал советником хокима Джизакской области. В информационном сообщении 2004 года говорится, что Рафиков в числе нескольких представителей хокимията спокойно наблюдал, как группа людей напала на мирных пикетчиков и избивала их. «„Бомба“ в Бустоне. Джизакские власти горазды на выдумки, лишь бы сорвать пикеты оппозиции», ЦентрАзия, 4 декабря 2004 г., <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1102107660> (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.). Избрание Рафикова состоялось на Внеочередном пленуме Совета ФПУ 20 декабря 2016 года. Заседание, на котором присутствовали премьер-министр и советник президента, вела Нарбаева, несмотря на то что к тому времени она уже работала в правительстве. «Избран новый председатель Федерации профсоюзов Узбекистана», Газета.uz, 21 декабря 2016 г., <https://www.gazeta.uz/ru/2016/12/21/kasaba/> (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.).

³¹⁵ С таким утверждением выступила тогдашний председатель ФПУ Танзила Нарбаева в качестве члена правительственной делегации присутствовавшая при рассмотрении национального доклада Узбекистана в рамках универсального периодического обзора в Совете ООН по правам человека в 2012 году. См. <http://uzbekgermanforum.org/ugf-series-2/> с 15-й секунды (действующая ссылка на 7 июня 2017 г.). На Конференции Комитета по применению норм МОТ в 2013 году ФПУ заявила, что в 2012 году в Узбекистане во время уборки урожая не было случаев применения детского труда и непосещения школы, несмотря на все доказательства противоположного и наблюдения, представленные Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций, многими органами ООН и социальными партнерами. В выступлении на конференции ОБСЕ по предотвращению торговли людьми, проходившей в Берлине (Германия) 7 сентября 2016 года, Нарбаева снова сказала, что ФПУ не обнаружила случаев принудительного труда в Узбекистане. На конференции присутствовали представители Узбекско-германского форума. Ответы на комментарии Международного объединения профсоюзов работников пищевой, сельскохозяйственной, гостиничной, ресторанной, обслуживающей и смежных отраслей (IUF) касательно исполнения Конвенций МОТ № 98 и 105, 2 ноября 2016 г., п. 5; имеются в распоряжении Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германского форума.

³¹⁶ Так, председатель профсоюза центральной больницы Дустабада следил за тем, как работали на уборке хлопка 200 направленных на нее работников больницы, и контролировал выполнение ими норм, а также заставлял работников больницы подписывать письма, в которых говорилось, что они добровольно участвуют в уборке урожая. Интервью Узбекско-германского форума с врачами центральной больницы Дустабада, Куйичирчикский район Ташкентской области, 17 сентября 2016 г. См. “Physicians from Quyichirchiq District pick cotton under supervision of the Federation of Labor Unions” [«Врачи из Куйичирчикского района собирают хлопок под присмотром Федерации профсоюзов»], Узбекско-германский форум, 26 сентября 2016 г., <http://harvestreport.uzbekgermanforum.org/physicians-from-quyichirchiq-district-pick-cotton-under-supervision-of-the-federation-of-labor-unions/> (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.). Активистка Елена Урлаева сообщила об этом случае на горячую линию ФПУ, но так и не получила ответа. Рабочий из Андижана сказал, что его профсоюз заставил всех членов подписать письма, гарантирующие их участие в уборке хлопка, а если бы они отказались, профсоюзные лидеры добились бы их увольнения с работы. Интервью Узбекско-германского форума с рабочим, Андижан, октябрь 2015 г. Учащийся колледжа сообщил, что профсоюз колледжа сдает деньги на питание для учащихся, которых заставляют собирать хлопок. Интервью Узбекско-германского форума с учащимся колледжа, Зааминский район Джизакской области, 8 ноября 2015 г. Школьный учитель из Гулистана назвал руководителя учительского профсоюза «правой рукой» директора школы в том, что касается отправки учителей на уборку хлопка и сбора денег с тех, кто не хочет туда ехать. Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Гулистан, Сырдарьинская область, 18 мая 2016 г. Школьный учитель из Берунийского района сообщил, что учительский профсоюз берет на себя «все организационные функции», связанные с обязательным участием учителей в прополке и сборе хлопка, в том числе собирает с учителей деньги. Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Берунийский район Каракалпакстана, 26 мая 2016 г. Приказом директора металлургического комбината в городе Бекабад (Ташкентская область) об отправке сотрудников на сбор урожая 2015 года организация этого мероприятия возлагается на представителя профсоюза. Приказ № 764

откровенно в присутствии представителей ФПУ, которая, по их мнению, тесно связана с властями и не выражает интересы работников³¹⁷.

В 2016 году, вместо того чтобы при отслеживании нарушений использовать общепринятые индикаторы принудительного труда, МОТ в своем мониторинге ограничилась оценкой того, как правительство выполняет обещания устранить нарушения трудовых прав³¹⁸. МОТ настаивала на уместности такого подхода, так как узбекское правительство теперь косвенно признает наличие проблемы с принудительным трудом, поэтому следующий шаг — оценить меры, принимаемые для решения проблемы, а не снова документировать принудительный труд. В ответ на вопрос, на каком основании тогда сделаны выводы о неприменении детского и принудительного труда в связи с проектами Всемирного банка, главный технический советник МОТ по Узбекистану сказал, что МОТ заметила бы ребенка в поле или доказательства принудительного труда, например личное заявление человека, что его заставили работать³¹⁹. Такой вывод в лучшем случае отличается сомнительной достоверностью и не отвечает задачам стороннего мониторинга по поручению Всемирного банка, призванного отслеживать нарушения трудового права в связи с его проектами.

Обстановка страха и репрессий в Узбекистане особенно усложняет независимый мониторинг. Несколько человек заявляли об опасениях, что с ними может случиться что-то плохое, если они сообщат МОТ о принуждении их к работе³²⁰. Одна школьная

генерального директора А. Нурутдинова «Об отправке сотрудников металлургического комбината на уборку урожая хлопка в 2015 году», Бекабад, Ташкентская область, 7 сентября 2015 г., http://harvestreport2015.uzbekgermanforum.org/pdf/Private-Companies/2015.09.07_Uzmetkombinat-Bekabad-Oder.pdf (оригинал и перевод на англ. яз.; действующая ссылка на 26 мая 2017 г.).

³¹⁷ Интервью Узбекско-германского форума с медсестрой, Джизакский район Джизакской области, 2 декабря 2016 г.; с работником детского сада, Джизакская область (район не называется), 5 декабря 2016 г.; со школьным учителем, Гулистан, Сырдарьинская область, 18 мая 2016 г.; со школьным учителем, Берунийский район Каракалпакстана, 26 мая 2016 г.; с рабочим, Андижан, октябрь 2015 г.

³¹⁸ МОТ, «Доклад о стороннем мониторинге мер 2017 г.», с. 8.

³¹⁹ Телефонный разговор «Хлопковой кампании» с МОТ, 2 марта 2017 г.

³²⁰ Интервью Хьюман Райтс Вотч с двумя учителями (дата и место не называются). Интервью Узбекско-германского форума с жителем махалли, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 18 ноября 2016 г.; с медсестрой, Коканд, Ферганская область, 13 ноября 2016 г.; с работником детского сада, Джизакская область (район не называется), 5 декабря 2016 г.; с преподавателем колледжа, Джизакский район Джизакской области, 29 ноября 2016 г.; с медсестрой, Джизакский район Джизакской области, 2 декабря 2016 г.; со школьным учителем, Джизакский район Джизакской области, 23 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Кувинский район Ферганской области, 25 сентября 2016 г.; с медицинским работником, Гулистан, Сырдарьинская область, 11 ноября 2016 г.; с директором школы,

учительница сказала Хьюман Райтс Вотч, что люди согласятся открыто высказаться, только если МОТ будет беседовать с ними конфиденциально и за пределами страны³²¹. Как подчеркивает и сама МОТ, месь тем, кто наблюдает за условиями труда, мешает ее собственному мониторингу³²².

В 2015 и 2016 годах преподаватели, медики и прочие люди сообщали Узбекско-германскому форуму, что начальство велит им лгать проверяющим, притворяясь, что они безработные или низкоквалифицированные работники (уборщицы, охранники) и приехали на сбор хлопка по доброй воле³²³. Так одна учительница, собиравшая хлопок в 2015 году, призналась, что выполнила инструкции школьной администрации и сказала наблюдателям от МОТ, что учителя не собирают хлопок³²⁴. МОТ констатирует, что «многих из опрошенных, по-видимому, заранее проинструктировали»³²⁵. Несмотря на то что МОТ отчетливо признает сомнения в достоверности собранной ею информации и возможное вмешательство должностных лиц, которые заранее инструктировали респондентов, организация не пояснила, как эти проблемы сказываются на полученных ею результатах. Вместо этого, МОТ утверждает, что когда власти велят респондентам говорить МОТ, что те работают добровольно, это «позволяет повысить осведомленность о проблеме детского и принудительного и свидетельствует о скором принятии мер»³²⁶. Помимо этого, некоторые должностные

Ферганская область (район не называется), 29 сентября 2016 г.; с преподавателем колледжа, Коканд, Ферганская область, 20 сентября 2016 г.

³²¹ Интервью Хьюман Райтс Вотч с двумя учителями (дата и место не называются).

³²² МОТ, «Доклад о стороннем мониторинге мер 2016 г.», п. 60.

³²³ Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 6 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Турткульский район Каракалпакстана, [аудио] 29 сентября 2016 г.; с работником детского сада, Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, 8 ноября 2016 г.; с жителем махалли, Учкуприкский район Ферганской области, 13 ноября 2016 г.; с работником детского сада, Учкуприкский район Ферганской области, 9 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа, Коканд, Ферганская область, 20 сентября 2016 г.; со школьным учителем, Гулистан, Сырдарьинская область, 9 сентября 2016 г.; с медицинским работником, Гулистан, Сырдарьинская область, 11 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Берунийский район Каракалпакстана, май 2016 г.; со школьным учителем, Гулистан, Сырдарьинская область, 19 сентября 2016 г.; с сотрудником махаллинского комитета, Андижанская область (район не называется), 29 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Турткульский район Каракалпакстана, 29 сентября 2016 г.

³²⁴ Интервью Узбекско-германского форума со школьным учителем, Баяутский район Сырдарьинской области, 25 августа 2016 г.

³²⁵ МОТ, «Доклад о стороннем мониторинге мер 2017 г.», с. 8. В докладе 2015 года МОТ писала, что имеются «сомнения в искренности интервьюируемых», МОТ, «Доклад о стороннем мониторинге мер 2016 г.», с. 16.

³²⁶ МОТ, «Доклад о стороннем мониторинге мер 2017 г.», с. 8.

лица, по всей видимости, пытаются прятать работников и скрывать условия их работы от МОТ³²⁷.

Механизм обратной связи

Всемирный банк обязался поддержать создание механизма возмещения причиненного вреда, через который люди могли бы анонимно передавать доказательства того, что в связи с проектами банка применяется принудительный труд³²⁸. Банк утверждает, что механизм возмещения вреда превратился в механизм обратной связи по настоянию правительства, так как независимый от властей орган не может обладать полномочиями для реализации мер по возмещению вреда, входящих в прерогативу властей³²⁹. Несмотря на эти заявления, единственные новые механизмы, которые были созданы, находятся в государственном Министерстве труда и ФПУ. И хотя Всемирный банк также упоминает наличие международного механизма обратной связи через МОТ, тот просто представляет собой существующую в МОТ систему подачи жалоб, которой обычный человек или НПО воспользоваться не могут³³⁰.

В обстановке страха от национального механизма обратной связи мало пользы. Многие из принудительно работавших людей, опрошенных Узбекско-германским форумом, сказали, что в такой репрессивной среде жаловаться невозможно, что жалобы бессмысленны и что они боятся мести, если пожалуются³³¹. Учитель из

³²⁷ Интервью Узбекско-германского форума со студентом, г. Андижан, Андижанская область, 20 октября 2016 г. Интервью Хьюман Райтс Вотч с безработной женщиной из Андижана (место и дата не называются); с независимым наблюдателем (место и дата не называются). Примеры фабрикования записей о посещаемости и школьных журналов см. в главе III «Влияние на образование».

³²⁸ Всемирный банк, “Progress Report to the Board of Executive Directors on the Implementation of the management Actions in Response to the Request for Inspection of the Uzbekistan Rural Enterprise Support Project–Phase II (P109126) and Additional Financing for Second Rural Enterprise Support Project (P126962)” [«Отчет для Совета исполнительных директоров об ответных действиях менеджмента в связи с просьбой проверить проект поддержки сельскохозяйственных предприятий, фаза II, (P109126) и дополнительное финансирование второй фазы проекта поддержки сельскохозяйственных предприятий (P126962) в Узбекистане»], 5 ноября 2014 г., <http://documents.worldbank.org/curated/en/276581468316481146/pdf/926800INVRoP10030Box385366BooOUOo9o.pdf> (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.).

³²⁹ Всемирный банк, “Progress Report on RESP II and Additional Financing”, с. 8.

³³⁰ Описание системы подачи жалоб: <http://www.ilo.org/global/standards/applying-and-promoting-international-labour-standards/complaints/lang--en/index.htm> (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.).

³³¹ Интервью Узбекско-германского форума с учащимся колледжа, Шахрисабзский район Кашкадарьинской области, 15 ноября 2016 г.; с жителем махалли, Учкуприкский район Ферганской области, 13 ноября 2016 г.; с медицинским работником, Гулистан, Сырдарьинская область, 11 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа, Коканд, Ферганская область, 20 сентября 2016 г.; с сотрудником махаллинского комитета, Андижанская область (район не называется), 29 ноября 2016 г.; со школьным учителем-2, Баяутский район Сырдарьинской области, 4 ноября 2016 г.; с медсестрой, Коканд, Ферганская область, 13 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа, Джизакский район Джизакской области,

Берунийского района сказал: «Никуда я жаловаться не буду. Почему? А почему я должен лишаться работы?»³³²

Механизм обратной связи состоит из сайта и двух колл-центров: при Министерстве труда и при ФПУ. По информации Всемирного банка, из 2017 официальных жалоб, поступивших в Министерство труда с 26 сентября по 31 октября 2015 года, были официально признаны приемлемыми две, и по ним были приняты меры и наложены взыскания³³³. Из более чем 1000 звонков ФПУ зарегистрировала лишь 68 официальных жалоб на принудительный и детский труд, условия труда и проблемы с выплатой денег; «официально обработаны и решены» 19 из них³³⁴. За этот период Узбекско-германский форум направил в ФПУ с копией в МОТ 42 уведомления о принудительном труде, но не получил ни одного ответа³³⁵. В 2016 году Министерство труда зарегистрировало в качестве жалоб 30 из 3939 полученных им «запросов», определив, что две из них касаются детского труда, а три — принудительного³³⁶. ФПУ сочла, что 85 из 1902 поступивших «запросов» связаны со сбором хлопка. Она подтвердила, что в шести из этих случаев имел место детский труд, два случая «представляют собой угрозу принудительного труда», а остальные касаются неудовлетворительных условий труда³³⁷. В 2016 году Узбекско-германский форум отказался от рассылки уведомлений в ФПУ ввиду неэффективности, а также чтобы не создавать угрозу мести тем, кто жалуется.

Всемирный банк и МОТ признают определенные ограничения этих механизмов обратной связи и оказывают техническую помощь, чтобы усовершенствовать их, что

29 ноября 2016 г.; с работником детского сада, Джизакская область (район не называется), 5 декабря 2016 г.; с медсестрой, Джизакский район Джизакской области, 2 декабря 2016 г.; со школьным учителем, Джизакский район Джизакской области, 23 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Кувинский район Ферганской области, 25 сентября 2016 г.; с директором школы, Ферганская область (район не называется), 29 сентября 2016 г.; со школьным учителем, Турткульский район Каракалпакстана, 29 сентября 2016 г.; со школьными учителями, Гулистан, Сырдарьинская область, 29 сентября 2016 г.; со школьным учителем-5, Берунийский район Каракалпакстана, 29 сентября 2016 г.; со школьным учителем, Элликкалинский район Каракалпакстана, 31 октября 2015 г.; с работником детского сада (район и область не называются), 9 ноября 2016 г.

³³² Интервью Узбекско-германского форума с учителем, Берунийский район Каракалпакстана, 29 сентября 2016 г.

³³³ Всемирный банк, "Second Progress Report on RESP II and Additional Financing", с. 3.

³³⁴ Там же.

³³⁵ Тогдашний председатель ФПУ Танзила Нарбаева сказала руководителю Узбекско-германского форума Умиде Ниязовой, что ни по одной из 42 жалоб форума информация о нарушениях не подтвердилась, но не сообщила, как они пришли к такому выводу. Разговор Умиды Ниязовой с Танзилой Нарбаевой на конференции ОБСЕ по предотвращению торговли людьми в целях трудовой эксплуатации в системах поставок, Берлин (Германия), 7 сентября 2016 г.

³³⁶ МОТ, «Доклад о стороннем мониторинге мер 2017 г.», с. 15.

³³⁷ Там же.

привело к некоторым улучшениям. Так, в ФПУ теперь можно жаловаться анонимно³³⁸. Тем не менее, учитывая публичное отрицание ФПУ принудительного труда, малое количество зарегистрированных и решенных жалоб, отсутствие улучшений с 2015 по 2016 год и недоверие общества к профсоюзам и механизму обратной связи, никак не устраняет структурные и контекстные проблемы, делающие механизм неэффективным.

Разъяснение бенефициарам проектов Всемирного банка запретов на детский и принудительный труд

В несколько проектов Всемирного банка заложено финансирование обучения и разъяснения фермерам, учителям и прочим предполагаемым бенефициарам того, что законы Узбекистана запрещают детский и принудительный труд³³⁹. Многие из опрошенных при подготовке настоящего доклада, особенно учителя, сказали, что давно знают о запрете принудительного и детского труда, но законы не имеют значения, потому что именно власти заставляют их работать³⁴⁰. Студент университета сказал: «Я видел плакаты по поводу принудительного труда. Но если они не

³³⁸ Встреча членов «Хлопковой кампании», включая Хьюман Райтс Вотч, Узбекско-германского форума, представителей Всемирного банка и Кари Тапиолы — специального советника генерального директора МОТ, Всемирный банк, 27 октября 2016 г. Встреча Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германского форума с представителями Всемирного банка: региональным директором банка по Центральной Азии Лилией Бурунчук, руководителем программ по управлению природными ресурсами и развитию конкурентоспособности в Центральной Азии Анимешем Шриваставой, координатором страновых программ для Центральной Азии Сашей Джумена, старшим специалистом по социальному развитию Робертом Вробелем, главой отдела коммуникаций по Европе и Центральной Азии Карлом Ханлоном, менеджером по практике социального развития в Европе и Центральной Азии Ниной Бхатт, руководителем отдела по связям с общественностью Международной финансовой корпорации Аароном Розенбергом, специалистом по инвестициям Международной финансовой корпорации Ладаном Пажуханди, Вашингтон, 15 сентября 2016 г.

³³⁹ Всемирный банк, “South Karakalpakstan Water Resources Management Project: Project Appraisal Document”, 14 мая 2014 г., с. 7, 17, 69, 99–100; Всемирный банк, “Horticulture Development Project: Project Appraisal Document”, с. 4; Всемирный банк, “Modernizing Higher Education Project: Project Appraisal Document”, 8 апреля 2016 г., с. 18; Инспекционный совет, “Second Rural Enterprise Support Project and Additional Financing: Final Eligibility Report and Recommendation”: до жалобы в Инспекционный совет Всемирный банк оплачивал обучение по вопросам только детского труда, но не принудительного. Всемирный банк, “Improving Pre-primary and General Secondary Education Project: Project Information Document (PID), Appraisal Stage”, с. 7–8: помимо информирования родителей о правовых нормах, регулирующих детский и принудительный труд, «будет разработан учебный модуль по законодательству в области детского и принудительного труда в Узбекистане и по связанному с ним стороннему мониторингу и механизму обратной связи.

³⁴⁰ Интервью Узбекско-германского форума с преподавателем колледжа, Андижан, 21 ноября 2016 г.; со школьным учителем, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 6 ноября 2016 г.; с жителем махалли, Яккабагский район Кашкадарьинской области, 18 ноября 2016 г.; со школьным учителем-2, Баяутский район Сырдарьинской области, 4 ноября 2016 г.; с медицинским работником, Гулистан, Сырдарьинская область, 11 ноября 2016 г.; с преподавателем колледжа, Коканд, Ферганская область, 20 сентября 2016 г.; с сотрудником махаллинского комитета, Андижанская область (район не называется), 29 ноября 2016 г.; со студентом, Баяутский район Сырдарьинской области, 6 ноября 2016 г.; со школьным учителем-5, Берунийский район Каракалпакстана, 29 сентября 2016 г.; с преподавателем колледжа-1, Гулистан, Сырдарьинская область, 8 ноября 2016 г.; с директором школы, Ферганская область (район не называется), 29 сентября 2016 г.

применяются на практике, какой от них прок?»³⁴¹ Люди, не работающие в образовании, меньше знают о запрете на принудительный и детский труд в Узбекистане³⁴².

Дополнительные меры в связи с проектом в Южном Каракалпакстане

Всемирный банк исключил земли, ставшие культивируемыми благодаря проекту, из государственных норм выработки хлопка, чтобы ограничить применение принудительного и детского труда³⁴³. Он также договорился, чтобы количество задействованных в проекте земель, где производится хлопок, не увеличивалось³⁴⁴. Пока банк не оценивал эти меры, так как проект отстает от графика.

Особое значение, придаваемое Всемирным банком плодоовощеводству, несмотря на появляющиеся признаки принудительного труда

В рамках «комплексного подхода» к решению проблемы принудительного и детского труда Всемирный банк поощряет диверсификацию культур и поддерживает узбекское плодоовощеводство. Через проект развития сектора плодоовощеводства 183,13 млн долларов США направляются коммерческим банкам и лизинговым компаниям на финансирование плодоовощеводческих предприятий³⁴⁵. Всемирный банк отмечает, что на плодоовощеводство не распространяются нормативы госзакупок, оно действует в более либерализованной рыночной среде, более доходно, а следовательно, может предложить более конкурентоспособную зарплату наемным работникам³⁴⁶. Однако есть тревожные признаки того, что ситуация меняется.

В 2016 году в некоторых регионах чиновники начали заставлять бюджетников помогать фермерам в посадке овощей — в дополнение к принудительному труду на хлопковых

³⁴¹ Интервью Узбекско-германского форума со студентом, Баяутский район Сырдарьинской области, 6 ноября 2016 г.

³⁴² Интервью Узбекско-германского форума с менеджером небольшой компании, Элликкалинский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с медсестрой центральной районной больницы, Турткульский район Каракалпакстана, осень 2016 г.; с сотрудником махаллинского комитета, Андижанская область (район не называется), 29 ноября 2016 г.; со студентом, Гулистанский район Сырдарьинской области, 7 ноября 2016 г.; с медицинским работником, Гулистан, Сырдарьинская область, 11 ноября 2016 г.; с учащимся колледжа, Коканд, Ферганская область, 10 ноября 2016 г.; со студентом-1, Учкуприкский район Ферганской области, 5 ноября 2016 г.; со студентом-2, Учкуприкский район Ферганской области, 5 ноября 2016 г.; с жителем махалли, Учкуприкский район Ферганской области, 13 ноября 2016 г.

³⁴³ Всемирный банк, “South Karakalpakstan Water Resources Management Project: Project Appraisal Document”, 14 мая 2014 г., с. xii, 6–7, 69–70, 99–100.

³⁴⁴ Там же.

³⁴⁵ Всемирный банк, “Horticulture Development Project: Project Appraisal Document”, с. 4.

³⁴⁶ Там же.

полях³⁴⁷. Это продолжилось и в 2017 году³⁴⁸. В апреле 2016 года постановлением президента была создана единая система выращивания, переработки и закупки фруктов и овощей через систему государственных холдингов, занимающихся закупками, переработкой, хранением и экспортом фруктов и овощей³⁴⁹. В соответствии с новой системой фермеры будут заключать договоры купли-продажи на переработку фруктов и овощей и получать авансы за будущие поставки на основе норм выработки. Постановлением вводятся целевые показатели производства по регионам и количеству продукции, которую предстоит произвести частным фермам и крестьянским хозяйствам³⁵⁰. Правительство заказало производство 4 млн тонн плодоовощной продукции в 2016 году, а значит, фермеры должны выполнить нормы выработки по конкретным видам культур, которые они обязаны продать государству по государственным ценам³⁵¹. Власти также увеличили штрафы для фермеров за недопоставку продукции к срокам, указанным в договорах³⁵². По информации из других источников, весной 2016 года правительство распорядилось сократить производство хлопка и увеличить посеы фруктов и овощей³⁵³.

³⁴⁷ Интервью Узбекско-германского форума с сельскими жителями, Андижанская область, май 2016 г.; с учителями, Джизак, май 2016 г. Письмо Узбекско-германскому форуму от школьного учителя, Риштанский район Ферганской области, 12 мая 2016 г.

³⁴⁸ «Chronicle of Forced Labor 2017» [«Хроника принудительного труда 2017»], выпуск 2, июнь 2017 г., Узбекско-германский форум, http://uzbekgermanforum.org/wp-content/uploads/2017/06/Chronicle-2017_Isse-2_FINAL.pdf (действующая ссылка на 4 июня 2017 г.).

³⁴⁹ Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию системы закупок и использования плодоовощной продукции, картофеля и бахчевых культур» № ПП-2520 от 12 апреля 2016 г., http://www.lex.uz/pages/GetAct.aspx?lact_id=2931140 (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.).

³⁵⁰ Там же. Приложение № 1 к постановлению президента № ПП-2520.

³⁵¹ «В Узбекистане будут сильнее штрафовать фермеров за невыполнение обязательств», Агентство новостей Подробно.uz, 11 мая 2016 г., <http://podrobno.uz/cat/obchestvo/v-uzbekistane-budut-silnee-shtrafovat-fermerov-za-nevypolnenie-obyazatelstv/> (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.).

³⁵² Там же.

³⁵³ «Экспорт плодоовощной продукции возрастает», Национальное информационное агентство Узбекистана, 12 мая 2016 г., http://uza.uz/ru/business/eksport-plodoovoshchnoy-produktsii-vozhraetaet-12-05-2016?ELEMENT_CODE=eksport-plodoovoshchnoy-produktsii-vozhraetaet-12-05-2016&SECTION_CODE=business&print=Y (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.); интервью Узбекско-германского форума с фермером, Асакинский район Андижанской области, май 2016 г. В Улугнорский район поступает финансирование по проекту RESP II. «Андижонлик расмий: Бутун вилоят ошқовоқ экишга сафарбар этилган!» [«Узбекский чиновник: весь регион мобилизован на посадку тыквы!»], Радио Озодлик, 4 мая 2016 г., <http://www.ozodlik.org/content/uzbekistan-meva-sabzavot/27715476.html> (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.); «„Андижондонмахсулот“ ишчилари ошқовоқни тугатиб, баклажка кесишга киришди» [«Работники Андижанского зернового отряда закончили посадку тыквы и обрезают пластиковые бутылки [для сбора хлопкового червя]»], Радио Озодлик, 7 мая 2016 г., <http://www.ozodlik.org/content/article/27721363.html> (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.); «Ферганский хоким: „Повелеваю всем сеять чечевицу!“», Элтуз, 3 августа 2016 г., <http://eltuz.com/ru/?p=939> (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.).

Когда соответствующие доказательства были представлены Всемирному банку, Анимеш Шривастава, который руководит работой банка в области сельского хозяйства и водных ресурсов в Центральной Азии, сказал, что банк обсуждает это с правительством. Он отметил, что его не слишком беспокоит здесь проблема принудительного труда, поскольку плодоовощеводство структурно отличается от хлопка, к тому же правительство пообещало, что продукция будет продаваться по «договорным рыночным ценам»³⁵⁴. Тем не менее в одном просочившемся документе районной администрации за 2017 год перечислены все фермерские хозяйства района и имена работников бюджетной сферы, которые отвечают в каждом из них за посадку тыквы и кукурузы по краям фермерских хлопковых и пшеничных полей. Работники бюджетной сферы — это сотрудники школ, предприятий ЖКХ и прочих бюджетных организаций³⁵⁵.

Недостаточность ответных шагов и мер по предотвращению мести

Хотя Всемирный банк добавил меры защиты от применения принудительного и детского труда, он отказался включать гарантии беспрепятственного доступа независимых наблюдателей в зоны реализации проектов и запреты на месть наблюдателям и тем, кто сообщает о нарушениях. Организации гражданского общества неоднократно сообщали представителям банка о том, насколько важны такие шаги, но те отвечали, что добавление подобных статей в соглашения, по мнению их юристов, невозможно³⁵⁶.

Сотрудники банка выражали озабоченность в связи с расправами над представителями гражданского общества и давали понять, что доносили свое

³⁵⁴ Встреча членов «Хлопковой кампании», включая Хьюман Райтс Вотч, Узбекско-германского форума, представителей Всемирного банка и Кари Тапиолы — специального советника генерального директора МОТ, Всемирный банк, 27 октября 2016 г. Встреча Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германского форума с представителями Всемирного банка: региональным директором банка по Центральной Азии Лилией Бурунчук, руководителем программ по управлению природными ресурсами и развитию конкурентоспособности в Центральной Азии Анимешем Шриваставой, координатором страновых программ для Центральной Азии Сашей Джумена, старшим специалистом по социальному развитию Робертом Вробелем, главой отдела коммуникаций по Европе и Центральной Азии Карлом Ханлоном, менеджером по практике социального развития в Европе и Центральной Азии Ниной Бхатт, руководителем отдела по связям с общественностью Международной финансовой корпорации Аароном Розенбергом, специалистом по инвестициям Международной финансовой корпорации Ладаном Пажуханди, Вашингтон, 15 сентября 2016 г.

³⁵⁵ Район и область не называются. Документ имеется в распоряжении Узбекско-германского форума и Хьюман Райтс Вотч.

³⁵⁶ “World Bank: Reconsider Uzbekistan Projects” [«Всемирный банк: необходим пересмотр узбекских проектов»], новостное сообщение Хьюман Райтс Вотч и «Хлопковой кампании», 9 июня 2014 г., <http://www.hrw.org/news/2014/06/09/world-bank-reconsider-uzbekistan-projects>; несколько встреч представителей Хьюман Райтс Вотч и «Хлопковой кампании» с представителями Всемирного банка, Вашингтон, июнь–декабрь 2014 г.

беспокойство до правительства³⁵⁷. В одном случае, однако, сотрудники банка отказались поднимать такие вопросы³⁵⁸. Месть со стороны властей не прекратилась, а банк не предпринял более энергичных ответных действий, отказываясь публично осуждать эти расправы и применять к правительству какие-либо санкции³⁵⁹.

³⁵⁷ См. также “Uzbekistan: Raise Key Issues at ILO/Government Roundtable” [«Узбекистан: необходимо поднять ключевые вопросы на круглом столе с участием МОТ и правительства»], письмо «Хлопковой кампании» руководству Всемирного банка за подписью 45 организаций, 29 июля 2016 г., http://www.cottoncampaign.org/uploads/3/9/4/7/39474145/160729_cc_letter_worldbank.pdf (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.). Ответное письмо менеджера по практике социального развития в Европе и Центральной Азии Нины Бхатт от 4 августа 2016 г.: «Важные вопросы, перечисленные в вашем письме остаются в повестке дня нашего широкого диалога с Узбекистаном, и мы продолжим обсуждать их со своими партнерами в правительстве на соответствующем уровне», http://www.cottoncampaign.org/uploads/3/9/4/7/39474145/wb_response_to_cc.pdf (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.). Письмо главы представительства Всемирного банка в Узбекистане Джунгхун Чо руководителю Узбекско-германского форума Умиде Ниязовой от 18 июля 2016 г., <http://uzbekgermanforum.org/uncomfortable-activists-responses-from-the-world-bank/> (действующая ссылка на 7 июня 2017 г.). Всемирный банк, “Implementation Status & Results Report: South Karakalpakstan Water Resources Management Improvement Project” [«Отчет о статусе и результатах реализации: проект улучшения управления водными ресурсами в Южном Каракалпакстане»], 27 октября 2015 г., <http://documents.worldbank.org/curated/en/782741468316487705/pdf/ISR-Disclosable-P127764-10-27-2015-1446004115727.pdf> (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.), с. 2. Всемирный банк, “South Karakalpakstan Water Resources Management Improvement Project: Implementation Status & Results Report”, 3 июня 2016 г., с. 2.

³⁵⁸ Менеджер по практике социального развития в Европе и Центральной Азии Нина Бхатт сказала, что Всемирный банк не будет обсуждать вопросы мести на круглом столе с участием правительства и МОТ в 2016 году, поскольку это «техническое совещание с четко обозначенными целями» — обсуждение стороннего мониторинга и механизма обратной связи. Ответ Нины Бхатт: <https://www.hrw.org/news/2016/08/04/response-letter-nina-bhatt-human-rights-watch-and-cotton-campaign>.

³⁵⁹ Там же.

VI. Провалы Международной финансовой корпорации

В 2015 году Международная финансовая корпорация (МФК) — подразделение Группы Всемирного банка, работающее с частным сектором, — выделила одному из ведущих узбекских производителей хлопковой пряжи, компании «Индорама Коканд Текстиль» 40 млн долларов США на расширение текстильной фабрики³⁶⁰. Как утверждает МФК, эти инвестиции позволят компании нарастить производственные мощности, а следовательно, экспорт, и создать дополнительные рабочие места в текстильной отрасли страны³⁶¹.

«Индорама Коканд Текстиль» — совместное предприятие, созданное Национальным банком Узбекистана и компанией PT. Indo-Rama Synthetics Tbk — его главным акционером. Сама компания Indo-Rama Synthetics Tbk целиком принадлежит материнской корпорации Indorama со штаб-квартирой в Джакарте (Индонезия)³⁶². Как говорится на сайте корпорации, Indorama стремится «быть социально-ответственным бизнесом и [...] использовать] передовые практические методы в области охраны окружающей среды, здоровья и безопасности, накопленные в целом по отрасли и на местах. [...] Каждый член нашей организации [...] обязан не причинять вреда»³⁶³.

Стандарты результативности деятельности по обеспечению экологической и социальной устойчивости МФК запрещают ее клиентам применять принудительный и детский труд и обязывают их выявлять и отслеживать случаи применения принудительного труда в своих основных системах поставок, а также устранять причиненный этим ущерб³⁶⁴. Если сразу устранить нарушение невозможно, клиент со

³⁶⁰ Совет директоров Всемирного банка одобрил проект 17 декабря 2015 года, и он был запущен 2 февраля 2016 года после подписания проектной документации. МФК, “Indorama Kokand: Summary of Investment Information”. См. “Uzbekistan: Forced Labor Linked to World Bank Corporate Loan”, новостное сообщение Хьюман Райтс Вотч. 30 июня 2016 года человек, пострадавший от принудительного труда при производстве хлопка, и трое узбекских правозащитников подали на МФК жалобу за кредитование ИКТ, чей единственный источник хлопка — система производства, построенная на государственном принуждении к труду.

³⁶¹ МФК, “Indorama Kokand: Summary of Investment Information”.

³⁶² Корпорация Indorama, “Affiliated Companies” [«Дочерние компании»] www.indorama.com (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.).

³⁶³ См. <http://www.indorama.com/article/2/89/values.html> (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.).

³⁶⁴ МФК, «Стандарты результативности деятельности по обеспечению экологической и социальной устойчивости», 1 января 2012 г., http://www.ifc.org/wps/wcm/connect/cd44c6004b8bbc068dbccfbbd578891b/PS_Russian_2012_Full-Documents.pdf?MOD=AJPERES (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.), «Стандарт деятельности 2», п. 22 и 27.

временем должен переключиться в своей основной системе поставок на тех поставщиков, которые могут продемонстрировать, что не используют принудительный труд³⁶⁵.

МФК признает, что кредит компании «Индорама Коканд Текстиль» был высокорискованным «ввиду потенциальных социальных рисков, связанных с системой поставок, а именно с трудовыми практиками в хлопковом секторе Узбекистана»³⁶⁶.

Для того чтобы получить от МФК финансирование, компания «Индорама Коканд Текстиль» пообещала:

- разработать и внедрить корпоративную экологическую и социальную политику, касающуюся использования детского и принудительного труда в системе поставок хлопка;
- закупать хлопок из районов, где проводится мониторинг МОТ в рамках программы Всемирного банка;
- усовершенствовать собственный мониторинг и отслеживание в системе поставок хлопка, проконсультировавшись с МФК³⁶⁷.

Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германский форум написали в МФК с просьбой прокомментировать результаты нашего исследования и ее подход к своим клиентам.

Как утверждает МФК, чтобы снизить риск использования детского и принудительного труда, корпорация Indorama прослеживает приобретаемое сырье начиная от хлопкоочистительных заводов³⁶⁸. Вместе с МФК корпорация Indorama разработала систему оценки уровня рисков по районам производства хлопка, основываясь на данных мониторинга МОТ, открытой информации о трудовых нарушениях и численности доступной рабочей силы в районе. Как отмечает МФК, если уровень рисков в районе повышается, корпорация Indorama переключается на районы с более низким уровнем

³⁶⁵ Там же, п. 29.

³⁶⁶ МФК, “Indorama Kokand: Summary of Investment Information”.

³⁶⁷ Международная финансовая корпорация, “Indorama Kokand: Environmental & Social Action Plan–Appraisal” [«Индорама Коканд»: экологический и социальный план действий — оценка»] <http://ifcextapps.ifc.org/ifcext/spiwebsite1.nsf/78e3b305216fcd85257a8b0075079d/df7b3e2e4b3b854985257eb400705488?opendocument> (действующая ссылка на 7 июня 2016 г.).

³⁶⁸ Встреча Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германского форума с представителями МФК, Вашингтон, 22 сентября 2016 г.

рисков. На момент подготовки доклада она еще ни разу не переключалась на закупку в других районах, потому что, по мнению МФК и корпорации Indorama, она и так закупает хлопок в районах «с низким уровнем рисков».

Корпорация Indorama не публикует информацию о том, где именно она закупает хлопок. Не сообщила она об этом и в ответе на запрос Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германского форума, попросивших рассказать, каким образом она проявляет надлежащую осмотрительность. Оправдывая такую секретность, один из сотрудников МФК сказал, что в коммерческой компании «на предоставление внешней информации менеджмент может тратить лишь ограниченное количество времени». Он также предположил, что эти сведения составляют «коммерческую тайну»³⁶⁹.

Таких действий недостаточно. Учитывая масштабы и систематичность использования принудительного труда, закупка в Узбекистане хлопка, произведенного без применения принудительного труда, в лучшем случае представляет собой чрезвычайно трудную задачу для любой компании. Подход, описанный МФК, основывается на крайне несовершенном мониторинге МОТ и отрицает систематичность принудительного труда в хлопковом секторе Узбекистана. Кроме того, не ведется мониторинг фермерских хозяйств, где выращивается используемый корпорацией Indorama хлопок и где больше всего используется принудительный труд.

Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германский форум написали о своих выводах корпорации Indorama и попросили сообщить, как она выполняет свои обязательства в области прав человека при работе на территории Узбекистана³⁷⁰. Корпорация ответила:

Мы не можем комментировать данные вашего внутреннего исследования. Согласно нашей политике, на своих предприятиях по всему миру корпорация Indorama не использует детский и принудительный труд ни в каких формах. Мы тесно сотрудничаем с международными организациями, чтобы обеспечить выполнение этой политики³⁷¹.

³⁶⁹ Там же.

³⁷⁰ См. https://www.hrw.org/sites/default/files/report_pdf/uzbekistano717rus_appendices.pdf.

³⁷¹ Письмо директора корпорации Indorama Пракаша Кеджривала Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германскому форуму от 12 мая 2017 г., <https://www.hrw.org/news/2017/06/06/we-cant-refuse-pick-cotton-uzbekistan-report-letters>.

Жалоба на инвестиционный проект МФК

30 июня 2016 года один пострадавший от принудительного труда и узбекские правозащитники, которые столкнулись с местью за отслеживание принудительного труда и сообщение о нем, подали жалобу в механизм обеспечения подотчетности МФК — Советнику по контролю за соблюдением внутренних правил и процедур/Омбудсмену (CAO). В жалобе они выразили озабоченность в связи с тем, что МФК не проявила надлежащей осмотрительности в этом инвестиционном проекте и нарушила Стандарты результативности деятельности³⁷². Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германский форум поддержали эту жалобу, в которой говорится о присутствии принудительного труда в системе поставок корпорации Indorama в нарушение стандарта деятельности 2, а также о роли действующих в Узбекистане коммерческих банков Hamkorbank и «Асака» в выстроенной государством системе трудовых отношений в хлопковой отрасли, основанной на принудительном труде. CAO 26 августа 2016 года уведомил заявителей, что жалоба признана приемлемой³⁷³. Процедура оценки еще не закончилась³⁷⁴.

³⁷² Жалоба на МФК касательно инвестиций в компанию «Индорама Коканд Текстиль», банки Hamkorbank и «Асака», 30 июня 2016 г., http://www.cao-ombudsman.org/publications/documents/Cao_submission_public_version.pdf (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.).

³⁷³ Электронное письмо от CAO заявителям и их представителям, “Complaint regarding Indorama Kokand Textile, Hamkor Bank and Asaka Bank, in Uzbekistan” [«Жалоба на компанию „Индорама Коканд Текстиль“ и банки Hamkorbank и „Асака“ в Узбекистане»], 26 августа 2016 г., имеется в распоряжении Хьюман Райтс Вотч.

³⁷⁴ Советник по вопросам соблюдения — Омбудсмен, “Uzbekistan: Indorama Kokand/Hamkor Bank-01/Uzbekistan” [«Узбекистан: Индорама Коканд / Hamkorbank-01/Узбекистан»], <http://www.cao-ombudsman.org/publications/UzbekistanCase.htm> (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.). Электронное письмо от CAO Хьюман Райтс Вотч, 15 марта 2017 г.

VII. Стандарты в области прав человека

И государства, и Группа Всемирного банка несут обязательства, возлагаемые на них в рамках международного права в области прав человека. Компании, включая те из них, что получают деньги от Международной финансовой корпорации, должны соблюдать права человека, предотвращать нарушения и исправлять те нарушения прав человека, к которым они были причастны.

Международные и узбекские трудовые стандарты

Определение принудительного труда

В международном праве принудительный труд запрещен³⁷⁵. Конвенция Международной организации труда (МОТ) № 29 о принудительном или обязательном труде, ратифицированная Узбекистаном в 1992 году, определяет принудительный или обязательный труд как «всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для выполнения которой это лицо не предложило своих услуг добровольно»³⁷⁶. Это определение содержит три элемента: (1) человек должен выполнять какую-либо работу либо службу для третьей стороны; (2) работа делается под угрозой наказания; (3) человек берется за работу недобровольно.

МОТ приводит конкретные примеры «угрозы наказания» и «недобровольности»:

- «угроза наказания» включает в себя присутствие или вероятное наступление следующего: физическое насилие в отношении работника, его семьи или близких; наказания финансового характера, связанные с долгами, невыплатой заработной платы или ее утратой, что часто сопровождается угрозами увольнения; выдача полиции или другим властям; увольнение с нынешней работы и невозможность трудоустроиться в дальнейшем; лишение прав и

³⁷⁵ Конвенция МОТ № 29 о принудительном или обязательном труде (Конвенция о принудительном труде), принята 28 июня 1930 г., U.N.T.S. 55, вступила в силу 1 мая 1932 г.; Конвенция МОТ № 105 об упразднении принудительного труда, принята 25 июня 1957 г., вступила в силу 17 января 1959 г., ратифицирована Узбекистаном в 1997 г. Международный пакт о гражданских и политических правах запрещает «принудительный или обязательный труд» (статья 8). Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), принят 16 декабря 1966 г., документ ООН A/6316 (1966), вступил в силу 23 марта 1976 г., ратифицирован Узбекистаном 28 сентября 1995 г., http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml (действующая ссылка на 29 июня 2017 г.).

³⁷⁶ Там же: Конвенция МОТ № 29, статья 2.1.

- привилегий; лишение пищи, крова или иных средств к существованию; перевод на работу с худшими условиями; потеря социального статуса³⁷⁷;
- «недобровольность» либо отсутствие согласия на работу включает в себя: психологическое принуждение, например приказание о выполнении работ, подкрепляемое убедительной угрозой наказания за непослушание; вынужденная задолженность (за счет подделки счетов, завышения цен, снижения стоимости произведенных товаров или услуг, завышения процентных ставок и т. п.); обман или лживые обещания относительно вида и условий труда; задержка и невыплата заработной платы; отъем удостоверений личности или иных личных ценностей³⁷⁸.

В 1957 году Конвенция МОТ № 29 о принудительном или обязательном труде была дополнена Конвенцией МОТ № 105 об упразднении принудительного труда, в которой отдельно запрещаются определенные формы принудительного труда, широко практиковавшиеся в то время, включая систематическое применение принудительного труда как метод «мобилизации и использования рабочей силы для нужд экономического развития»³⁷⁹. Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций МОТ (Комитет экспертов) обращал внимание, что такой запрет распространяется «даже на те случаи, когда принудительный или обязательный труд как метод мобилизации и использования рабочей силы для нужд экономического развития носит временный или исключительный характер». Комитет экспертов также отмечал, что «недопустимо добиваться исключений из признанных во всем мире прав человека во имя развития»³⁸⁰.

В своих замечаниях 2015 года касательно применения Конвенции МОТ № 105 в Узбекистане Комитет экспертов пояснил, даже если правительство считает, что эта работа входит в обязанности гражданина и поэтому на нее не распространяется

³⁷⁷ МОТ, «Глобальный альянс против принудительного труда. Глобальный доклад, представленный в соответствии с механизмом реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда» (Женева: МОТ, 2005 г.), http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---declaration/documents/publication/wcms_o88486.pdf (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.), с. 6.

³⁷⁸ Там же.

³⁷⁹ Конвенция МОТ № 105 об упразднении принудительного труда.

³⁸⁰ «Giving globalization a human face» [«Глобализация с человеческим лицом»], Комитет экспертов МОТ, общее исследование, 2012 г., п. 308. Здесь также разъясняется, что при обсуждении конвенции Международная конференция труда отклонила предложение ограничить действие этого положения случаями, когда принудительный труд используется как «нормальный» метод мобилизации и использования рабочей силы для этих целей.

действие конвенций о принудительном труде, «такие исключения относятся к небольшим работам и услугам, осуществляемым в прямых интересах населения; к ним не относится работа в пользу более широких групп и работа в целях экономического развития, отдельно запрещенная настоящей Конвенцией»³⁸¹.

Определение детского труда

Детский труд запрещается сразу несколькими международными конвенциями: Конвенцией МОТ о наихудших формах детского труда, Конвенцией МОТ о минимальном возрасте и Конвенцией ООН о правах ребенка. Узбекистан ратифицировал все три.

Конвенция МОТ № 182 о наихудших формах детского труда запрещает наихудшие формы детского труда для детей в возрасте до 18 лет, включая «работу, которая по своему характеру или условиям, в которых она выполняется, может нанести вред здоровью, безопасности или нравственности детей» (опасная работа)³⁸². Согласно конвенции, государства-члены обязаны своевременно пресекать вовлечение детей в наихудшие формы детского труда; прямо содействовать прекращению занятия детей наихудшими формами детского труда; выявлять детей, находящихся в особо уязвимом положении, и налаживать с ними контакты³⁸³.

Хотя у МОТ нет конкретного перечня занятий, представляющих собой опасную работу, в Рекомендации МОТ № 190 о наихудших формах детского труда содержатся указания для стран, какие типы работ считаются вредными либо опасными³⁸⁴. Предполагается, что каждое государство-участник Конвенции о наихудших формах детского труда будет пользоваться этими указаниями для определения конкретных занятий и профессий, считающихся опасными для детей. Узбекистан включил уборку хлопка в официальный

³⁸¹ МОТ, «Доклад КЭПКР: Доклад III (Часть 1A)», с. 175 (рассмотрение реализации правительством Узбекистана Конвенции № 105 о принудительном труде).

³⁸² Конвенция МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (Конвенция о наихудших формах детского труда), принята 17 июня 1999 г., 38 I.L.M. 1207, вступила в силу 19 ноября 2000 г., ратифицирована Узбекистаном 24 июня 2008 г., статья 3.

³⁸³ Там же, статья 7.

³⁸⁴ МОТ, Рекомендации МОТ № 190 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, 87-я сессия Международной конференции труда, 17 июня 1999 г., http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_r190_ru.htm (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.).

перечень опасных работ, к которым запрещено привлекать детей в возрасте до 18 лет³⁸⁵.

Согласно Конвенции МОТ № 138 о минимальном возрасте, базовый минимальный возраст для приема на работу должен быть не ниже 15 лет; детей в возрасте 13–15 лет можно принимать только на легкую работу, которая вряд ли окажется вредной для их здоровья или развития и не нанесет ущерба их образованию³⁸⁶.

Узбекистан также ратифицировал Конвенцию о правах ребенка, в которой отдельно оговаривается, что ребенок имеет право на «защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию»³⁸⁷. Согласно конвенции правительства должны принимать законодательные, административные и социальные меры, а также меры в области образования, чтобы защитить детей от эксплуатации и опасной работы. Для этого они устанавливают минимальный возраст для приема на работу; определяют необходимые требования о продолжительности рабочего дня и условиях труда детей; предусматривают «соответствующие виды наказания или другие санкции для обеспечения эффективного осуществления» таких мер³⁸⁸.

Узбекское законодательство о детском и принудительном труде

Узбекские законы, включая Конституцию, Трудовой кодекс и законы о защите детей, в целом запрещают использование принудительного и детского труда³⁸⁹. Кодексом об

³⁸⁵ Постановление об утверждении списка работ с неблагоприятными условиями труда, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет; Постановление об утверждении положения о требованиях по недопущению использования труда несовершеннолетних.

³⁸⁶ Конвенция МОТ № 138 о минимальном возрасте для приема на работу (о минимальном возрасте), принята 26 июня 1973 г., 1015 U.N.T.S. 297, вступила в силу 19 июня 1976 г., ратифицирована Узбекистаном 6 марта 2009 г., статьи 2 и 7. Конвенция МОТ о минимальном возрасте позволяет некоторым развивающимся странам устанавливать возраст в 14 лет как минимальный для начала работы и разрешать легкую работу детям 12–14 лет.

³⁸⁷ Конвенция о правах ребенка (КПР), принята 20 ноября 1989 г., документ ООН A/44/49 (1989), вступила в силу 2 сентября 1990 г., ратифицирована Узбекистаном 29 июня 1994 г., http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml (действующая ссылка на 29 июня 2017 г.), статья 32.

³⁸⁸ Там же.

³⁸⁹ Подробный обзор гарантий защиты прав детей и неприменения детского труда в узбекском законодательстве см. в “Uzbekistan: National Laws” [«Узбекистан: национальное законодательство»], Международная сеть по правам ребенка, <http://www.crin.org/en/library/publications/uzbekistan-national-laws> (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.); «Какие

административной ответственности должностным лицам запрещается принуждать людей к труду, за исключением случаев, предусмотренных законом, и это правонарушение влечет за собой наказание в виде штрафов, сумма которых увеличивается в случае принуждения к труду несовершеннолетних³⁹⁰. Принуждение к работе может быть квалифицировано как уголовное преступление — злоупотребление властью или превышение должностных полномочий, что наказывается штрафами или лишением свободы³⁹¹. Конституция гарантирует право на труд и на справедливые условия труда и запрещает принудительный труд; согласно Трудовому кодексу, принуждение к выполнению работы под угрозой применения какого-либо наказания запрещено³⁹². Тем не менее национальное законодательство Узбекистана не в полной мере соответствует конвенциям МОТ о принудительном труде, ратифицированным правительством. Комитет экспертов МОТ рекомендовал узбекскому правительству внести поправки в статью 95 Трудового кодекса, указав на то, что она применяется для недобровольного перевода работников с их основного места работы на хлопковые поля³⁹³.

различия существуют между детским трудом и принудительным трудом?», Ташаббус, 29 октября 2013 г., <http://tashabbus.com/razlichiya-mejdu-detskim-trudom/> (действующая ссылка на 30 июня 2017 г.); МОТ, «Доклад о стороннем мониторинге мер 2017 г.», с. 27.

³⁹⁰ Статья 51, Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности, утвержден законом от 22 сентября 1994 г. № 2015-XII, с изменениями и дополнениями по состоянию на 29 декабря 2016 г. http://lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=97661 (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.). Анализ нормативно-правовых документов, регулирующих рабочее и сверхурочное время: «Kunlik ish vaqtining eng ko'p miqdori qancha bo'lishi kerak?» [«Какова максимальная длительность рабочего дня?»], Ташаббус, 2 января 2014 г., <http://tashabbus.com/ish-vaqti/> (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.). Анализ нормативно-правовых документов о рабочем месте и условиях работы в сельском хозяйстве, особенно применительно к учащимся, см. «Какие существуют права учащихся (студентов), вывозимых на сбор хлопка?», Ташаббус, 11 октября 2013 г., <http://tashabbus.com/kakie-sushestvuyet-prava-u-uchashixsya/> (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.).

³⁹¹ Статьи 205–208: Уголовный кодекс Республики Узбекистан, утвержден законом от 22 сентября 1994 г. № 2012-XII, с изменениями и дополнениями по состоянию на 7 апреля 2016 г., http://lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=111457 (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.).

³⁹² Конституция Республики Узбекистан, статья 37, <https://www.gov.uz/ru/constitution> (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.); Трудовой кодекс, статья 7, http://lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=145261 (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.). По Трудовому кодексу, не считается принудительным трудом работа, выполнение которой требуется на основании законодательных актов о военной или альтернативной службе; в условиях чрезвычайного положения; вследствие вступившего в законную силу приговора суда; в других случаях, предусмотренных законом.

³⁹³ МОТ, «Замечания КЭПКР: Конвенция об упразднении принудительного труда, 1957 г. (№ 105) — Узбекистан», приняты в 2016 г., опубликованы в 2017 г. Статья 95 Трудового кодекса Республики Узбекистан позволяет временно перевести работника на другую работу без его согласия в связи с производственной необходимостью.

Группа Всемирного банка и трудовые стандарты

Всемирный банк отмечает, что принудительный труд усугубляет бедность и представляет собой фундаментальное нарушение прав человека и норм международного права³⁹⁴. Он признает, что детский труд мешает детям получать образование и может наносить ущерб их умственному и физическому развитию³⁹⁵. Однако до недавнего времени Всемирный банк не запрещал применение принудительного и детского труда в государственных проектах, которые он финансирует. Всемирный банк 4 августа 2016 года утвердил новые Основы социально-экологической политики, где говорится, что в связи с финансируемыми банком проектами нельзя применять принудительный и детский труд³⁹⁶. Как утверждает Всемирный банк, политика вступит в силу в начале 2018 года³⁹⁷. Этот запрет касается только инвестиционных займов, которые, как правило, выделяются правительствам на создание физической или социальной инфраструктуры. Он не распространяется на прочие инструменты кредитования, включая финансирование банком политических и институциональных реформ, а также финансирование, зависящее от конечного результата.

Несмотря на то что новая политика включает в себя ключевые трудовые гарантии и предусматривает более широкий анализ социального воздействия, Всемирный банк так и не признал в ней свои обязательства в области прав человека³⁹⁸. Политика также перекладывает значительную часть ответственности со Всемирного банка на его клиентов-правительства, а между тем есть сомнения в том, что правительства будут выявлять и устранять риски, связанные с нарушениями прав человека, которые они сами же и совершают, например организованный государством принудительный труд или нападения на правозащитников.

³⁹⁴ Всемирный банк, “Core Labor Standards Toolkit” [«Основные стандарты трудовых отношений»], без даты, <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTSOCIALPROTECTION/EXTLM/0,,contentMDK:20224310~menuPK:390633~pagePK:148956~piPK:216618~theSitePK:390615,00.html> (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.).

³⁹⁵ Там же.

³⁹⁶ Всемирный банк, “Environmental and Social Framework” [«Основы социально-экологической политики»], 4 августа 2016 г., http://consultations.worldbank.org/Data/hub/files/consultation-template/review-and-update-world-bank-safeguard-policies/en/materials/the_esf_clean_final_for_public_disclosure_post_board_august_4.pdf (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.), «Социально-экологический стандарт 2: условия труда».

³⁹⁷ «Совет директоров Всемирного банка утвердил новые Основы социально-экологической политики», пресс-релиз Всемирного банка, 4 августа 2016 г., <http://www.vsemirnyjbank.org/ru/news/press-release/2016/08/04/world-bank-board-approves-new-environmental-and-social-framework> (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.).

³⁹⁸ “World Bank: Human Rights All But Absent in New Policy” [«Всемирный банк: почти ни слова о правах человека в новой политике»], новостное сообщение Хьюман Райтс Вотч, 21 июля 2016 г., <https://www.hrw.org/news/2016/07/21/world-bank-human-rights-all-absent-new-policy>.

Стандарты результативности деятельности по обеспечению экологической и социальной устойчивости Международной финансовой корпорации запрещают ее клиентам применять принудительный и детский труд и обязывают их выявлять и отслеживать случаи применения принудительного труда в своих основных системах поставок, а также устранять причиненный этим ущерб³⁹⁹. Если устранить нарушение невозможно, клиент со временем должен переключиться в своей основной проектной системе поставок на тех поставщиков, которые могут продемонстрировать, что не используют принудительный и детский труд⁴⁰⁰.

Обязательства Группы Всемирного банка в области прав человека

Поскольку Всемирный банк является международной организацией, его обязательства в области прав человека проистекают из обычного международного права и общих принципов права⁴⁰¹. Будучи специализированным учреждением ООН, Всемирный банк обязан соблюдать и продвигать права человека и основные свободы для всех людей, без различия расы, пола, языка и религии⁴⁰². Согласно статье 103 Устава ООН, если обязательства государств — членов ООН по какому-либо другому международному соглашению окажутся в противоречии с уставом, они обязаны следовать уставу⁴⁰³. Международный билль о правах человека, представляющий собой комбинацию Всеобщей декларации прав человека, Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и

³⁹⁹ МФК, «Стандарты результативности деятельности по обеспечению экологической и социальной устойчивости», «Стандарт деятельности 2», п. 22 и 27.

⁴⁰⁰ Там же, п. 29.

⁴⁰¹ КМП, “Draft Articles on the Responsibility of International Organizations” [«Текст проекта статей об ответственности международных организаций»], доклад Комиссии международного права, принятый на ее 63-й сессии, 66-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН, документ ООН A/66/10, http://legal.un.org/ilc/texts/instruments/english/commentaries/9_11_2011.pdf (действующая ссылка на 31 марта 2017 г.), комментарий к статье 4 (b), п. 2, с. 14. Ассоциация международного права, “Final Report of the International Law Association Committee on Accountability of International Organizations” [«Итоговый доклад комитета Ассоциации международного права по вопросам ответственности международных организаций»], 2004 г., с. 22. Комиссии международного права, “Yearbook of the International Law Commission, Report of the Commission to the General Assembly on the work of its fifty-third session” [«Ежегодник Комиссии международного права. Доклад Комиссии на Генеральной Ассамблее о работе ее 53-й сессии»], том II, часть 2, документ ООН A/CN.4/SER.A/2001/Add.1, 2001 г., статья 26, п. 5.

⁴⁰² Устав ООН, 26 июня 1945 г., вступил в силу 24 октября 1945 г., <http://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html> (действующая ссылка на 30 июня 2017 г.), статьи 55, 56. Всемирный банк стал специализированным учреждением ООН в результате соглашения между банком и Экономическим и Социальным Советом ООН (ЭКОСОС) в 1946 году: соглашение между ООН и МБРР, вступило в силу в 1946 г., 16 U.N.T.S. 346.

⁴⁰³ Устав ООН, статья 103.

культурных правах, считается главным источником для толкования положений о правах в Уставе ООН⁴⁰⁴.

Кроме того, каждая из стран — членов Всемирного банка несет свои собственные международно-правовые обязательства в области прав человека, вытекающие, например, из тех договоров, к которым она присоединилась. Согласно международному праву, за правительствами сохраняются все их обязательства в области прав человека, когда они становятся членами международной организации, а значит, они не могут отказаться от них как управляющие члены банка⁴⁰⁵. В таком качестве правительства должны проявлять надлежащую осмотрительность в отношении своих обязательств в области прав человека⁴⁰⁶. По мнению органов ООН по правам человека и ученых-экспертов в этой области, совет исполнительных директоров Всемирного банка обязан следить за тем, чтобы политика и решения Всемирного банка согласовывались с обязательствами в области прав человека входящих в него правительств, в том числе с обязательствами, вытекающими из договоров по правам человека, которые те ратифицировали⁴⁰⁷.

⁴⁰⁴ Оливье де Шуттер, “International Human Rights Law: Cases, Materials, Commentary” [«Международное право в области прав человека: прецеденты, материалы, комментарии»], (Кембридж: Cambridge University Press, 2010 г.), с. 50. См. также “Tilburg Guiding Principles on World Bank, IMF and Human Rights” [«Тилбургские руководящие принципы, касающиеся Всемирного банка, МФК и прав человека»], 2002 г., <http://www1.umn.edu/humanrts/instreet/Tilburgprinciples.html>, (действующая ссылка на 31 марта 2017 г.).

⁴⁰⁵ Maastricht Principles on Extraterritorial Obligations of States in the area of Economic, Social and Cultural Rights [«Маастрихтские принципы в отношении экстратерриториальных обязательств государств в области экономических, социальных и культурных прав»], 2011 г., принцип 15, https://www.fidh.org/IMG/pdf/maastricht-eto-principles-uk_web.pdf (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.). См. также «Ответственность международных организаций», принято Редакционным комитетом в 2011 г., 63-я сессия Комиссии международного права, статья 61.1, документ ООН A/CN.4/L.778 (2011); «Доклад Независимого эксперта по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав Чофаса Лумина. Руководящие принципы по внешней задолженности и правам человека», документ ООН A/HRC/20/23, 10 апреля 2011 г., п. 6, http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/HRC/20/23&referer=http://www.un.org/en/documents/index.html&Lang=R (действующая ссылка на 30 июня 2017 г.).

⁴⁰⁶ Ассоциация международного права, “Final Report of the International Law Association Committee on Accountability of International Organizations” [«Итоговый доклад комитета Ассоциации международного права по вопросам ответственности международных организаций»], 2004 г., с. 240, <http://www.ila-hq.org/en/committees/index.cfm/cid/9> (итоговый доклад берлинской конференции, действующая ссылка на 31 марта 2017 г.).

⁴⁰⁷ См., например, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКП), Замечание общего порядка № 15 (2002), документ ООН E/C.12/2002/11, п. 36; КЭСКП, Замечание общего порядка № 14, документ ООН E/C.12/2000/4, 4 июля 2000 г. Также см.: Мария Магдалена Сепульведа Кармона, “The Nature of States Obligations under the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights” [«Сущность государственных обязательств в рамках Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах»], (Утрехт: Intersentia, 2003 г.), с. 237. “Maastricht Principles on Extraterritorial Obligations of States in the area of Economic, Social and Cultural Rights”, 2011 г.

За последние 15 лет точка зрения Всемирного банка на права человека изменилась. Бывший генеральный юрисконсульт банка Роберто Даньино написал в 2006 году, что банк должен «признать аспекты прав человека в своей политике и деятельности в области развития, поскольку теперь очевидно, что права человека — неотъемлемая часть миссии банка»⁴⁰⁸. На практике же Всемирный банк по сей день пользуется ограничениями, предусмотренными его статьями соглашения, чтобы уклоняться от решения тех проблем в сфере прав человека, заниматься которыми он не хочет.⁴⁰⁹

Согласно соглашению Всемирного банка с государствами — членами ООН, банк действует независимо от ООН, а ООН должна воздерживаться от дачи рекомендаций касательно конкретных займов и условий финансирования⁴¹⁰. Тем не менее в Тилбургских руководящих принципах, касающихся Всемирного банка, МФК и прав человека, говорится, что это «обеспечивает организационную независимость от ООН, но не от международного права»⁴¹¹.

Ответственность компаний в области прав человека

На компании также распространяется действие нескольких международных стандартов в области прав человека. В 2008 году тогдашний Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях Джон Ругги разработал рамки, касающиеся «защиты, соблюдения и средств правовой защиты» для бизнеса и прав человека, и

⁴⁰⁸ Р. Даньино, старший вице-президент и генеральный юрисконсульт Всемирного банка, “Legal Opinion on Human Rights and the Work of the World Bank” [«Юридическое заключение по вопросу о правах человека и работе Всемирного банка»], 27 января 2006 г.; Всемирный банк, “Human Rights” [«Права человека»], июнь 2012 г., <http://go.worldbank.org/72L95K8TNo> (действующая ссылка на 7 июня 2015 г.); Ана Паласио, “The Way Forward: Human Rights and the World Bank” [«Дальнейшие шаги: права человека и Всемирный банк»], Институт Всемирного банка, октябрь 2006 г., <http://go.worldbank.org/RR8FOU4RGo> (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.). Генеральная Ассамблея ООН, доклад Филипа Олстона, Специального докладчика по вопросу о крайней нищете и правах человека, документ ООН A/70/274, 4 августа 2015 г., http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/70/274&referer=http://www.un.org/en/documents/index.html&Lang=R (действующая ссылка на 6 июня 2017 г.).

⁴⁰⁹ Статьи соглашения Всемирного банка гласят, что банк «[не должен] вмешиваться в политические дела какого-либо государства-члена [...]». Для их решений должны иметь значение только соображения экономического порядка. Всемирный банк, “IBRD Articles of Agreement” [«Статьи соглашения МБПП»], 27 июня 2012 г., http://siteresources.worldbank.org/EXTABOUTUS/Resources/IBRDArticlesOfAgreement_links.pdf (действующая ссылка на 31 марта 2017 г.), статья IV, раздел 10. Аналогичная формулировка присутствует в статье V, раздел 6, статей соглашения Международной ассоциации развития. Всемирный банк, “IDA Articles of Agreement” [«Статьи соглашения МАР»], <http://siteresources.worldbank.org/IDA/Resources/ida-articlesofagreement.pdf> (действующая ссылка на 31 марта 2017 г.).

⁴¹⁰ Соглашение между ООН и МБПП, вступило в силу в 1946 г., 16 U.N.T.S. 346, статья IV, п. 3.

⁴¹¹ “Tilburg Guiding Principles on World Bank, IMF and Human Rights”, 2002 г.

дополняющие их Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека⁴¹². Рамочный документ определяет: 1) обязанность государства *защищать* права человека; 2) корпоративную ответственность *соблюдать* права человека; 3) необходимость в *средствах правовой защиты* для лиц, чьи права человека были нарушены в связи с предпринимательской деятельностью⁴¹³. На каждом коммерческом предприятии должна действовать политика и процедуры, которые позволяли бы идентифицировать влияние, оказываемое на права человека, предотвращать и смягчать последствия, а также нести ответственность за них. Для того чтобы успешно нести ответственность за соблюдение прав человека, компания должна тщательно оценивать потенциальные риски в области прав человека, в том числе в своей системе поставок; регулярно отслеживать воздействие своей деятельности; стремиться к предотвращению или смягчению вреда; надлежащим образом исправлять отрицательное влияние, оказываемое ею прямо или косвенно на права человека.

⁴¹² Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях Джона Ругги, документ ООН A/HRC/17/31, 21 марта 2011 г., http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/HRC/17/31&referer=http://www.un.org/en/documents/index.html&Lang=R (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.).

⁴¹³ «Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций, касающихся „защиты, соблюдения и средств правовой защиты“, доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях Джона Ругги, документ ООН A/HRC/17/31, 21 марта 2011 г., п. I.A.1, http://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR_RU.pdf (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.). См. также “Voluntary Principles on Security and Human Rights” [«Добровольные принципы в области безопасности и прав человека»], 2000 г., <http://www.voluntaryprinciples.org/what-are-the-voluntary-principles/> (действующая ссылка на 26 мая 2017 г.).

Об авторах

В основу настоящего доклада легли исследования, проводившиеся 22 узбекскими наблюдателями, которые работали с Узбекско-германским форумом по правам человека под руководством Умиды Ниязовой. Текст доклада написан старшим исследователем и сотрудником Хьюман Райтс Вотч по работе с международными финансовыми организациями Джессикой Эванс и исследователем, консультантом Узбекско-германского форума по правам человека в области политики Аллисон Гилл.

Редакция: бывший координатор «Хлопковой кампании» Мэтью Фишер-Дейли; исполнительный директор Узбекско-германского форума по правам человека Умида Ниязова; от Хьюман Райтс Вотч: директор отделения по Европе и Центральной Азии Хью Уильямсон, исследователь отделения по Европе и Центральной Азии Стив Свердлов; директор отделения по вопросам бизнеса и прав человека Арвинд Ганесан; директор отделения по защите прав детей Джо Беккер; старший юрисконсульт Крис Албин-Лэки; заместитель директора программ Бабатунде Олугбоджи. Дополнительную помощь в редактировании и подготовке текста доклада к публикации оказала специалист отделения по вопросам бизнеса и прав человека Амелия Ноймайер. В проведении исследований помогали стажеры Фарангиз Абдувахובה, Эмили Габор, Дафна Панайотатос, Ишита Петкар и Дина Тлис. Подготовка к публикации: директор по публикациям и дизайну Грейс Чои и менеджер по публикациям Фицрой Хепкинс.

Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германский форум по правам человека выражают глубочайшую признательность людям и организациям, помогавшим в проведении этого исследования, особенно активистам, которым грозила месть за их работу, и лицам, привлекавшимся к принудительному труду. Кроме того, мы благодарим внешних экспертов, которые ознакомились с докладом и поделились своим ценным мнением.

Хьюман Райтс Вотч и Узбекско-германский форум по правам человека признательны всем частным лицам и организациям за щедрую поддержку нашей работы в области развития и прав человека. Хьюман Райтс Вотч благодарит Фонд Гискес-Стрэйбис за поддержку нашей работы в Центральной Азии.

Приложение А. Письмо-предупреждение фермерам

Письмо-предупреждение руководителю фермерского хозяйства

В целях безоговорочного исполнения постановления Президента Республики Узбекистан № ПП-2484 от 1 февраля 2016 года «О сортовом размещении хлопчатника и прогнозных объемах производства хлопка-сырца в 2016 году» заключен договор № _____ между хлопкоперерабатывающим акционерным объединением «_____» и фермерским хозяйством «_____» о производстве _____ тонн хлопка-сырца стоимостью _____ сумов на _____ га земли в 2016 году.

Ниже приведен перечень затрат на производство хлопка на полях, зафиксированных в договоре к 20 июля 2016 года:

№	Вид затрат	Стоимость (тыс. сумов)
-	1	2
I	Совокупные затраты	
1	Зарплата	
2	Минеральные удобрения	
3	Химические и биологические средства	
4	Семенной материал	
5	Горюче-смазочные материалы	
6	Прочие затраты	
II	Совокупные ожидаемые затраты	
1	Затраты на дефолиацию	
2	Затраты на сбор урожая	
3	Прочие затраты	
III	Совокупные затраты (III, I, II)	
IV	Общая стоимости продукции, поставленной в соответствии с договором (_____ сумов за _____ тонн)	

V	Финансовые результаты (V= IV-III)	
VI	Дополнительная продукция, выращенная для покрытия затрат (_____ тонн)	

По состоянию на 20 июля текущего года фермерское хозяйство получило льготный кредит от филиала _____ АКБ «Агробанк» на сумму _____ млн сумов для покрытия затрат на производство хлопка и дополнительный коммерческий кредит на сумму _____ млн сумов для оплаты минеральных удобрений.

Помимо этого, по состоянию на 20 июля хлопкоперерабатывающая компания вышлет сельскохозяйственных специалистов, чтобы начислить _____ млн сумов прибыли к объему продукции.

Опытные фермеры-хлопководы должны будут фиксировать урожайность каждого хлопкового куста на каждом гектаре земли.

Для того чтобы расплатиться с кредитом «Агробанка», фермерам нужно будет предоставить информацию о количестве потребленных ресурсов, собрать не менее _____ центнеров с гектара и в общей сложности _____ тонн хлопка-сырца.

С учетом вышеперечисленного к установленному времени и дате требования договора должны быть выполнены и работа должна быть проверена присланными сельскохозяйственными специалистами.

В случае невыполнения требований ответственные стороны будут привлечены к судебной ответственности (в хозяйственном суде и суде по гражданским делам), а кроме того, ответственные стороны (фермер и начальник отдела сельского хозяйства) должны будут погасить взятые в банке кредиты из личных средств.

_____ Руководитель районной
администрации

_____ Прокурор
района

_____ Начальник районного управления внутренних
дел

_____ Председатель районного совета
фермеров

_____ Начальник районного отдела сельского и водного
хозяйства

_____ Директор хлопкоочистительного завода

_____ Заведующий филиалом
«Агробанка»

Приложение В. Изменение к условиям договора

ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ к договору №_____ о закупке хлопка-сырца и семян хлопчатника, заключенному «__» _____ 2016 г.

«__» _____ 2016 г.

№_____

(место заключения

договора)

(адрес и название фермерского хозяйства)

в лице его директора _____, действующего на основании Устава (далее именуемое «**Фермерское хозяйство**»), с одной стороны и

(адрес и название покупателя)

в лице его директора _____, действующего на основании Устава (далее именуемое «**Производитель**»), с другой стороны заключили настоящее Дополнительное соглашение о нижеследующем:

1. Внести в пункт 2.2 договора подпункт «к» следующего содержания:

«при привлечении людей к уборке урожая хлопка строго соблюдать законодательство Республики Узбекистан и международные соглашения о принудительном труде, в частности Конвенцию о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, Конвенцию о принудительном труде и прочие международные конвенции о принудительном труде».

В пункте 5.1 договора заменить число «25» на число «30»;

В пункте 5.2 договора заменить число «25» на число «30»;

В пункте 5.3 договора заменить число «15» на число «20».

Настоящее Дополнительное соглашение заключено в трех экземплярах и вступает в силу после регистрации его в районном отделе сельского и водного хозяйства.

Адреса и банковские реквизиты сторон

Фермерское хозяйство

Банковские реквизиты

(ФИО, должность, подпись)

Производитель

Банковские реквизиты

(ФИО, должность, подпись)

Главный юрист районного совета фермеров _____

« ____ » _____ 2016 г.

Зарегистрировано _____, районный отдел сельского и водного хозяйства

Юрист _____
_____ (ФИО)

Приложение С. Журнал

Образец журнала, предоставленного районным отделом образования в местную администрацию с указанием квоты на сбор рабочей силы и хлопка для каждого учебного заведения, а также отчет о количестве фактически собранного хлопка в каждый день урожая (без указания района, с изменением имен на инициалы).

18/09/2015						
т/р	Квота по рабочей силе	Количество людей, приехавших на хлопок	Приехали на поле и ушли в середине дня (инициалы)	Собрали мало хлопка (инициалы)	Приехали на поле и вообще не собрали хлопка (инициалы)	Общее количество собранного хлопка, кг
1-я школа	8	8				473
2-я школа	23	20	К. М.			974
3-я школа	4	4				312
4-я школа	15	8	С. С.			399
5-я школа	35	23	И. М. И. Б.			953
6-я школа	38	33				958
7-я школа	10	8				398
8-я школа	28	8	У. Г.			450
9-я школа	23	17	С. С. М. Д. Я. С. И. Т.		С. С. М. Д.	778
10-я школа	4					0
11-я школа	25	24	О. А. А. Л. Б.			728
15-я школа	26	20				878
16-я школа	27	21				961
Итого	266	194				8262

Прочие учреждения					
т/р	Квота по рабочей силе	Количество людей, приехавших на хлопок	Приехали на поле и ушли в середине дня	Собрали меньше хлопка	Общее количество собранного хлопка, кг
2-ЯКСС	4	2	А. Р.		127
3-ЯКСС	6	5			180
ЯГК	2	1			78
Итого	12	8			385

Детские сады					
т/р	Квота по рабочей силе	Количество людей, приехавших на хлопок	Приехали на поле и ушли в середине дня	Собрали меньше хлопка	Общее количество собранного хлопка, кг
2-й ДС	1	2			80
3-й ДС	2				
4-й ДС	1	1			54
5-й ДС	1				
6-й ДС	2				
7-й ДС	2	2			159
8-й ДС	1				
9-й ДС	2				
10-й ДС	4	4			111
11-й ДС	2				
16-й ДС	3				
17-й ДС	3				
18-й ДС	3				
20-й ДС	3	1			31
Итого	30	10			435
Итого	308	212			9082

Приложение D. Контрольный отчет

Образец отчета 2015 года, подготовленного местной администрацией, который распределяет квоты на сбор рабочей силы и хлопка для фермерских хозяйств и организаций бюджетного сектора с указанием количества фактически собранного хлопка в каждый день урожая (без указания района и имен фермеров).

№	Название фермерского хозяйства	квота по рабочей силе	15 сентября			16 сентября			17 сентября			18 сентября		
			за день		всего собрано, кг	за день		всего собрано, кг	за день		всего собрано, кг	за день		всего собрано, кг
			участвовали в сборе	собрали, кг		участвовали в сборе	собрали, кг		участвовали в сборе	собрали, кг		участвовали в сборе	собрали, кг	
1	Название фермы не раскрывается	99	46	2690	31140	47	2765	33905	50	2950	34090	50	3360	37265
	члены	33	14	1150	14215	14	1180	15395	14	1250	15465	14	1330	16725
	приехавшие не от организаций	41	3	110	4635	3	105	4740	4	120	4755	4	280	5020
	Сельскохозяйственный колледж		4	180	2950	5	190	3140	7	240	3190	7	350	3490
	ДСЭНМ	25	24	1220	9200	24	1250	10450	24	1280	10480	24	1320	11770
	короулбороз ККРС		1	30	140	1	40	180	1	60	200	1	80	260
2	Название фермы не раскрывается	95	0	0	7492	10	930	8422	0	0	7492	13	720	9142
	члены	13			6721	8	780	7501			6721	10	580	8081
	приехавшие не от организаций	52			560			560			560			560
	медики	30			0			0			0			0
	Школа № 13				123	1	80	203			123	2	92	295
	короулбороз ККРС				88	1	70	158			88	1	48	206
3	Название фермы не раскрывается	92	39	1800	11125	28	1370	12495	34	2365	13490	25	1772	14267
	члены	19	12	780	6065	15	770	6835	15	1470	7535	12	1100	7935
	приехавшие не от организаций	43	2	110	1175	2	110	1285	2	110	1285			1285

	Сельскохозяйственный колледж	30	14	560	3535			3535	6	225	3760	2	110	3645
	Янгихает КВП		11	350	350	11	490	840	11	560	910	11	562	1402
4	Название фермы не раскрывается	100	35	1111	10204	46	1624	11828	36	1410	11614	36	1308	13136
	члены	18	12	483	4833	12	511	5344	12	526	5359	12	514	5858
	приехавшие не от организаций	12	3	91	467	3	93	560	2	89	556	2	89	649
	Нефтегазовый колледж	30			893	12	470	1363	11	273	1166	10	307	1670
	Отдел народного образования	40	20	537	4011	19	550	4561	11	522	4533	12	398	4959
5	Название фермы не раскрывается	50	14	990	7150	16	1090	8240	9	610	7760	0	0	8240
	члены	11	8	560	5338	8	570	5908	8	560	5898			5908
	приехавшие не от организаций	19	5	380	380	4	320	700			380			700
	Почтовое отделение	20			0			0			0			0
	Нефтегазовый колледж													
	Школа № 13		1	50		1	50		1	50				
	Сельскохозяйственный колледж					3	150							
6	Название фермы не раскрывается	103	23	1230	23893	19	1060	24953	25	1510	25403	30	1530	26483
	члены	20	12	840	15645	10	700	16345	15	1050	16695	17	1105	17450
	приехавшие не от организаций	83	5	150	5311	5	200	5511	4	160	5471	6	180	5691
	Сельскохозяйственный колледж		6	240	2875	4	160	3035	6	300	3175	7	245	3280
	Школа				62			62			62			62
7	Название фермы не раскрывается	110	0	0	4199	9	932	5131	9	465	4664	9	438	5569
	члены	14			3125	8	860	3985	8	435	3560	8	410	4395
	приехавшие не от организаций	96			873			873			873			873

	Сельскохозяйственный колледж				161	1	72	233	1	30	191	1	28	261
8	Название фермы не раскрывается	92	65	2804	36109	68	2753	38862	78	3115	39224	78	2648	41510
	члены	17	17	1089	17274	17	1110	18384	17	1115	18389	17	1011	19395
	приехавшие не от организаций	55	27	793	10447	26	798	11245	26	834	11281	26	614	11859
	медики	20			0			0			0			0
	Сельскохозяйственный колледж		11	578	3731	16	516	7247	25	815	7546	25	721	7968
	Школа № 13		9	311	1593	8	299	1892	9	317	1910	9	270	2162
	Узнефтгазкудуктаъмирлаш		1	33	64	1	30	94	1	34	98	1	32	126
9	Название фермы не раскрывается	110	0	0	18410	0	0	18410	0	0	18410	22	1000	19410
	члены	23			13390			13390			13390	17	840	14230
	приехавшие не от организаций	76			1019			1019			1019			1019
	Янгихает КВП	11			3184			3184			3184			3184
	Сельскохозяйственный колледж				519			519			519	5	160	679
	Школа № 13				148			148			148			148
10	Название фермы не раскрывается	99	0	0	15194	24	1950	17144	24	1380	16574	24	1400	18544
	члены	15			15194	24	1950	17144	24	1380	16574	24	1400	18544
	приехавшие не от организаций	84			0			0			0			0
11	Название фермы не раскрывается	7	0	0	390	2	120	510	3	150	540	2	120	630
	члены	2			390	2	120	510	3	150	540	2	120	630
	приехавшие не от организаций	5			0			0			0			0
12	Название фермы не раскрывается	123	14	808	5563	16	915	6478	19	996	6559	23	1250	7728

	члены	19	10	600	4380	10	650	5030	8	610	4990	9	720	5750
	приехавшие не от организаций	84	4	208	1016	5	225	1241	8	320	1336	10	450	1691
	Школа № 13	20			167	1	40	207	3	66	233	4	80	287
12	всего по району	1080	236	11433	170869	285	15509	186378	287	14951	185820	312	15546	201924
1	члены	204	85	5502	106570	128	9201	115771	124	8546	115116	142	9130	124901
2	приехавшие не от организаций	650	49	1842	25883	48	1851	27734	46	1633	27516	48	1613	29347
3	ДСЭНМ	25	24	1220	9200	24	1250	10450	24	1280	10480	24	1320	11770
4	Медики	50	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
5	Сельскохозяйственный колледж	30	35	1558	17261	29	1088	18349	45	1610	18871	47	1614	19963
6	Нефтегазовый колледж	30	0	0	1425	12	470	1895	11	273	1698	10	307	2202
7	Отдел народного образования	40	20	537	4011	19	550	4561	11	522	4533	12	398	4959
8	Почтовое отделение	20	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
9	Янгихает КВП	11	11	350	3534	11	490	4024	11	560	4094	11	562	4586
10	Школа № 13	20	10	361	2693	11	469	3162	13	433	3126	15	442	3604
11	Короулбороз ККРС		1	30	228	2	110	338	1	60	288	2	128	466
	Узнефтвазкудуктаъм ирлаш		1	33	64	1	30	94	1	34	98	1	32	126



«Мы не можем отказаться от сбора хлопка»

Принудительный и детский труд, связанный с инвестиционными проектами Группы Всемирного банка в Узбекистане

Узбекистан не раз становился объектом правозащитных кампаний и даже призывов к международному бойкоту из-за применения принудительного и детского труда в хлопковой отрасли. Несмотря на это, Всемирный банк и его подразделение, занимающееся кредитованием частного сектора, — Международная финансовая корпорация (МФК) выделяют узбекскому правительству и компаниям около полумиллиарда долларов на проекты, осуществляемые в интересах отрасли.

В докладе «Мы не можем отказаться от сбора хлопка» подробно рассказывается о том, как власти Узбекистана принуждали учащихся, учителей, медицинских работников, прочих бюджетников и работников частного сектора собирать хлопок в 2015 и 2016 годах, а также пропалывать поля и сажать хлопок весной 2016 года. В основу доклада легли интервью с теми, кто пострадал от принудительного труда, а также просочившиеся официальные документы и заявления государственных должностных лиц. В докладе зафиксированы факты использования принудительного и детского труда в зоне реализации одного проекта Всемирного банка и систематическое применение принудительного труда в отрасли в целом. В нем также объясняется, почему высока вероятность того, что другие сельскохозяйственные проекты Всемирного банка в Узбекистане тоже могут быть связаны с непрекращающимся принудительным трудом. Не менее вероятно и то, что компании, закупающие значительные объемы хлопка в Узбекистане, приобретают товар, который был собран — как минимум частично — с использованием принудительного труда. Кроме того, есть существенный риск применения детского труда.

Как показано в докладе, власти — зачастую через работодателей — угрожают своим гражданам увольнением с работы, лишением детских пособий и прочих положенных им социальных выплат, отстранением от занятий либо исключением из школы, колледжа или вуза, если те откажутся работать на хлопковом поле.

Группа Всемирного банка должна прекратить финансировать сельскохозяйственные проекты в Узбекистане до тех пор, пока власти не перестанут принуждать взрослых, а иногда и детей, к работе на хлопковых полях. Продолжая финансировать такие проекты, Всемирный банк фактически прикрывает нарушения, совершаемые правительством, и подает неоднозначные сигналы ответственным компаниям и правительствам касательно положения с правами человека в Узбекистане.

(вверху) Женщина идет по полю и несет мешок с хлопком во время уборки урожая 2015 года.

(первая страница обложки) Женщина собирает хлопок в 2015 году. Уборка урожая ежегодно идет с начала сентября до конца октября — начала ноября.

© 2015 Саймон Бакстон / Международная организация по борьбе с рабством